



**PLAN ESTRATÉGICO INTEGRAL  
MUNICIPAL DE LOS BARRIOS  
2016 – 2031**

**DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DE LOS BARRIOS**

**Enero 2020**

Asistencia técnica

CONSIDERA

## CONTENIDOS

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>3</b>
1.1	¿QUÉ ES UN PLAN ESTRATÉGICO?	3
1.2	¿PARA QUE SIRVE?	3
1.3	¿CÓMO LO ESTAMOS A REALIZANDO?	4
<b>2</b>	<b>ANÁLISIS EXTERNO</b>	<b>7</b>
2.1	TENDENCIAS FUTURAS	7
2.1.1	EL BREXIT Y SU IMPACTO EN EL CAMPO DE GIBRALTAR	8
2.1.2	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS NACIONES UNIDAS. AGENDA 2030	10
2.1.1	TRANSFORMACIÓN DIGITAL	11
2.1.2	PLAN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE ANDALUCÍA	12
2.1.3	AGENDA URBANA DE ANDALUCÍA	14
2.2	BENCHMARKING DE CIUDADES	15
2.2.1	ENTORNO PROVINCIAL	17
2.2.2	ENTORNO REGIONAL	19
2.2.3	ENTORNO NACIONAL	21
<b>3</b>	<b>RETOS DE LA CIUDAD DE LOS BARRIOS</b>	<b>23</b>
<b>4</b>	<b>ANÁLISIS INTERNO</b>	<b>25</b>
4.1	SITUACIÓN GEOGRÁFICA DE LOS BARRIOS	25
4.1.1	ENTORNO MUNICIPAL	26
4.1.2	INFRAESTRUCTURAS DE COMUNICACIÓN	30
4.2	MEDIO AMBIENTE NATURAL	32
4.2.1	SITUACIÓN BÁSICA DEL MEDIO NATURAL	32
4.2.2	CLIMA Y POSIBLES IMPACTOS	37
4.3	DEMOGRAFÍA	41
4.3.1	ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA DEL MUNICIPIO DE LOS BARRIOS	41
4.3.2	ESTRUCTURA Y CARACTERÍSTICAS DE LOS HOGARES	46
4.3.3	NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACIÓN	47
4.4	MERCADO DE TRABAJO	48
4.4.1	ACTIVIDAD Y OCUPACIÓN	48
4.5	DESARROLLO ECONÓMICO	54
4.5.1	ACTIVIDAD EMPRESARIAL EN EL MUNICIPIO DE LOS BARRIOS	54
4.6	FOMENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	62
4.7	MEDIO AMBIENTE URBANO Y CALIDAD DE VIDA	63
4.7.1	GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE URBANO Y LA SOSTENIBILIDAD	63
4.7.2	SERVICIOS PÚBLICOS, CALIDAD DE VIDA E INNOVACIÓN	80
4.7.3	GOBERNANZA, COMUNICACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	93

# 1 INTRODUCCIÓN

---

## 1.1 ¿QUÉ ES UN PLAN ESTRATÉGICO?

El mundo está en continuo cambio, además lo hace de una forma vertiginosa. Cuando aún se está reponiendo de alguna situación novedosa, surge una nueva consideración a tener en cuenta y a la que hay que adaptarse lo más rápido posible.

Estos cambios se hacen más visibles en las ciudades, ya si algo va a definir al siglo XXI es la importancia que van a adquirir las ciudades. Solo un dato, según el Banco Mundial BIRF-AIF, la población residente en las ciudades ha sufrido una evolución exponencial desde 1960 hasta nuestros días, pasando de suponer poco más del 33,5% de la población mundial al 55,3% en 2018 y las previsiones apuntan a que se alcanzará el 66% en 2050.

En este entorno donde las ciudades serán las protagonistas, las necesidades del día a día se van a convertir en el mayor de los retos para sus habitantes. Necesidades que, además, se verán perturbadas directa e indirectamente por una serie de cambios globales que les afectarán de forma difícilmente predecibles. Situaciones como el Cambio Climático, con una especial incidencia en las ciudades, la globalización, las crisis económicas, los movimientos macroeconómicos y demográficos, la despoblación, los déficits de gobernanza o la transformación digital, hacen que las ciudades deban prepararse para un futuro en el que tendrán que competir con otras ciudades, tanto del entorno cercano como de similares características poblacionales y territoriales, por aquellos recursos que hagan posible un estado del bienestar acorde con lo que les reclama la ciudadanía.

Este cambio continuo y acelerado de la realidad empuja a que las ciudades se conviertan en una fuente de soluciones a estos problemas y retos. El cambio ha sido el motor de la evolución de la humanidad. Pero, como en todo proceso evolutivo la supervivencia está supeditada a la capacidad de adaptación que depende en gran medida, de la preparación de la ciudad y el aprovechamiento de sus activos y talento, para mirar hacia el futuro.

Para afrontar con las mayores garantías de éxito posible este tránsito, las ciudades disponen de la **planificación estratégica**, herramienta que permite definir la ciudad futura que esperan sus habitantes, aquella que hace que les sea atractivo vivir en ellas y que cumpla y satisfaga sus expectativas personales y sociales.

Un plan estratégico demanda un esfuerzo coordinado, liderado desde el gobierno de las ciudades de tal forma que sus objetivos calen hasta el último elemento de la sociedad. Este esfuerzo requiere de la necesaria planificación: asignación de recursos económicos, materiales y humanos, definición de objetivos y metas viables y la puesta en marcha de programas y medidas específicas para cumplir con los objetivos marcados y las necesidades detectadas. Todo ello bajo la cultura de la buena gobernanza que no es posible sin la necesaria participación activa de la sociedad civil en la toma de aquellas decisiones que les afectarán en el horizonte del plan.

Es en este entorno en el que se propone el **Plan Estratégico Integral de la Ciudad de Los Barrios Mejora 2031** (en adelante PEIC LBM 2031), herramienta que servirá al municipio de Los Barrios afrontar en las mejores condiciones competitivas el futuro que se le plantea por delante.

## 1.2 ¿PARA QUE SIRVE?

La principal función del PEIC LBM 2031 tiene que ser **definir una nueva visión para la ciudad** con el objetivo de que los diferentes agentes locales que intervienen en la ciudad trabajen de manera coordinada y en la misma dirección durante los próximos años para ser capaces de abordar con éxito el futuro.

En coherencia con este propósito, la misión del PEIC LBM 2031 es la de **concretar una estrategia de acción** que precise el posicionamiento que quiere tener la ciudad a largo plazo, así como optimizar la explotación y gestión de sus principales activos para **liderar un modelo de desarrollo urbano que genere nuevas oportunidades para las personas y las empresas.**

La consecución de esta meta como ciudad debe estar fundamentada en una serie de principios que serán los que orientarán la estrategia del PEIC LBM 2031 desde su fase de planificación hasta su fase de evaluación.

Tabla-1. Principios inspiradores del PEICLB 2031

Principios	Objetivo
Cooperación y participación	Los objetivos que persigue el PEIC LBM 2031 únicamente se conseguirán a través de un esfuerzo común por parte de todas las partes implicadas. Aunque en el marco de un mismo proyecto, los intereses entre unos colectivos y otros pueden variar, el PEIC LBM 2031 debe aportar una hoja de ruta común que favorezca que el cambio a largo plazo sea realmente consistente.
Enfoque dual	“Actuamos a nivel local, pero en una coyuntura global”, por lo que el PEIC LBM 2031 debe tener en cuenta los retos que existen a nivel local sin dejar de tener en cuenta las oportunidades y amenazas que presenta el panorama global y que podrían afectar de manera indirecta o directa a la ciudad.
Transparencia	Para garantizar la correcta elaboración y posterior ejecución del PEIC LBM 2031 se ha de asegurar que todos los agentes implicados dispongan de una información adecuada y actualizada que les permita realizar una óptima valoración y, por lo tanto, una toma de decisiones acorde a las necesidades de la ciudad. Garantizar la transparencia y el acceso a la información pública también facilita que todos los colectivos implicados entiendan cómo y porqué se toman las decisiones que les afectan.
Enfoque Integral	Es necesario que el modelo de proyección de ciudad tenga un enfoque integral. Debe contemplar todos los ámbitos que afectan al día a día de la ciudad y a sus habitantes como la planificación urbanística, la calidad del medio ambiente urbano, las necesidades sociales de la población, etc., por lo que deberá estar alineado con otros planes e iniciativas estratégicas de la ciudad.
Inteligente e innovador	Las tecnologías de la información y la comunicación han irrumpido en nuestra sociedad para quedarse. Han revolucionado la vida tal y como la conocíamos hasta hora. Son una herramienta que contribuye de manera directa a la mejora de la calidad de vida de las personas y, usadas de manera transversal en el ámbito local, pueden ayudar exponencialmente en la implementación de procesos de innovación sociales y económicos, a ampliar el alcance de la proyección de la ciudad, y a captar nuevos clientes en la medida en que proporcionan un mayor grado de conectividad e información, así como capacidad técnica.

Fuente: elaboración propia.

### 1.3 ¿CÓMO LO ESTAMOS A REALIZANDO?

Hacer un Plan Estratégico requiere de un esfuerzo común, no es algo que se pueda abordar única y exclusivamente desde el gobierno de la ciudad, necesita de la participación pública de la ciudadanía. Hay que aprovechar todo el talento disponible.

Dado el carácter estratégico del Plan, su elaboración requiere de un análisis previo del punto de partida de la ciudad y su entorno, el cual debe realizarse a partir de una aproximación multisectorial que incorpore aspectos no solamente económicos, sino también sociales, institucionales, naturales y territoriales.

Este análisis del punto de partida supone, por un lado, recopilar la información disponible en las diferentes fuentes oficiales, y por otro diseñar un proceso de captura de datos cualitativos y externos que ayude a completar dicha información para elaborar un análisis exhaustivo y

actualizado de la situación de la ciudad. Es preciso realizar una instantánea lo más fidedigna posible a la percepción de ciudad que tienen sus habitantes, incluso mostrarles el reflejo de aspectos complejos que se les pudieran escapar y que son inherentes a la identidad física, social y económica de Los Barrios.

La búsqueda de información cuantitativa se centra en información estadística secundaria para la cuantificación de una serie de indicadores operativos y de resultado que nos aportan una primera aproximación acerca de la situación real de la ciudad de Los Barrios en cuanto a su encuadre territorial, población, tejido productivo, mercado laboral, cobertura de infraestructuras y servicios, etc.

La información resultante de estos análisis es completada con la visión de las y los principales agentes locales involucrados en el posterior desarrollo y ejecución del PEIC de la ciudad de Los Barrios gracias a una serie de trabajos que permiten la recopilación de información de tipo cualitativo:

- Entrevistas personales
- Encuestas ciudadanas
- Mesas de trabajo
- Procesos participativos

Esta información de tipo cualitativo permite completar la de carácter cuantitativo y conocer otras dimensiones de análisis, facilitando la comparación entre los factores de competitividad y recursos identificados y señalados para determinar la importancia o potencialidad relativa de los mismos.

Además, la recopilación de opiniones y percepciones también facilita que la planificación hecha a partir de este análisis tenga mayor capacidad de ser considerada como propia por la ciudadanía y los agentes locales.

En las páginas siguientes se presentan los resultados del Análisis Diagnóstico Estratégico de los Barrios realizado con el objetivo de ser utilizado como punto de partida para iniciar el proceso de elaboración del Plan Estratégico Integral de Ciudad.

Tabla-2. Factores condicionantes de la capacidad territorial

Factores	Descripción
Territorio, transporte e infraestructuras	Una ciudad es un sistema complejo, con múltiples nodos de intercambios y flujos de comunicación. En este sentido, el nivel de eficiencia de una ciudad se determina especialmente a partir de su conectividad. Por otro lado, la calidad del entorno y la percepción que de esta calidad tienen los habitantes de Los Barrios también son factores clave para hacer una ciudad habitable y competitiva.
Estructura económica	Trata de encuadrar económicamente la posición del municipio a través del estudio del entorno económico, la evolución de la economía municipal y los sectores productivos y su grado de desarrollo en materia de innovación, en aras de conseguir una economía productiva y competitiva.
Población	Se trata del activo más importante de una ciudad. Sin lugar a duda, el crecimiento económico y el progreso social de una ciudad, viene condicionado por la evolución y las tendencias sociodemográficas. En este sentido se debe analizar la evolución de la población, su estructura actual y su comportamiento social, el nivel educativo de la población y el estado de situación del mercado de trabajo como principal factor productivo.
Servicios públicos	Esencial para la calidad de vida de la ciudad la oferta de educación, cultura, sanidad, deporte y ocio. La oferta existente en la ciudad tiene como misión última la de crear valor, pero sin convertir ese valor en riqueza y calidad de vida para su ciudadanía, no se trataría de una ciudad competitiva.

Factores	Descripción
Gobernanza, comunicación e imagen	<p>La sociedad de la información y del conocimiento influye en todos los sectores, incluido el sector público. La unión de gobernanza, transparencia y nuevas tecnologías son un factor clave de competitividad urbana, porque permite mejorar la eficiencia de la gestión municipal, el ahorro y aprovechamiento de recursos, optimizar los servicios públicos puestos a disposición de la ciudadanía y contribuye a la puesta en marcha de nuevos modelos de negocio basados en la colaboración público – privada y en la innovación. No menos importante es la marca e imagen de ciudad. La máxima “lo que no se conoce no existe” es aplicable a las ciudades, por ello, un factor de competitividad esencial es llegar a ser una ciudad conocida y reconocida.</p>

*Fuente: elaboración propia.*

## 2 ANÁLISIS EXTERNO

### 2.1 TENDENCIAS FUTURAS

La planificación estratégica de Los Barrios no debe de entenderse como una actividad aislada, sino que es necesario desarrollarla comprendiendo el contexto regional, nacional e internacional en el que se encuadra.

De esta manera se ha llevado a cabo un análisis de fuentes externas para extraer un conjunto de tendencias y factores de cambio en el ámbito del desarrollo urbano que deben de ser contemplados en el PEIC LBM 20131.

Tabla-3. Documentos analizados para extraer las tendencias futuras del desarrollo urbano

Título	Ámbito	Tipo de marco	Materia	Descripción
Agenda 2030	Internacional	Programático	Transversal	Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas para el horizonte 2030.
The future of cities- opportunities, challenges and the way forward (2019)	Europeo	Investigación	Transversal	Desafíos que influyen en el futuro de las ciudades en Europa y propuesta de soluciones.
La Estrategia Europea 2020	Europeo	Programático	Integral	Agenda de crecimiento y empleo de la UE en esta década basada en el crecimiento inteligente, sostenible e integrador.
Marco Financiero Plurianual de la Unión Europea 2021-2027	Nacional	Programático	Integral	Prioridades de inversión de la Unión Europea para el periodo 2021-2027
Agenda Urbana Española	Nacional	Estratégico	Integral	Documento estratégico que persigue el logro de la sostenibilidad en las políticas de desarrollo urbano.
Agenda Urbana de Andalucía	Regional	Programático	Integral	Instrumento de desarrollo territorial, social, económico y ambiental del sistema de ciudades de Andalucía.
Estrategia Andaluza de Sostenibilidad Urbana	Regional	Programático	Integral	Criterios y medidas de sostenibilidad en procesos urbanos.

Fuente: elaboración propia.

Ilustración.1. Principales tendencias de desarrollo urbano a escala europea que requieren ser consideradas en el PEIC LBM 2031.



Fuente: elaboración propia.

Tabla-4. Principales tendencias de futuro

Principales tendencias	
Protagonismo reforzado de las ciudades en un entorno globalizado	<i>“Las ciudades se han convertido en las protagonistas del desarrollo estratégico de las regiones, pero, además, es en ellas donde está teniendo más incidencia el proceso de globalización tanto en términos económicos como sociales. Por ello, diferentes organismos públicos, nacionales e internacionales, apuestan por reforzar su papel e inversiones con el fin de facilitarles el hacer frente a complejos retos de futuro a los que se enfrentan”</i>
Afrontar los desafíos del envejecimiento, fomentar la cohesión social y buscar la equidad	<i>“Más de la mitad de las ciudades europeas verán disminuir su población, es necesario abordar políticas de rejuvenecimiento de zonas abandonadas, reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos, y buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y capacidad”</i>
La tecnología como transformadora de la vida en la ciudad.	<i>“La tecnología está transformando la forma en la que las personas se mueven, viven, trabajan e interactúan dentro de la ciudad. Es una fuerza habilitadora para hacer ciudades más sostenibles, inclusivas e inteligentes. Sin embargo, es necesario que se apuesten por tecnologías que sean interoperables, integradas, implementadas de manera inclusiva y respetando las leyes de privacidad”</i>
Repensar la vivienda en la ciudad dentro de las limitaciones de las infraestructuras existentes.	<i>“La ciudad debe apostar por barrios e infraestructuras eficientes, asequibles, accesibles e inclusivos, para ello es necesario repensar la vivienda en la ciudad, hacerla asequible y modificar los actuales patrones de adquisición y alquiler”</i>
Adaptar la actividad productiva a la nueva economía para dar respuesta a los desafíos actuales	<i>“Las ciudades son centros de innovación y creatividad, por ello es necesario que la actividad productiva de las ciudades esté vinculada al conocimiento y al desarrollo tecnológico como motores de su economía productiva”</i>
Abordar la sostenibilidad, la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático en y desde la ciudad	<i>“Las ciudades son responsables del 70% de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), pero a su vez, el despliegue de soluciones en el ámbito local para la reducción de emisiones, la mejora de su resiliencia, la gestión sostenible de recursos o el fomento de la economía circular puede ser un elemento de presión para producir cambios de comportamientos e institucionales a escala global”</i>

Fuente: elaboración propia.

### 2.1.1 EL BREXIT Y SU IMPACTO EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

El municipio de Los Barrios debe interiorizar y desplegar políticas locales que permitan hacer frente a las tendencias anteriores, sin embargo, la particularidad de su entorno más cercano pone de

relieve el dedicarle una especial atención al futuro desenlace del Brexit y su afección en el Peñón de Gibraltar y en el conjunto de la comarca del Campo de Gibraltar.

Diversos estudios<sup>1</sup> han puesto de manifiesto los estrechamente relacionados que están Gibraltar y la comarca. En 2013, alrededor del 18,5% del PIB de la economía de la comarca se debía al empleo transfronterizo (unos 10.000 trabajadores) y al intercambio de mercancías a través de la frontera (principalmente de los sectores de la construcción y venta mayorista y minorista).

Ante esta situación, Los Barrios y el conjunto de municipios de la comarca tienen su futuro desarrollo supeditado, en mayor o menor medida, en función de cómo se resuelva la salida del Reino Unido de la Unión Europea. Pero algo es evidente, los británicos votaron a favor del Brexit por la creencia, así transmitida por los partidos favorables, que iban a recuperar el control de sus propios asuntos, sobre todo el control de sus fronteras, lo que les permitiría un mejor control de la migración.

Este es el elemento de importancia capital para la comarca, en general, y Los Barrios, en particular, ya que existe un importante flujo de trabajadores cuyos ingresos repercuten en toda la economía de la comarca y que dependen de que la frontera continúe abierta para acudir a su lugar de trabajo. También se observa el futuro con desconfianza en el tejido empresarial generado por la proximidad geográfica a la colonia británica. Cualquier tipo de cierre de la misma, por muy insignificante que pudiera parecer tendrá su repercusión a ambos lados de la valla.

Todos estos análisis se configuran en dos escenarios posibles comparados con la situación previa donde el Reino Unido formaba parte de la Unión Europea.

El primer escenario se define como de Brexit “blando”, resultado de las negociaciones entre las partes en el que se reducen considerablemente las barreras no tarifarias, pero se mantiene la obligación de fabricar los productos exportados con estándares europeos. El Reino Unido mantiene plena soberanía sobre su control migratorio y fronteras y Gibraltar mantiene abierta la frontera. Supone, en cualquier caso, un aumento de los costes burocráticos y de las barreras no tarifarias.

En el segundo escenario, en cambio, la salida se produce sin acuerdo final y Gran Bretaña negocia su posición comercial en el seno de la Organización Mundial del Comercio vía la cláusula de la nación más favorecida. Aparecerían importantes restricciones al movimiento de personas, bienes, servicios y capitales entre Gibraltar y la comarca circundante, resultando en una importante contracción de la actividad económica. Esa vía parece más improbable dado que ya existen acuerdos firmados por ambas partes, aunque siga existiendo alguna diferencia de “interpretación” en cuanto al alcance de estos.

La situación actual es que la victoria de Boris Johnson, con una histórica mayoría absoluta en las elecciones de diciembre de 2019, parece haber precipitado una salida definitiva antes del 31 de enero de 2020, fecha comprometida en campaña y en el discurso de la victoria. No obstante, la mayoría de los analistas parecen estar de acuerdo en que esta no se completará hasta que Reino Unido negocie los términos de su nueva relación con la Unión Europea.

Esta victoria que, si bien ha creado cierta incertidumbre, dado que existe la posibilidad que Gran Bretaña provoque una salida “sin acuerdo” de la Unión Europea, parece que ha sido bien aceptada en las capitales europeas, por la creencia que definitivamente el proceso llegará a completarse en las condiciones pactadas en el acuerdo de noviembre de 2018, renegociado por el propio Boris Johnson en octubre de 2019, tras la salida forzada de Theresa May.

---

<sup>1</sup> Efectos económicos del Brexit en el Campo de Gibraltar: un modelo econométrico. [Luis Galiano Bastarrica. ARI 25/2019 - 26/2/2019]. [Real Instituto Elcano](#)

En cualquier caso, el principal escollo no se encuentra en el estatus de Gibraltar, sobre el que no se han producido modificaciones en la renegociación. España seguirá manteniendo el derecho a veto sobre cualquier negociación futura en relación con este territorio. Además, se mantienen los cuatro memorandos sobre Gibraltar anexos al Acuerdo de Salida, firmados por España y Reino Unido y que se completarán con un acuerdo internacional sobre fiscalidad y protección de intereses financieros.

No obstante, cualquier mínimo atisbo de incertidumbre puede originar cambios diferenciales en las estrategias de futuro, sobre todo en un carácter tan identitario como la relación entre la Comarca del Campo de Gibraltar y el Reino Unido a través de Gibraltar. Esto quiere decir, que mientras esta relación no esté totalmente definida es necesario tener en cuenta todos los escenarios posibles, desde los más optimistas hasta los que puedan resultar más perjudiciales para el municipio de Los Barrios.

### 2.1.2 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS NACIONES UNIDAS. AGENDA 2030

Independientemente del resultado del Brexit, es más que evidente que la estrategia de futuro de Los Barrios debe hacer frente a otras iniciativas internacionales de gran calado y que hoy en día todos los actores implicados ponen al frente de sus políticas de acción en los próximos años.



Si alguna destaca por su importancia y repercusión mundial es la Agenda de Desarrollo Sostenible, más conocida por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Conjunto de 17 objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos, que los líderes mundiales adoptaron en septiembre de 2015. Cada uno de los ODS incluye una serie de metas específicas a cumplimentar en el horizonte 2030 (Agenda 2030).

En esta agenda adquieren una importancia significativa las ciudades sostenibles (ODS 11), que permiten la inclusión de los diferentes colectivos humanos, la seguridad y la resiliencia,

entendida como la capacidad de las ciudades para adaptarse a nuevas circunstancias que en algunos casos pueden entenderse como traumáticas (crisis económica, cambio climático, desastres naturales, etc.)

Esta tipología de ciudad no debe ser entendida como un ente aislado e independiente, sino relacionado con su entorno social, económico y ambiental, base del desarrollo sostenible y, también, desde su lugar en una estrategia global, donde todos participan en la mejora de las condiciones de los más desfavorecidos estableciendo alianzas para lograr los objetivos (ODS 17) con idea de erradicar el hambre en el mundo (ODS 2), poner fin a la pobreza (ODS 1) o trabajar para reducir las desigualdades (ODS 10) en un contexto de igualdad de género (ODS 5) y de paz y justicia social, mediante la creación de instituciones sólidas (ODS 19).

Todos estos objetivos no serían posibles si las ciudades viven de espaldas al entorno territorial en el que se desarrollan, por ello es imprescindible aunar esfuerzos en la lucha contra el Cambio Climático (ODS 13), protegiendo los mares y océanos (ODS 14) y los ecosistemas terrestres (ODS 15), mediante políticas de producción y consumo responsable (ODS 12) y acceso a una energía asequible y no contaminante (ODS 7), todo en un entorno de salud y bienestar de la ciudadanía (ODS 3), en el que toda la población tenga acceso a agua limpia y saneamiento (ODS 6), una educación de calidad (ODS 4), un trabajo decente que permita el crecimiento económico (ODS 8) y

se realice un esfuerzo importante de inversiones en infraestructuras en base al progreso tecnológico que permita una economía robusta (ODS 9).

Dado que las previsiones futuras implican que la mayoría de las personas vivirán en entornos urbanos, las ciudades deberán hacer frente a los principales problemas que enfrentan a los seres humanos; la pobreza, el cambio climático, la salud y asistencia sanitaria y la educación.

No planificar sobre esta problemática supone para las ciudades un aumento de los barrios marginales hasta convertirlos en auténticos guetos, un lastre para el desarrollo futuro de la comunidad al reducir la capacidad de las administraciones para hacer frente a los problemas del resto de la ciudad al tener que derivar muchos recursos para su integración; se reduce la esperanza de vida de sus ciudadanos y ciudadanas, crea enormes problemas de conflictividad social, ahuyenta la inversión y tiene un coste económico y social muy elevado.



Otros de los problemas que requieren de una correcta sostenibilidad urbana está relacionado con el viario urbano y el tráfico. Es necesario atajar los problemas de un tráfico desbordado e intrincado que convierte a las ciudades en espacios poco amigables e inseguros para las personas, con una pésima calidad del aire, que redundan en graves problemas de salud pública y aumenta el riesgo de pérdidas de vidas humanas por efectos de la contaminación.

Por último, la ciudad también debe articularse teniendo en cuenta otros costes ambientales sobre los que tiene una especial relevancia; el agua y los residuos. El cambio climático, al que favorece especialmente las emisiones de gases de efecto invernadero de las actividades urbanas; tráfico, industria, consumo residencial, etc., supone un futuro con una menor disponibilidad de agua para abastecimiento debido al aumento de las sequías persistentes, problema que no se solucionará sólo con infraestructuras hídricas y para el que será necesario una correcta gestión del ciclo del agua que incida sobre todo en el ahorro y la eficiencia.

La generación de residuos en el ámbito municipal no ha recibido una atención acorde a su categorización como problema de primera índole. Mientras la mirada se ha trasladado hacia otros sectores, industria y transporte, sobre todo, los residuos han pasado un poco de soslayo. Hay que tratar este problema como lo que es, un problema de nivel global.

Los residuos forman parte de la cadena de pérdida de recursos naturales, ya que la mayoría, originados en un sistema de producción insostenible pensado para sociedades consumistas en los que se emplean muchos recursos naturales, acaban en los vertederos, sin volver al ciclo de vida natural de los recursos. Además, son un verdadero problema de contaminación del aire, del agua y del suelo, ocupan mucho espacio, por lo general en entornos naturales fuera de los espacios urbanos (nadie quiere las basuras en su patio trasero) y suponen un elevado coste económico de gestión, sobre todo para administraciones locales, ya de por sí bastante mermadas.

Como hemos podido observar, la contribución directa a este objetivo específico de ciudades implica la integración de otros tantos objetivos relacionados; educación, salud y bienestar, pobreza, agua y energía, desigualdades y clima y vida natural, lo que significa que la planificación de la ciudad de Los Barrios del futuro deberá contemplar la integración de los ODS como algo intrínseco a su razón de ser, misión, valores y objetivos.

### 2.1.1 TRANSFORMACIÓN DIGITAL

Posiblemente junto con la lucha contra el Cambio Climático, el otro gran reto universal al que se enfrenta la sociedad en su conjunto es la transformación digital.

Que el mundo está cambiando es un hecho incontestable. Que ese cambio no afecta a un sector determinado de la sociedad exclusivamente es una verdad que no admite discusión alguna. Es un cambio general que afecta a toda la población, las empresas y a los gobiernos y otras organizaciones e instituciones. Además, no es un cambio superficial de sistemas o de procesos o de relaciones, es un cambio completo, que atañe a todos los aspectos de la actividad humana, en el sentido más amplio. Y este cambio bien de la mano del desarrollo de las nuevas Tecnologías de la Comunicación y la Información (TIC).

La penetración de las TIC en la sociedad, sobre todo por el uso generalizado y masivo de los smartphones, principal elemento impulsor de la revolución digital ha supuesto que las relaciones entre los ciudadanos y ciudadanas y sus instituciones representativas (administraciones públicas) haya cambiado radicalmente. La ciudadanía ha dejado de ser un mero observador del curso de la historia, ahora quiere ser participe y no sólo en los procesos electorales, también quiere formar parte de la forma de gobierno del territorio en el que vive.

En este sentido, Los Barrios en general y su ayuntamiento, en particular, no están exentos de esta transformación digital, sobre todo la administración local que debe realizar un esfuerzo por integrar a la ciudadanía en la buena gobernanza municipal, arbitrando las fórmulas que sean necesarias para aportar a los ciudadanos y ciudadanas los mecanismos suficientes para su participación; acceso a la información municipal, transparencia, administración electrónica, etc.

El ayuntamiento de Los Barrios ya ha recorrido un buen camino. Dispone de sitio web donde los usuarios pueden acceder a diferentes elementos de la actividad municipal; Portal de Transparencia que permite el acceso a información institucional y documentación de interés en exposición pública, administración electrónica (acceso a Oficina virtual y verificador de firma) para realización de gestiones telemáticas, ventanilla única donde se encuentran para su descarga los impresos y formularios de interés para los ciudadanos, pago electrónico para atención de operaciones de los contribuyentes (tasas, impuestos y otros) y plataforma de licitación electrónica, donde las empresas pueden acceder a la información de los concursos públicos tramitados por el ayuntamiento, así como darse de alta como proveedor de servicios.

No obstante, es necesario continuar por este camino y conseguir hacer efectivo esta transformación digital en todos los ámbitos municipales, tanto los relacionados con la digitalización operacional de la propia actividad del ayuntamiento, como mejorar el acceso a la transformación digital de toda la población; desarrollo de proyectos Smart Cities a través de la iniciativa AndalucíaSmart, el despliegue y gestión de infraestructuras TIC y servicios de telecomunicaciones en el municipio y continuar y mejorar los servicios y soluciones de la administración digital y automatización segura de la entidad local.

### 2.1.2 PLAN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE ANDALUCÍA

Cualquier planificación con incidencia territorial debe estar integrada en las planificaciones de ámbito superior. En este caso, la ordenación territorial y planificación estratégica de Los Barrios está condicionada por el Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía (POTA) y todos sus elementos normativos de desarrollo de categoría inferior relacionados con el espacio que ocupa el municipio en su territorio, la Comarca del Campo de Gibraltar. Entre estos elementos significativos de la planificación territorial de ámbito supramunicipal destacan; el Plan de Ordenación del Territorio del Campo de Gibraltar (POTCG) y el Plan Especial Supramunicipal del Curso Medio y Bajo del río Palmones en los términos municipales de Algeciras y Los Barrios.

El POTA es el documento de referencia en el que se establecen los elementos básicos para la organización y ordenación territorial, siendo el marco de referencia para los planes de ordenación del territorio de ámbito subregional y para el planeamiento urbanístico municipal de Los Barrios. Este documento establece el Modelo Territorial de Andalucía, imagen más genérica a través de la cual se expresan los objetivos de mayor alcance de la política territorial andaluza, en base a los principios orientadores de la diversidad natural y cultural andaluza, el uso sostenible de los recursos,

la cohesión social y equilibrio territorial y la integración y cooperación territorial: el territorio de las redes.

En otro orden de cosas, el modelo identifica los sistemas básicos determinantes para la ordenación del territorio regional como conjuntos coherentes de relaciones a partir de los cuales pueda mejorarse la integración y la articulación, entre los que destaca el Sistema de Ciudades entendido como las estructuras urbanas de relación con capacidad de conformar redes o sistemas territoriales e identifica, asimismo, la jerarquía urbana configurada a partir de un cierto número de categorías básicas de las ciudades y asentamientos de la región.

Según el modelo, Los Barrios se engloba dentro del primer referente urbano para su articulación o tipo de redes, en el Sistema Polinuclear de Centros Regionales, entendido como el conjunto del ámbito urbano afectado en mayor o menor medida por procesos de naturaleza metropolitana entorno a una ciudad principal, en este caso Algeciras. En cuanto a la jerarquía del Sistema de Ciudades, Los Barrios adquiere la categoría de Ciudad Media 2, cuantificable de una forma más o menos flexible en torno a la población y el entorno en el que se localiza.

Por su dimorfismo territorial, Los Barrios forma parte de dos Dominios Territoriales, base natural e historia cultural del territorio en cuanto a la expresión física de las relaciones entre la sociedad y el medio. La zona más al norte forma parte del dominio Sierras y Valles Béticos, mientras que la más al sur se engloba en el dominio del Litoral.

Por último y en cuanto a las relaciones de continuidad de las redes del Sistema de Ciudades, Los Barrios es el nexo de unión hacia el norte, enlazando este sistema polinuclear con el sistema de ciudades medias del interior de la provincia de Cádiz y dando continuidad con el sistema polinuclear de Jerez de la Frontera.

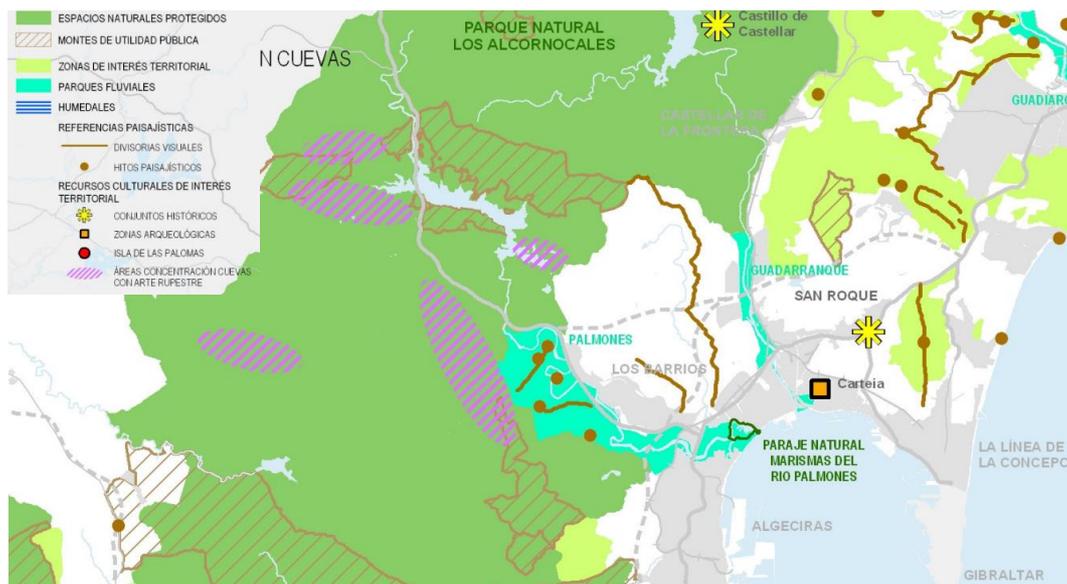
Ilustración.2. Modelo Territorial de Andalucía. Territorio de Los Barrios



Fuente: extracto del Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía (POTA).

Por su parte, el Plan de Ordenación del Territorio de ámbito subregional del Campo de Gibraltar (POTCG) establece los criterios para posibilitar el desarrollo territorial y la compatibilización de usos, señalando las zonas que por sus valores ambientales o territoriales deben quedar excluidas de procesos de urbanización, definiendo, por tanto, una red de espacios libres de uso público integrada con las zonas urbanas, agrícolas y naturales.

Ilustración.3. Patrimonio territorial de Los Barrios



Fuente: extracto del POTCG.

Esta planificación establece diferentes elementos del patrimonio ambiental, paisajístico y cultural de Los Barrios que es necesario proteger y valorizar. Los EENNPP englobados en la Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía (RENPA); el Parque Natural Los Alcornocales y el Paraje Natural Marismas del Río Palmones; el Parque Fluvial del Curso Medio y Bajo del río Palmones en el que se localizan diferentes hitos paisajísticos y divisorias visuales del paisaje; varias zonas de montes de utilidad pública, generalmente asociados con el PN Los Alcornocales y otras tantas zonas de concentración de cuevas con arte rupestre representativas del Arte Sureño de la península Ibérica.

Por último, el Plan Especial Supramunicipal del Curso Medio y Bajo del río Palmones desarrolla una pieza fundamental del Sistema de Espacios Libres (ELS) establecido en el POTCG, integrada en la denominada Red de Parques Fluviales y respondiendo así a una estrategia de activación territorial en la que se combina la protección de un espacio rural tradicional con su vocación como espacio recreativo de valor ambiental y paisajístico.

### 2.1.3 AGENDA URBANA DE ANDALUCÍA

La Agenda Urbana de Andalucía aprobada por Acuerdo de 18 de septiembre de 2018, del Consejo de Gobierno, es una herramienta con la que Andalucía se incorpora a un movimiento internacional liderado por Naciones Unidas y la Unión Europea que debe marcar el desarrollo urbano durante los próximos años, partiendo de la idea que, si los problemas contemporáneos son fundamentalmente urbanos, las soluciones deberán ser también urbanas.

La Agenda tiene dos misiones principales: aprovechar de manera eficaz las posibilidades que las ciudades ofrecen al progreso y bienestar de la sociedad y preparar a los municipios a desenvolverse con solvencia en un contexto condicionado por la complejidad de ciertos retos: cambio climático, movilidad, desigualdad social y territorial, acceso a la vivienda, crisis económicas y financieras, desafección, presión sobre los recursos naturales, etc.

Por tanto, constituye el marco estratégico regional cuya finalidad es la de convertirse en un instrumento del desarrollo territorial, social, económico y ambiental, a través de la potenciación del papel de las ciudades mediante la configuración de elementos de referencia para el diseño e implementación de políticas públicas en el horizonte temporal del 2030 y, así, tratar de dar respuesta al Objetivo de Desarrollo Sostenible ODS-11 de la Agenda 2030 de Naciones Unidas,

directamente relacionado con la consecución de ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.

En este sentido y tomando como referencia la escala local, Los Barrios como muchos otros municipios, ha abordado una estrategia de ciudad, Integra-Los Barrios, dentro del Programa Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI) que puede ser considerada como su agenda urbana en el horizonte 2023 y, que como la propia estrategia indica, “*se enmarca a su vez en un proyecto temporal más amplio como es nuestro Plan Estratégico Integral de Ciudad -Los Barrios Mejora Objetivo 2031-*”, al que este análisis trata de dar respuesta.

## 2.2 BENCHMARKING DE CIUDADES

Las ciudades deben apostar por estrategias de posicionamiento que les permitan leer mejor que nadie las tendencias futuras comentadas en el apartado anterior, y a su vez, anticiparse desplegando políticas e impulsando iniciativas que permitan diferenciarse respecto a ciudades competidoras.

Los Barrios presenta unas características territoriales que convierten al municipio en un espacio, si no único, si muy diferenciado del resto de competidores del análisis. Es más, difícilmente se puede localizar un municipio en España que presente muchas similitudes territoriales con Los Barrios; gran extensión superficial dominada por un espacio serrano natural de interior y con una importante zona de litoral; dos núcleos de población bien diferenciados, el casco histórico hacia el interior y la zona comercial y empresarial en el litoral; muy bien conectada, sobre todo por carretera en el eje litoral y con un acceso rápido a un gran puerto internacional; forma parte de una aglomeración urbana de cierta importancia sin ser capital de provincia; etc.

Es evidente que, desde el punto de vista de la localización espacial, los principales municipios competidores con Los Barrios están en su entorno más cercano, concretamente en el Campo de Gibraltar. No obstante, este entorno comarcal no forma parte de este análisis externo, al considerarse como parte del análisis interno de Los Barrios que se presenta más desarrollado en los siguientes puntos de este análisis diagnóstico estratégico.

Para este análisis externo se ha analizado una batería de indicadores sobre una selección de ciudades que pueden situarse como competidoras con Los Barrios.

Los criterios utilizados para la selección de estas ciudades se han basado, primero en la proximidad territorial al entorno comarcal, para los que se han seleccionado varios municipios del ámbito provincial que mantienen algunas de las características propias de Los Barrios (extensión, población, zonas de interior y zona litoral, presencia de central térmica, etc.). Segundo, se ha continuado en el eje oeste-este en otro entorno provincial regional diferente (Málaga) y a una distancia máxima de 150 km. Tercero y último, se han buscado otras ciudades con características similares de ámbito nacional, tomando como referencia el arco mediterráneo y con alguno de los criterios que caracterizan a Los Barrios; interior con serranías y zona litoral, proximidad a aglomeraciones urbanas de cierto interés, importancia de zonas naturales en el término municipal, presencia de zonas industriales o puertos marítimos, etc.

Con esta selección se ha intentado encontrar ciudades que puedan aportar experiencias y buenas prácticas al proyecto de Los Barrios; cómo gestionan la presencia de zonas naturales (presión sobre el medio natural), estrategias de sostenibilidad urbana en ciudades con mucha presión urbanística (comercial, turística, industrial), experiencia en la administración de servicios públicos y gobierno, tráfico, lucha contra el Cambio Climático, etc.

Tabla-5. Indicadores utilizados para la comparativa

Indicadores		
Territorio	Extensión superficial	
	Porcentaje de la superficie del municipio ocupada por espacios naturales protegidos (2017)	
Población	Población (Padrón 2018)	
	Edad media de la población (2018)	
Mercado de trabajo	Tasa de desempleo municipal (2018)	
Economía	Renta neta media declarada (2017)	
	Contratos registrados por sector de actividad (2018)	Agricultura y Pesca
		Industria
		Construcción
		Servicios
TOTAL		
Turismo	Plazas en establecimientos turísticos (2017 <sup>2</sup> )	
Programas Europeos	Proyectos de desarrollo urbano cofinanciados por FEDER 2014 - 2020 (EDUSI) - 2019	

Fuente: elaboración propia.

Ilustración.4. Marco territorial comparativa municipal



<sup>2</sup> En los municipios de la Comunitat Valenciana estos datos están referidos a 2018.



*Fuente: elaboración propia con tecnología Google Earth.*

### 2.2.1 ENTORNO PROVINCIAL

Para el análisis comparativo provincial se han seleccionado los municipios de Arcos de la Frontera y Medina Sidonia del interior y Puerto Real y Vejer de la Frontera de la zona litoral gaditana.

Los Barrios presenta, en cuanto a los indicadores básicos analizados, muchas ventajas competitivas con relación al resto de municipios de la provincia de Cádiz. Bien es cierto, a nivel provincial, Cádiz presenta una concentración inusual de ciudades de gran tamaño poblacional, sólo equiparable a grandes aglomeraciones urbanas entorno a una gran capital, con la salvedad que la capital no aglutina a su alrededor estas grandes ciudades, sino que se encuentran dispersas por todo el territorio, focalizándose en tres puntos estratégicos; zona de la Bahía de Cádiz, Jerez de la Frontera y Algeciras.

Los Barrios				
330,6 km <sup>2</sup>		76,03% EENNPP		
23.513 hab.		38,8 años		
23,7 % paro				
21.591,3 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
328	3.947	1.869	11.004	17.148
873 plazas				
EDUSI No				
Medina Sidonia				
487,2 km <sup>2</sup>		21,02% EENNPP		
11.658 hab.		40,1 años		
31,6 % paro				
12.687,9 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
2.051	440	571	3.242	6.304
469 plazas				
EDUSI No				
Arcos de la Frontera				
527,9 km <sup>2</sup>		4,2% EENNPP		
30.741 hab.		40,7 años		
36,9% paro				
12.062,3 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
3.787	758	2.404	10.995	17.944
2.566 plazas				
EDUSI No				
Puerto Real				
196,2 km <sup>2</sup>		20,2% EENNPP		
41.650 hab.		40,5 años		
29,4% paro				
19.063,8 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
780	4.477	2.258	10.388	17.903
389 plazas				
EDUSI Si				
Vejer de la Frontera				
263,1 km <sup>2</sup>		1,2 % EENNPP		
12.739 hab.		41,7 años		
32,7 % paro				
11.493,7 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
1.557	104	632	5.573	7.866
1.596 plazas				
EDUSI No				

Teniendo en cuenta esta especialidad territorial, Los Barrios cuenta con los mejores datos en casi todos los indicadores analizados.

Tabla-6. Comparativa provincial

Ámbito	Municipio más competitivo	Posicionamiento Los Barrios
<b>Territorio y naturaleza</b>	<b>Los Barrios</b>	<b>Alto</b>
<p>Añadido a su gran extensión superficial, que sitúa al municipio en un posicionamiento medio, destaca por ser el de mayor superficie municipal protegida, en un espacio natural de significativos valores patrimoniales por explotar. A esto hay que unir otros elementos de importancia como son las infraestructuras de comunicación vertebradoras del territorio y la conexión internacional por el puerto de Algeciras</p>		
<b>Población</b>	<b>Los Barrios</b>	<b>Alto</b>
<p>Si bien el tamaño de la población está en un punto intermedio, que la sitúa como una Ciudad Media 2, la edad media de la población le confiere un valor añadido al capital humano. Los Barrios dispone de la población más joven, lo que supone una ventaja sobre el resto de las competidoras que se enfrentan a poblaciones más envejecidas con todos los problemas sociales y económicos que ello supone</p>		
<b>Mercado de trabajo</b>	<b>Los Barrios</b>	<b>Alto</b>
<p>En un entorno provincial y regional de elevadas tasas de desempleo municipal, sobre todo entre mujeres y jóvenes, Los Barrios es el municipio con menores tasas. Esto acerca al municipio a otros entornos nacionales y regionales mucho más dinámicos y con mayores tasas de actividad. No obstante, es posiblemente uno de los principales retos de futuro al que se enfrenta el municipio y que debe ser tenido muy en consideración en este plan</p>		
<b>Economía</b>	<b>Los Barrios/Puerto Real</b>	<b>Alto</b>
<p>Los Barrios presenta la renta neta disponible, referida como la capacidad de los hogares a hacer frente a su día a día y una vez satisfecho el pago de los impuestos, más alta de todos sus competidores, en algunos casos, casi duplicándola. Sólo el municipio de Puerto Real se aproxima levemente, teniendo en cuenta que es un municipio mucho mayor, en el ámbito de la Bahía de Cádiz, bien conectado con el norte de la provincia por carretera, desde el 1 de enero sin peaje en la AP-4 y ferrocarril y con un importante tejido industrial histórico asociado a la construcción naval.</p> <p>Hay que añadir unos datos de contratación similares a los más altos del ámbito comparativo, con especial incidencia del sector industrial y los servicios, acorde a la población de empresas de Los Barrios. Es importante señalar que el sector industrial es uno de los más estables.</p>		
<b>Turismo</b>	<b>Vejer de la Frontera</b>	<b>Moderado</b>
<p>El sector turístico tiene menor presencia en Los Barrios que en otros municipios. Esto se debe en parte a la menor presencia de playas en este municipio que en otros del litoral gaditano, como pueden ser Vejer de la Frontera donde destaca la zona de El Palmar o Puerto Real con la playa del Río San Pedro. Los Barrios sólo dispone de una zona turística, situada en la pedanía de Palmones, donde se encuentra la playa de Los Barrios.</p> <p>En relación al turismo de interior, Arcos de la Frontera es el municipio con más plazas totales de campamentos turísticos a mucha distancia del resto, aunque también tiene una importante presencia de plazas hoteleras.</p>		
<b>Programas europeos</b>	<b>Puerto Real</b>	<b>Bajo</b>
<p>En cuanto a la puesta en marcha de programas de desarrollo urbano sostenible financiados por programas europeos, Los Barrios presenta el hándicap de ser uno de los municipios gaditanos de más de 20.000 habitantes que no tienen aprobada su EDUSI en ninguna de las tres convocatorias. No obstante, dispone del documento redactado que fue presentado a la 3ª convocatoria, aunque sin éxito.</p>		

Fuente: elaboración propia.

## 2.2.2 ENTORNO REGIONAL

Para el análisis comparativo regional, se han seleccionado dos municipios de la provincia de Málaga, en un eje de comunicaciones oeste-este a través de la AP-7; Estepona y Vélez-Málaga, más otro municipio del interior con una marca muy reconocida, Ronda.

Estepona					Vélez-Málaga				
137,4 km <sup>2</sup>		3,6 % EENNPP			157,9 km <sup>2</sup>		- % EENNPP		
67.012 hab.		40,6 años			80.817 hab.		40,8 años		
18,2 % paro					23,6 % paro				
16.200,6 €					14.902,8 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total	Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
221	417	5.109	16.423	22.170	8.744	2.817	3.080	17.806	32.447
13.283 plazas					5.483 plazas				
EDUSI Si					EDUSI Si				

Ronda				
397,7 km <sup>2</sup>		16,9 % EENNPP		
33.978 hab.		42,7 años		
21,8 % paro				
16.499,1 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
2.707	365	1.604	10.817	15.493
3.252 plazas				
EDUSI No				

En este caso comparativo, Los Barrios si presenta datos en algunos indicadores que le sitúan a cierta distancia, que, en cualquier caso, representan un reto de futuro sobre el que planificar mejoras en diferentes ámbitos con idea de ir acortando las distancias.

Hay que partir de identidad territorial de muchos municipios malagueños, sobre todo del litoral, que, bajo el paraguas de una marca muy reconocible internacionalmente, Costa del Sol, tienen el turismo como principal fuente de ingresos. Además, disfruten de un microclima especialmente agradable para este tipo de actividad que les permite reducir la estacionalidad del sector y, que, por otra parte, ha permitido el desarrollo de una actividad agrícola muy importante y específica de productos tropicales.

Tabla-7. Comparativa regional

Ámbito	Municipio más competitivo	Posicionamiento Los Barrios
<b>Territorio y naturaleza</b>	<b>Los Barrios</b>	<b>Alto</b>
<p>Posiblemente sea la mayor ventaja competitiva de Los Barrios. Aprovechar los recursos naturales endógenos es un reto importante para hacer de este municipio un referente en las actividades al aire libre y de la sostenibilidad urbana. En este sentido, Los Barrios debe tener como referente la gestión del territorio de un municipio como Ronda, el único municipio de la provincia de Málaga que se aproxima a las características territoriales de Los Barrios y que, si bien, a crecido a partir de un patrimonio urbano considerable, no es menos cierto que parte de este patrimonio está muy relacionado con el espacio natural que lo rodea.</p>		
<b>Población</b>	<b>Estepona</b>	<b>Alto</b>
<p>En este caso, los municipios malagueños de la Costa del Sol suelen ser municipios grandes, con muchos núcleos urbanos y un gran diseminado (urbanizaciones), muchos de ellos relacionados con la urbanización de la costa. Esta considerable población les permite ventajas en cuanto a la atracción de inversiones, así como a la prestación de servicios públicos, al disponer de mayores recursos vías tasas e impuestos locales y reparto de financiación pública.</p> <p>No obstante, Los Barrios sigue teniendo una población media más joven que sus competidores. Lo que le permite un posicionamiento alto a futuro.</p>		
<b>Mercado de trabajo</b>	<b>Estepona</b>	<b>Moderado-bajo</b>
<p>En cuanto al mercado laboral, difícilmente puede Los Barrios competir con municipios con una actividad muy dinámica, en los que las tasas de desempleo son de las más bajas de Andalucía y en las que, por la tipología de sus empresas, las variaciones de género no son tan evidentes como en otros municipios andaluces. Además, el mercado laboral está dominado por el trabajo no cualificado por lo que el acceso al mercado laboral es mucho más factible para todos los estratos sociales.</p>		
<b>Economía</b>	<b>Vélez-Málaga</b>	<b>Alto</b>
<p>En el caso del ámbito económico, nos encontramos ante una dualidad muy bien definida. Por un lado, la elevada renta disponible de los barreños los sitúa en un posicionamiento alto en el entorno comparativo, lo que demuestra la solidez de una economía basada en la industria y el gran comercio, pero, por otro, los municipios del litoral de Málaga presentan niveles de contratación anuales muy por encima de los datos de Los Barrios, basado en un sector servicios muy potente, que no sólo contrata personas de los municipios, sino que requiere de mano de obra foránea, lo que crea riqueza en otros lugares alejados y más deprimidos del territorio andaluz.</p>		
<b>Turismo</b>	<b>Estepona</b>	<b>Bajo</b>
<p>En el caso del turismo, principal fuente económica de los municipios del litoral malagueño, e incluso de Ronda (de ahí la importante presencia de servicios turísticos), Los Barrios está en franca desventaja. El turismo de sol y playa es el motor de la Costa del Sol, ayudado por la presencia de uno de los aeropuertos internacionales más importantes de España, al que se suma el turismo patrimonial de Ronda, espejo en el que Los Barrios debe reflejarse. Bien es cierto que Los Barrios dispone de un buen margen de mejora, sobre todo en el turismo de naturaleza, aprovechando sus recursos naturales endógenos.</p>		
<b>Programas europeos</b>	<b>Estepona/Vélez-Málaga</b>	<b>Bajo</b>
<p>Al igual que con los municipios mayores de la provincia de Cádiz, Los Barrios sigue en desventaja con la mayoría de los municipios de más de 20.000 habitantes del ámbito regional, ya que no dispone de las importantes inversiones de fondos FEDER que lleva asociada la estrategia DUSI en materia de sostenibilidad urbana.</p>		

Fuente: elaboración propia.

### 2.2.3 ENTORNO NACIONAL

Para el análisis con otros municipios de ámbito nacional, se han seleccionado dos municipios la Comunitat Valenciana y otros dos de Cataluña con características territoriales similares (litoral e interior, cercanos a aglomeraciones urbanas y con una importante presencia de EENNPP). Además, se ha seleccionado un municipio con una fuerte dependencia de una central eléctrica, en este caso

nuclear. Otro de los municipios, el más al norte, también se ha seleccionado por su naturaleza fronteriza, al estar cerca de la frontera francesa (Pirineos).

Los municipios seleccionados han sido: Sueca (Valencia), Peñíscola (Castellón), Vandellós y Hospitalet del Infante (Tarragona) y Roses (Girona).

Sueca				
92,5 km <sup>2</sup>		79,1 % EENNPP		
27.460 hab.		42,1 años		
15,1 % paro				
18.740 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
514	1.466	314	4.837	7.131
5.044 plazas				
EDUSI No				
Vandellós y Hospitalet del Infante				
102,7 km <sup>2</sup>		71,2 % EENNPP		
6.386 hab.		40,1 años		
13,4 % paro				
19.820 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
25	772	387	2.207	3.391
2.763 plazas				
EDUSI No				
Peñíscola				
79,0 km <sup>2</sup>		54,0 % EENNPP		
7.447 hab.		42,1 años		
13,9 % paro				
17.270 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
76	139	187	8.546	8.948
32.214 plazas				
EDUSI No				
Roses				
45,9 km <sup>2</sup>		62 % EENNPP		
19.319 hab.		39,3 años		
14,1 % paro				
23.971 €				
Agr.	Ind.	Cons.	Serv.	Total
73	193	447	5.006	5.719
9.252 plazas				
EDUSI No				

Podría parecer *a priori* que en esta comparativa Los Barrios presentase mayores hándicaps y se alejase mucho de la situación general de estos municipios. Pero el análisis básico ha demostrado que Los Barrios no está tan alejado de la situación general de estos municipios. No obstante, si debiera tener en cuenta cómo gestionan algunos de ellos su entorno natural, convirtiéndolo en un recurso de primer orden, caso de Peñíscola, que no sólo “vende” una imagen turística de sol y playa, sino que, además, incluye sus recursos patrimoniales como un elemento vital en su oferta turística.

Tabla-8. Comparativa nacional

Ámbito	Municipio más competitivo	Posicionamiento Los Barrios
<b>Territorio y naturaleza</b>	<b>Sueca/Roses</b>	<b>Alto</b>
Si en anteriores análisis este ámbito era uno de los recursos más importantes de Los Barrios, en este, aunque mantiene un posicionamiento muy alto, se reduce algo su fortaleza, ya que sus competidores también se localizan en entornos naturales de gran reconocimiento y valores patrimoniales como son los parques naturales L'Albufera (Valencia) y Cap de Creus y dels Aiguamolls de l'Empordà (Girona).		
<b>Población</b>	<b>Los Barrios/Roses</b>	<b>Alto</b>
Todos son municipios en el entorno de los 18.000 - 23.000 habitantes, excepto Vandellós, lo que los convierte en ciudades medias, aunque alguna de ellas están consideradas cabeceras de comarca, lo que les aporta ciertas ventajas económicas y sociales. No obstante, la baja edad media de Los Barrios es su mayor fuerza competitiva, máxime teniendo en cuenta que no depende de la población extranjera, como suele ocurrir en la mayoría de los municipios españoles.		
<b>Mercado de trabajo</b>	<b>Vandellós y Hospitalet del Infante</b>	<b>Bajo-muy bajo</b>
Es el principal problema de Los Barrios al compararlo con otros municipios fuera de los ámbitos provincial y regional. La tasa de desempleo es muy elevada, casi diez puntos por encima de la media de estos municipios. El problema se agrava ya que el resto de los municipios del análisis dependen, por lo general, de un único sector, bien servicios, bien industria (Vandellós y la central nuclear), mientras Los Barrios ha sabido desarrollar un buen tejido industrial (alrededor de la central térmica) y dispone de espacios comerciales y empresariales de gran importancia estratégica.		
<b>Economía</b>	<b>Roses</b>	<b>Alto</b>
La renta disponible es otro de los valores importantes de Los Barrios, que le permite competir con la mayoría de los municipios españoles. También presenta una contratación muy activa, pero basada en contratos de elevada temporalidad, lo que revierte en la alta tasa de desempleo anual. En este caso, compite con municipios una actividad más estable, donde no se hace necesaria unas contrataciones anuales tan elevadas como en Los Barrios. La mayor temporalidad se da en el sector servicios donde las contrataciones anuales están varias veces por encima del resto de sectores.		
<b>Turismo</b>	<b>Peñíscola</b>	<b>Bajo</b>
El turismo es otro de los hándicaps de Los Barrios, máxime teniendo en cuenta que dispone de recursos endógenos muy importantes. Si bien, difícilmente pueda competir en el mercado de sol y playa, caso de Peñíscola, no es menos cierto que su oferta de servicios turísticos es mínima comparada con el resto de los municipios. Por ejemplo, Roses tampoco depende sobre manera del turismo de sol y playa, pero ha sabido explotar sus recursos naturales y patrimoniales.		
<b>Programas europeos</b>		<b>Bajo</b>
En esta comparativa todos los municipios parten con las mismas condiciones. Ninguno dispone de EDSI con financiación FEDER para el desarrollo de proyectos urbanos.		

Fuente: elaboración propia.

### 3 RETOS DE LA CIUDAD DE LOS BARRIOS

A partir del análisis de las tendencias de futuro y del benchmarking de ciudades competidoras se han definido varios ejes de interés en los que se han establecido los 13 principales retos a los que debe hacer frente Los Barrios en el futuro horizonte 2031.

Se establecen seis ejes estratégicos:

Gobernanza y administración	Población y calidad de vida
Transformación digital	Vivienda e infraestructura urbana
Desarrollo económico	Sostenibilidad y transición justa

Ilustración.5. Principales retos



Fuente: elaboración propia.

## 4 ANÁLISIS INTERNO

### EL TERRITORIO

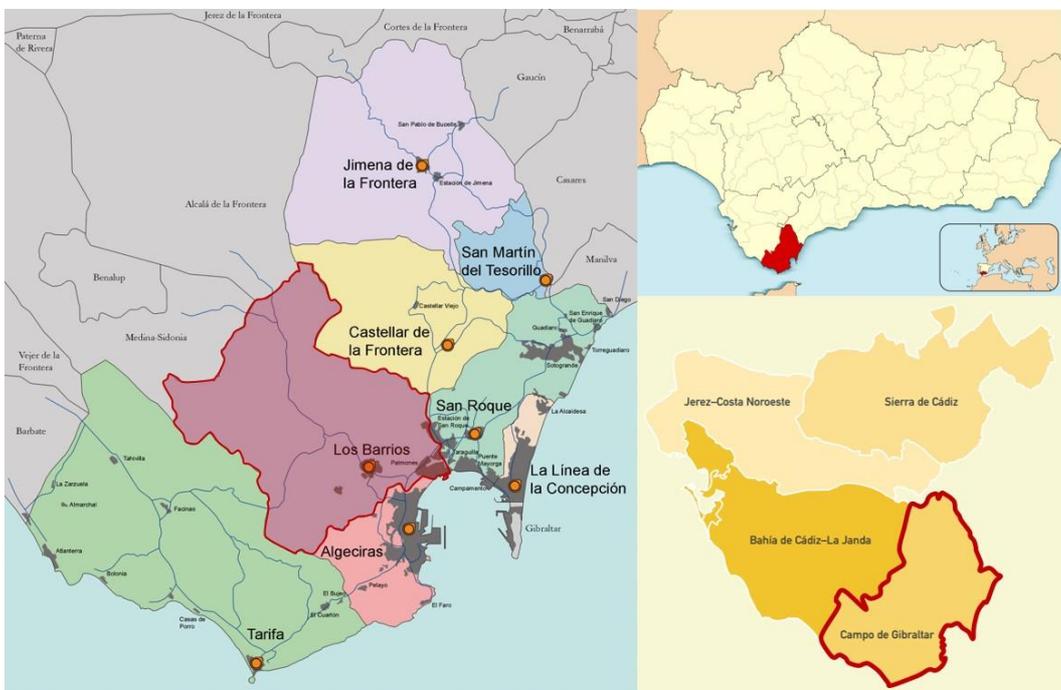
#### 4.1 SITUACIÓN GEOGRÁFICA DE LOS BARRIOS

El municipio de Los Barrios se encuentra situado en el extremo sur de España, formando, junto con Algeciras, Tarifa, San Roque, La Línea de la Concepción y Gibraltar, el límite más meridional de Europa conectándola a través del Estrecho con el continente africano. Limita al sur con dos de los municipios ya mencionados; Algeciras y Tarifa, al este con otro de ellos, San Roque y Castellar de la Frontera, al oeste con Medina Sidonia y al norte con Alcalá de los Gazules.

Este encuadre geográfico le confiere una localización estratégica desde el punto de vista del territorio, ya que forma parte del eje de comunicación norte-sur más importante del sur de Europa, la autovía A-381, más conocida como la Ruta del Toro, que, además, de unir directamente los dos continentes, permite una salida al mar Mediterráneo, con lo que ello supone en las comunicaciones globales, a través de la Bahía de Algeciras.

Territorialmente, el municipio de Los Barrios está integrado en el Campo de Gibraltar, una de las comarcas con mayor identidad de Andalucía. Ocupa la zona central de la comarca, junto con los municipios que forman el arco mediterráneo de la Bahía de Algeciras (Algeciras, San Roque y La Línea de la Concepción), además de Tarifa, orientada a la zona oceánica atlántica, al sur y los municipios de interior (Castellar de la Frontera, Jimena de la Frontera y San Martín del Tesorillo) al norte.

Ilustración.6. Encuadre territorial de Los Barrios



Fuente: elaboración propia.

El municipio de Los Barrios forma un continuo territorial, casi como una unidad urbana, con los cuatro municipios de la Bahía de Algeciras, con los que conforma el Área Metropolitana. Tanto es así, que es una percepción general de los habitantes de este entorno urbano. No se distinguen claramente los límites territoriales entre los diferentes municipios, únicamente reconocidos administrativamente. Incluso para muchos habitantes de la Bahía, Gibraltar es una unidad más de este conurbado, ya que la frecuencia de movimiento a ambos lados de la valla (frontera) es muy elevado y frecuente.

#### 4.1.1 ENTORNO MUNICIPAL

El municipio de Los Barrios ocupa una extensión superficial de 331,49 km<sup>2</sup>, lo que lo convierte en uno de los términos municipales de mayor tamaño de Cádiz, muy por encima de la media provincial (169 km<sup>2</sup>). En 2018, la población residente era de 25.513 habitantes, lo que supone una densidad de población de 70,55 hab/km<sup>2</sup>, muy por debajo de la media provincial que estaba situada en 166,77 hab/km<sup>2</sup>.

El núcleo urbano de Los Barrios se encuentra a 95,9 km de la capital provincial y a una altura media de 22 m sobre el nivel del mar.

##### 4.1.1.1 MORFOLOGÍA URBANA

Es un municipio catalogado como de zona densidad media en cuanto al grado de urbanización, en el que la mayoría de la población reside en los núcleos urbanos municipales, de forma mayoritaria en el núcleo urbano principal (96,7%), mientras que sólo un 3,3% reside en alguno de los otros cinco núcleos o el diseminado que componen el municipio.

En este sentido, las superficies alteradas o construidas<sup>3</sup>, donde se incluyen estos elementos habitados, suponen sólo 1.244,21 ha. Por tanto, la inmensa mayoría de la población se concentra en una zona muy localizada del municipio (440,18 ha), principalmente en el núcleo urbano de Los Barrios, la zona de Puente Romano y alrededores y urbanizaciones que rodean al Parque Empresarial y Tecnológico Palmones (Los Cortijillos, Guadacorte y Palmones), situadas en el sur del término municipal, muy próximas e incluso en contacto con la Bahía de Algeciras.

Pero si hay un detalle que caracteriza al entorno urbano de Los Barrios es su dualidad urbana, no ya del entorno del término municipal, sino de la propia morfología de los núcleos urbanos que conforman las zonas habitadas del municipio.

El casco urbano se conforma como una zona claramente residencial, con tendencia al modelo de ciudad dormitorio con relación al área metropolitana, en el que se ha asentado mucha población joven procedente de los otros núcleos urbanos de la Bahía, sobre todo Algeciras y, en menor medida, de La Línea de la Concepción y San Roque. También es lugar de residencia de población de fuera del entorno que se ha trasladado por motivos laborales y luego fija su residencia en Los Barrios.

Se caracteriza por una tipología constructiva de viviendas residenciales en medianera, construcción tradicional de las viviendas andaluzas, que discurren en un entramado de calles estrechas y de disposición muy irregular, mayor a medida que nos localizamos en el casco histórico. Los crecimientos urbanos, sobre todo los más recientes si presentan una tipología constructiva algo diferenciada. Suelen formar urbanizaciones más o menos homogéneas con un trazado de calles más regular y en las que los espacios verdes y zonas libres suelen ser geométricas.

---

<sup>3</sup> Usos del suelo y coberturas vegetales. Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía. 2007.

Ilustración.7. Núcleos de población de Los Barrios



Fuente: elaboración propia a partir de Google Maps, 2019.

Los Barrios ha crecido históricamente a lo largo del eje noroeste-sureste formado por el eje de comunicaciones de la carretera CC-440, eje vertebrador a partir del que la ciudad ha ido creciendo sobre todo hacia el norte (urbanización El Lazareto). En la actualidad esta vía de comunicación está totalmente integrada en la ciudad, conformándose como el eje principal de comunicaciones entre los diferentes barrios, llegando en algunos puntos a convertirse, gracias a la restauración paisajística de su entorno, en un espacio urbano de convivencia, donde se integran los usos para el tráfico rodado con los peatonales y de ocio u esparcimiento (parques del Trenecito y botánico Betty Molesworth). A ambos lados de esta avenida se han construido edificios de vivienda en altura con un máximo entre tres y cuarto plantas.

En el resto de los núcleos urbanos de Los Barrios conviven diferentes tipologías de viviendas y edificaciones no residenciales (industriales, de servicios, comerciales...), siendo mucho más frecuente la presencia de viviendas residenciales aisladas rodeadas de zonas de jardín, morfología típica de Guadacorte. Los Cortijillos destaca más por la presencia de viviendas adosadas de una o dos plantas, con zonas de jardín trasero y retranqueadas a nivel de la calle, formando urbanizaciones muy regulares. La zona derecha de la vía férrea si se muestra algo más irregular con la presencia de algunas viviendas en medianera que acompañan a las viviendas adosadas.

La barriada de Palmones al ser originariamente un barrio de pescadores mantiene una morfología urbana típica de pueblo andaluz costero, con viviendas residenciales en medianera, generalmente de una o dos plantas y manzanas muy irregulares. Los crecimientos más recientes se han realizado con urbanizaciones homogéneas de viviendas adosadas con un frente a la calle y patios interiores conectados.

Viviendas en medianera. Calle Cervantes



Viviendas en altura. Avda. Pablo Picasso (CC-440)



Viviendas aisladas. Calle Las Palomas



Viviendas adosadas. Calle Antonio Vivaldi



Fuente: elaboración a partir de imágenes de Google Street View

En materia de mejora urbana de este entorno se ha puesto en marcha el proyecto *Palmones activo, refugio natural* dentro del Programa de Regeneración del Espacio Público Urbano a través de la Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz con la constitución de las comisiones de coordinación y técnica que permitirá “remodelar toda la zona y convertirla en un espacio para el deporte y la vida saludable, el avistamiento de aves y la puesta en valor del entorno natural de las Marismas, así como la instalación de cubiertas para realizar actividades comerciales como ferias, mercadillos, exposiciones, teatro o cine al aire libre”, al igual que ocurrió en 2018 con el proyecto *Ciudad amable* con el objetivo de potenciar el turismo en esta barriada.

#### 4.1.1.2 VIVIENDA

El parque edificatorio de Los Barrios está, en general, en buen estado. Según el Censo de Población y de Vivienda 2011<sup>4</sup>, el 98,8% de los edificios de viviendas se pueden considerar en buen estado, valores muy altos si lo comparamos con otros municipios >20.000 habitantes del entorno comarcal del Campo de Gibraltar; Algeciras (90,2%), San Roque (86,2%) y La Línea de la Concepción (82,6%).

Sin embargo, existe un 0,9% de viviendas en estado deficiente, resultado de un abandono progresivo de algunas zonas y espacios de la ciudad, lo que ha provocado el deterioro general de las viviendas y en algunos casos de edificios públicos.

Este deterioro se hace más patente en varias zonas del casco urbano consideradas degradadas urbanísticamente, donde se localizan *ámbitos de degradación social*. Principalmente se concentran en la barriada Virgen de Fátima, conocida como las 472 viviendas, algunos otros puntos concretos de la ciudad y la barriada de Palmones donde este tipo de ámbitos se mezclan con viviendas en buen estado. La Estrategia de Desarrollo Urbano Integrado (EDUSI Integra-Los Barrios) define otra zona de degradación social al sur de la ciudad, junto al recinto ferial y la plaza de toros, aunque la situación actual no parece ser muy alarmante, si bien es una zona que concentra muchas construcciones de viviendas en altura que suelen tener problemas en cuanto a los servicios.

#### 4.1.1.3 ENTORNO NATURAL

El resto del término municipal está dedicado a los usos agrícolas (968,03 ha), principalmente los cultivos herbáceos en secano que suponen casi el 44,6%, seguido de los cultivos de cítricos y los herbáceos en regadío. En 2017 los principales cultivos por superficie fueron; en herbáceas, tanto secano como en regadío, la avena, mientras que, en los leñosos, destaca la presencia de una

---

<sup>4</sup> Publicado por el INE en 2014.

importante superficie de regadío dedicada al aguacate, mientras que en secano el cultivo del melocotonero tiene una importante presencia.

No obstante, casi todo el resto del término municipal es una sucesión de terreno elevado formado por sierras de mayor o menor identidad que van desde el extremo sur (Sierra de Luna) hasta el norte (Sierra de Murta) ocupando todo el oeste, centro y norte municipal. Entre las sierras de mayor importancia destacan; la Sierra del Junquillo, la Sierra Sequilla y la Sierra del Niño.

Toda esta zona serrana está ocupada por una gran extensión de terreno conformado por formaciones forestales y naturales y zonas húmedas y superficies de agua. Con casi 31.000 ha forman parte en su mayoría del Parque Natural de Los Alcornocales, uno de los espacios naturales protegidos más importantes de Andalucía, que forma parte, junto con otros espacios naturales gaditanos y del norte de Marruecos de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo, declarada por la UNESCO. Los Barrios es uno de los 16 municipios gaditanos por los que discurre este espacio protegido, ocupando alrededor del 76% de todo el término municipal.

Ilustración.8. Término municipal de Los Barrios



Fuente: elaboración propia.

Justo en la Bahía de Algeciras, en la desembocadura del río Palmones, destaca el otro espacio natural protegido de interés, compartido con el municipio de Algeciras, el Paraje Natural Marismas del Río Palmones, que ha conseguido mantenerse hasta nuestros días en una zona que, como ya se ha mencionado, sufre la mayor presión urbanística de todo el territorio. Este espacio se continúa, ya en el ámbito marino de la Bahía, con la ZEC Marismas del río Palmones perteneciente a la Red europea Natura 2000.

En cuanto a la distribución de las zonas húmedas y superficies de agua, destacan las cuencas de los ríos de las Cañas o Palmones y Guadarranque. El primero es el que ocupa una mayor superficie dentro del término municipal, recorriendo el territorio de norte desde su nacimiento en la Sierra Blanquilla hasta el sureste, desembocando en la Bahía de Algeciras donde forma la importante zona de marisma anteriormente descrita, que también se ve abastecida de agua proveniente del río Guadacortes, su afluente más importante. En su trayecto alto aporta agua al embalse de Charco Redondo, la superficie de agua más importante en extensión de todo el término municipal.

El río Guadarranque conforma la frontera administrativa oriental con el municipio de San Roque en su parte más meridional, por lo que su presencia en el municipio es mucho menor. Además, todas las zonas serranas están recorridas por multitud de arroyos y gargantas que conforman una red dendrítica de cursos fluviales de mayor o menor importancia.

La localización espacial (latitud y longitud), más una clara dualidad territorial marcada por la existencia de dos áreas geográficas bien definidas, el Litoral gaditano y las Sierras Penibéticas Occidentales, determinan una climatología reinante que, si bien a nivel general de Andalucía se define dentro del clima mediterráneo, de veranos cálidos e inviernos suaves y un régimen de precipitaciones bajo y muy irregular, estos factores geográficos establecen cierta regionalización en zonas bioclimáticas diferentes.

Por un lado, la franja litoral incluida dentro de la subárea Litoral atlántico, más abierta a la influencia del mar, favorece la existencia de un clima Mediterráneo oceánico, más húmedo al permitir la entrada de frentes de Poniente y, por otro, el interior serrano, perteneciente a la subárea de las Sierras Béticas, con un clima Mediterráneo de montaña que bajo la influencia atlántica la convierte en un área de máxima pluviometría.

#### 4.1.2 INFRAESTRUCTURAS DE COMUNICACIÓN

Actualmente el posicionamiento económico de las ciudades en el marco de una economía global obedece en gran medida a su grado de conectividad en redes de transporte y telecomunicaciones.

En el caso de Los Barrios y toda la Bahía de Algeciras en general, se da la paradoja que, su envidiable localización geoestratégica al sur de Europa, en contacto con el continente africano a través del Estrecho de Gibraltar, le confiere al territorio un aislamiento histórico. Siempre se ha comunicado bien por su salida al mar, pero ha tenido dificultades de comunicación por tierra, sobre todo hacia el oeste, situación más preocupante, por las dificultades de conexión con la capital gaditana y otros municipios de interés del litoral y hacia el norte, con el resto de la península.

Ya se ha adelantado la cercanía de Los Barrios a un polo de comunicaciones internacionales de primer orden, como es el Puerto de la Bahía de Algeciras, una de las zonas portuarias más importantes de España y de Europa, que también alberga a su alrededor el complejo industrial más grande de Andalucía y el segundo de España. Es necesario recordar que el paso del Estrecho forma parte del canal de comunicaciones marítimas más importante del mundo, lo que genera un enorme trasiego de buques mercantes portacontenedores, que tienen en el Puerto de Algeciras un punto cardinal en la logística del transporte de mercancías, incluso de forma específica para los buques Triple E de mayor tamaño.

Compuesto por diferentes infraestructuras marítimas dispersas por toda la Bahía de Algeciras es un eje estratégico del transporte marítimo mundial al ser la conexión directa con más de 200 puertos internacionales sin necesidad de transbordo y el punto de unión en las conexiones entre Europa y África y del comercio internacional entre el Mediterráneo y el Atlántico.

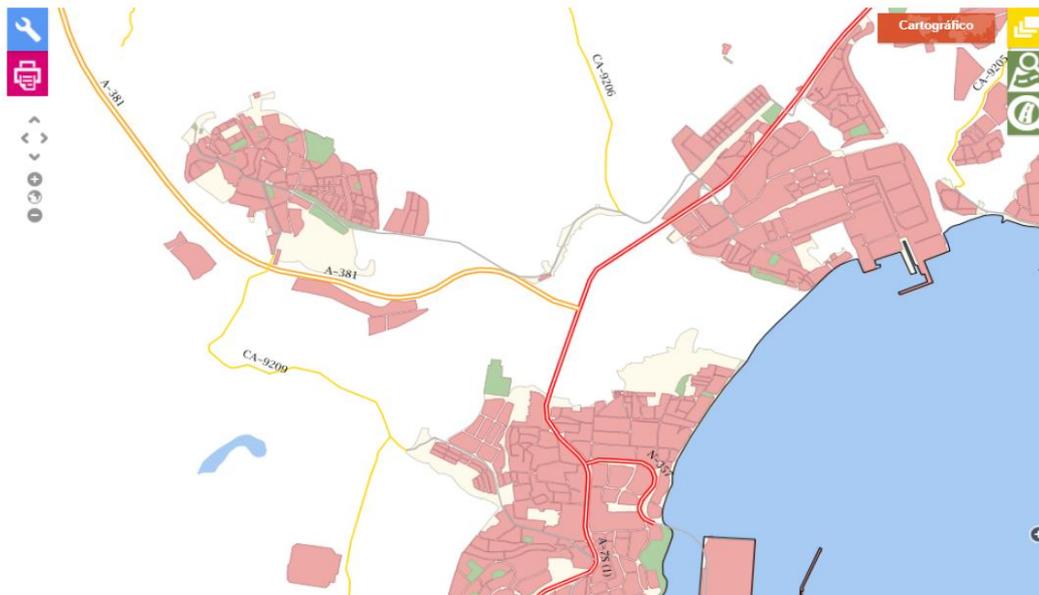
Este importante foco industrial y comercial actúa como nodo de conexiones, lo hace que Los Barrios se encuentre muy bien posicionado en un eje de comunicaciones norte-sur de vital importancia, que se ve complementado por enlaces con otras infraestructuras de comunicación oeste-este, principalmente de transporte por carretera y por la relativa cercanía de importantes aeropuertos y otros puertos marítimos. No obstante, adolece claramente de una de las principales vías de comunicación para la logística económica, el ferrocarril, entendido como una infraestructura de calidad y elevadas prestaciones, alta velocidad y de doble vía electrificada.

En cuanto a la red de carreteras, Los Barrios está conectado por vías rápidas, tanto hacia el norte, como al hacia el sur, desde donde tiene un buen acceso a todo el arco mediterráneo español. Todo el término municipal es atravesado de noroeste a sureste por la vía de gran capacidad A-381,

pertenciente a la Red Básica Estructurante de Doble Calzada de titularidad autonómica, conocida como la Ruta del Toro, que conecta Los Barrios con Jerez de la Frontera, desde donde se puede enlazar con la autopista AP-4, conexión Puerto Real-Sevilla.

Esta vía actúa como único elemento de conexiones con el resto de España hacia el norte y, la de mejores prestaciones hacia la capital gaditana y el resto de los municipios de importancia del litoral suroeste, si bien es bastante deficiente en cuanto a distancias y tiempos de recorrido, ya que obliga a realizar grandes rodeos para salvar distancias cortas.

Ilustración.9. Vías de circulación por carretera



Fuente: elaboración propia a partir del Callejero Digital de Andalucía.

Al sur esta vía conecta a la altura de El Fresno, junto a las Marismas del río Palmones, con la otra gran vía de comunicación de este territorio, la Autovía del Mediterráneo (A-7), perteneciente a la Red de Carreteras del Estado que conecta Algeciras con Barcelona, tramo español E-15 de la Red Europea de Carreteras. Originalmente era la N-340 o carretera de la Costa, que unía Cádiz, tenía su km 0 en Puerto Real, con Barcelona, que al desdoblarse en autovía conforma la A-48 en la vertiente atlántica, ruta europea E-05, y esta A-7 a partir de Algeciras.

Es importante recalcar que este desdoble, si bien se ha completado en todo el recorrido mediterráneo y en el tramo gaditano San Fernando-Vejer de la Frontera, aún está pendiente el tramo hasta Algeciras lo que dificulta enormemente las comunicaciones de la Bahía de Algeciras, y, por ende, Los Barrios, con los centros económicos y de decisión de la provincia localizados en el entrono de la Bahía de Cádiz y el litoral a través de Tarifa.

Por último, el municipio está recorrido de norte a sur y de este a oeste por una red de carreteras de la red complementaria y provinciales que conectan Los Barrios con los diferentes municipios de su entorno, entre las que se encuentran:

- A-2226. Conecta con Benalup-Casa Viejas a partir de la A-381 en el norte del término municipal.
- CA-9206. Conecta el núcleo urbano de Puente Romano, desde Los Cortijillos con la CA-9207.
- CA-9207. Une Los Barrios con la Estación San Roque, además de la conexión con la anterior.

- CA-9209. Une Los Barrios, zona de Las Jandillas, con el casco urbano de Algeciras norte, entrando por la barriada de la Huerta de las Pilas y el PI La Mechana.
- CA-9208. Variante de la anterior, que une Los Barrios con el casco urbano Algeciras sur, por el barrio de El Cobre.

Las conexiones por ferrocarril son inequívocamente las más deficitarias, sobre todo para un territorio con el desarrollo económico como el que presenta toda la Bahía de Algeciras y el Campo de Gibraltar. Se dispone de limitadas conexiones en el transporte de viajeros y nulas en el transporte de calidad para mercancías. Los trenes son obsoletos y, por lo general, infrautilizados, bien por desconocimiento de las opciones de desplazamiento, bien por lo deficitario del servicio (opinión mayoritaria de los usuarios).

Los Barrios dispone de una estación de la línea férrea de ancho ibérico que une Bobadilla con Algeciras. Sólo ofrece servicios de media distancia en la Línea 70 que une Algeciras con Ronda y Granada, puntos en los que se pueden acceder a otro tipo de servicios ferroviarios. A Ronda hay un servicio diario de ida y otro de vuelta, mientras que a Granada se ofrecen tres servicios diarios en ambos sentidos.

Especialmente de interés es la conexión con Algeciras, a muy poca distancia y que permite conexiones de larga distancia, tren Altaria Madrid-Algeciras con dos servicios diarios en ambos sentidos y que forma parte de los corredores Mediterráneo y Central de la Red Transeuropea del Transporte en modo ferrocarril.

En cualquier caso, los servicios ferroviarios descritos son del todo insuficientes y mal dimensionados, ya que las conexiones más importantes y necesarias no están disponibles y, por tanto, obligan a trayectos muy largos y tediosos para llegar a esos destinos, muchos de ellos próximos espacialmente; Cádiz, Sevilla, Málaga, etc. Falta un desarrollo ferroviario que conecte directamente y con facilidad toda la Bahía de Algeciras con estas ciudades, además de algún sistema que una internamente de forma rápida toda el área metropolitana.

Por último, la mejor conexión vía aérea para Los Barrios es el aeropuerto Internacional de Málaga-Costa del Sol, localizado a un poco más de hora y media de distancia por la A-7. Es necesario destacar que este aeropuerto es uno de los más importantes de España en el transporte de pasajeros y mercancías, que dispone de 109 destinos nacionales e internacionales y en el que operan las líneas aéreas más importantes del mundo. En 2018, registró 19.021.779 pasajeros, 141.352 operaciones de vuelo y 2.768 toneladas de mercancías.

Por cercanía, el mejor situado es el aeropuerto de Jerez de la Frontera, a poco más de una hora, pero no es comparable en cuanto al volumen de operaciones, ya que sólo ofrece conexiones con 12 destinos, generalmente nacionales y Londres y varias ciudades alemanas. También se puede tener en cuenta, aunque ya a cierta distancia, aproximadamente 2 horas y media, el aeropuerto de Sevilla que ofrece 72 destinos nacionales e internacionales (europeos y Marruecos). Es un aeropuerto de cierta relevancia que, en 2018, movió 6.380.483 pasajeros, 57.913 operaciones y 12.517 toneladas de carga.

## 4.2 MEDIO AMBIENTE NATURAL

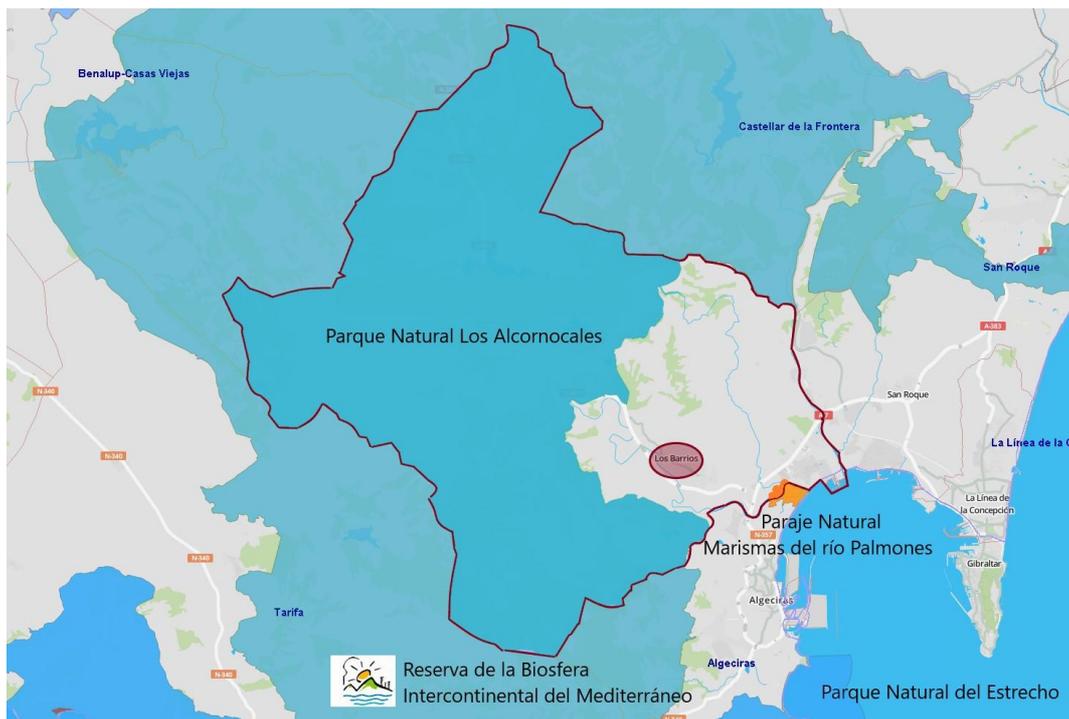
### 4.2.1 SITUACIÓN BÁSICA DEL MEDIO NATURAL

El municipio de Los Barrios está conformado por una sucesión de elementos orográficos elevados formando sierras de mayor o menor entidad que se asoman desde el interior hasta casi la zona litoral, donde la Sierra de Luna se conecta con los sistemas elevados del municipio de Tarifa (sierras de Ojen, del Bujeo y del Cabrito) y Algeciras (sierras del Algarrobo y del Bujeo).

El 76,03% de la superficie total del municipio presenta alguna figura de protección natural. En este sentido, el término municipal de Los Barrios se ve totalmente mediatizado por la presencia del Parque Natural de Los Alcornocales, uno de los espacios naturales protegidos más importantes por extensión y tipología de la Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía.

Con 173.619 ha, es un espacio que destaca sobre todo por la presencia de los mayores y mejor conservados bosques de alcornocal peninsular, lo que convierte a este espacio en la mayor masa productiva de corcho de toda la Península Ibérica. Esto se debe sobre todo a las especiales características del suelo y la humedad reinante y a un aprovechamiento tradicional que han actuado como factores determinantes.

Ilustración.10. Espacios naturales protegidos



Fuente: Red de Espacios Protegidos de Andalucía, 2019.

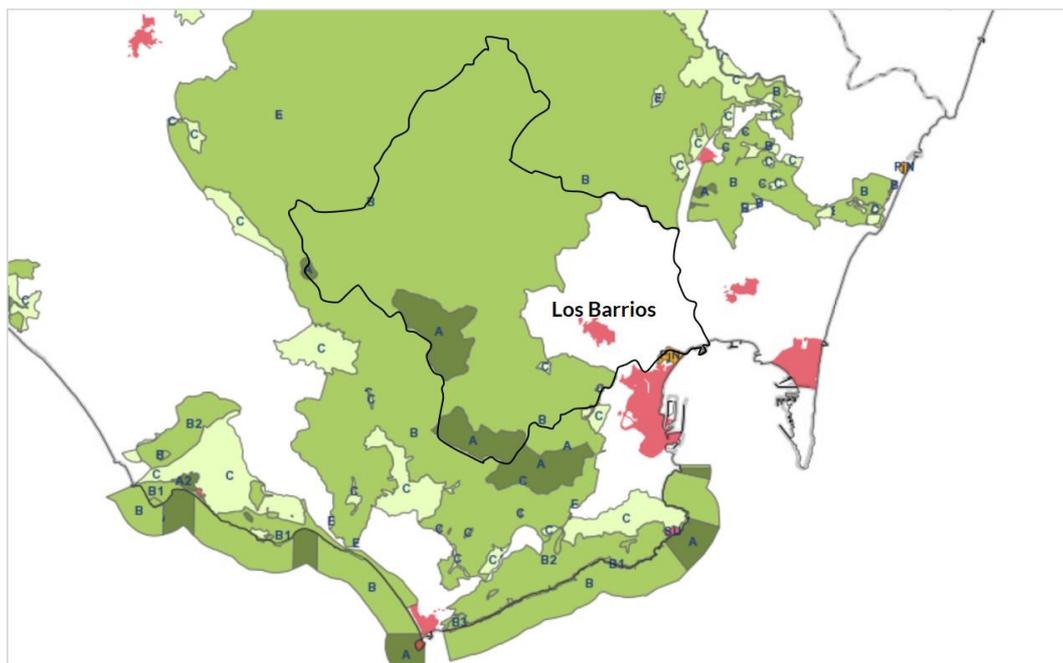
Declarado como parque natural con la Ley 2/1989 por la que se aprobó el Inventario de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía, se ubica entre las provincias de Cádiz (Alcalá de los Gazules, Algar, Algeciras, Arcos de la Frontera, Benalup-Casas Viejas, Benaocaz, Castellar de la Frontera, El Bosque, Jerez de la Frontera, Jimena de la Frontera, Medina-Sidonia, Prado del Rey, San José del Valle, Tarifa y Ubrique, además de Los Barrios) y Málaga (Cortes de la Frontera), forma parte desde 2006, junto a otros espacios naturales andaluces y norte de Marruecos, de la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo. Además, está declarado como zonas ZEPA (2003), LIC (2006) y ZEC (2012) dentro de la Red europea Natura 2000.

De la gran variedad de unidades vegetales existentes, la más representada es el bosque denso monoespecífico, sobre todo de alcornoque (*Quercus suber*), formaciones forestales con más del 80% de alcornocal y alta espesura. También son importantes otras formaciones boscosas densas del quejigo andaluz (*Quercus canariensis*), de coníferas de pino negral y pino piñonero (*Pinus pinaster* y *P. pinea*, respectivamente), acebuchales (*Olea europaea sylvestris*) y encinares (*Quercus ilex*). Estas formaciones de bosque puro se ven complementadas con otro tipo de unidades de vegetación: bosques mixtos, principalmente alcornoque con quejigo; dehesas puras de alcornoque, quejigo y acebuches; formaciones de matorral bajo denso (brezales); pastizales y dehesas mixtas.

El PN Los Alcornocales ocupa el 75,94% del término municipal de Los Barrios, con un total de 25.206,17 ha, lo que supone el 14,52% del espacio natural. Dentro de la actividad principal de este espacio natural, Los Barrios es el primer productor de corcho de repoblación de Los Alcornocales con el 19% del total<sup>5</sup>. Otros elementos que destacar son la presencia de varios elementos incluidos en el Inventario de Arboledas y Árboles Singulares de la provincia de Cádiz; el Alcornocal de Mojea Toriles (*Q. suber*) y la Robledillas de las Cuevas (*Q. lusitanica*), entre las primeras y el Acebuche del Marqués (*O. europea sylvestris*), el Lentisco del Molino de la Teja (*Pistacia lentiscus*) y el Chapararro del Veerano (*Q. suber*).

Otros recursos de interés natural inventariados en el parque natural que se encuentran en el término municipal de Los Barrios son la Montera del Torero (georrecurso de la categoría geomorfológica) y la Garganta del Prior (canuto), donde se ha observado la presencia de taxones invertebrados de interés (*Oxigastrea curtisii* y seis taxones de *Hydraena*). Además, destaca la presencia de otros recursos culturales, etnológicos y patrimoniales como pueden ser los yacimientos arqueológicos, desde los relacionados con el Arte Sureño (Esquemático) como El Bacinete y Las Bailaoras hasta los elementos defensivos por su condición de espacio fronterizo en la Edad Media (Torre de Botafuegos). De época más reciente son los cortijos, haciendas y lagares catalogados de la arquitectura de las grandes explotaciones agrícolas de Andalucía; Cortijo Las Albutreras, Cortijo Grande de Guadarranque, Cortijo Viña El Padrón y Casas del Castaño (Dehesa María del Campo).

Ilustración.11. Zonificación del Parque Natural Los Alcornocales



Fuente: elaboración propia a partir del visor WMS (REDIAM)

Desde el punto de vista de la planificación de los recursos naturales, la mayoría del territorio protegido del parque localizado en el término municipal de Los Barrios está sometido a regulación especial (Zonas B), que incluyen aquellos espacios con un alto valor ecológico y paisajístico, que albergan aprovechamientos diversos, principalmente primarios y vinculados a servicios ecosistémicos sostenibles. Le siguen en proporción las Zonas A, zonas de reserva que incluyen

<sup>5</sup> PORN Los Alcornocales. Decreto 150/2017, de 19 de septiembre.

aquellos lugares de mayor valor ecológico, formaciones vegetales más representativas del espacio protegido y donde las actuaciones están muy limitadas. Por último, en el municipio de Los Barrios únicamente está catalogada una Zona C de regulación común, constituidas principalmente por pastizales, zonas con baja o nula cobertura arbórea, en las que predominan los aprovechamientos ganaderos y los cultivos agrícolas, así como los asentamientos humanos e infraestructuras energéticas y de telecomunicaciones, que se corresponde con la zona urbanizada del Rancho de Benharás.

El otro espacio natural con presencia en el municipio de Los Barrios es el Paraje Natural Marismas del río Palmones, localizado al sureste municipal en el interior de la Bahía de Algeciras. Es un espacio natural de 113 ha compartidas entre Los Barrios y Algeciras, de las que el 26,28% (29,7 ha) están en el término municipal de Los Barrios, localizadas en la margen izquierda del río Palmones, entre este y el río Guadacorte, en la zona de La Meridiana.

Destaca por la presencia de tres biotopos diferenciados; una cadena de dunas litorales, la marisma propiamente dicha, atravesada por multitud de canales y una zona interior inundable, formada por restos de la marisma desecada anteriormente. Es un espacio con un importante riqueza natural, tanto de fauna como de vegetación, donde es posible observar una extraordinaria diversidad ornitológica con presencia de especies migradoras invernantes (grajilla cangrejera, espátula, grulla común, polluela pintoja, pagaza piquirroja y los ánades friso y rabudo) y un vegetación, que si bien puede parecer muy homogénea, dominada por las herbáceas, presenta variaciones entre biotopos, con la presencia del Almajo en la zona intermareal y de la *Ephedra fragilis* en la dunar.

También declarado EENNPP con la Ley 2/1989, este espacio también está catalogado como ZEPA (2002) y ZEC (2014) en la Red Natura 2000. Además, se encuentra incluido en el Inventario Andaluz de Humedales (IHA).

Por último, en cuanto a los Hábitats de Interés Comunitario (HIC), destaca la presencia de multitud de espacios catalogados tanto prioritarios como no prioritarios, que van desde el Grupo 1 (Hábitats costeros y vegetaciones halófitas) hasta el Grupo 9 (Bosques), con presencia de los grupos 4, 5 y 6 (Brezales y matorrales de zona templada, Matorrales esclerófilos y Formaciones herbosas naturales y seminaturales).

Tabla-9. Hábitats de Interés Comunitario presente en Los Barrios

Código	Nombre	Prioridad
1410	Pastizales salinos mediterráneos ( <i>Juncetalia maritimi</i> )	No prioritario
1420	Matorrales halófilos mediterráneos y termo-atlánticos ( <i>Sarcocornetea</i> )	No prioritario
4020	Brezales húmedos atlánticos de zonas templadas de <i>Erica ciliaris</i> y <i>Erica</i>	Prioritario
4030_0	Brezales termófilos	No prioritario
5330_1	Matorrales arborescentes de <i>Arbutus unedo</i> y otras arbustedas	No prioritario
5330_2	Arbustedas termófilas mediterráneas ( <i>Asparago-Rhamnion</i> )	No prioritario
5330_6	Matorrales de sustitución termófilos, con endemismos	No prioritario
6220_2	Majadales de <i>Poa bulbosa</i> ( <i>Poetea bulbosae</i> )	Prioritario
6220_4	Pastizales anuales acidófilos mediterráneos	Prioritario
6220_5	Valicares vivaces de <i>Agrostis castellana</i> ( <i>Agrostietalia castellanae</i> )	Prioritario
6310	Dehesas perennifolias de <i>Quercus spp.</i>	No prioritario
9320	Acebuchales	No prioritario
9330	Alcornocales de <i>Quercus suber</i>	No prioritario

Fuente: REDIAM. Hábitats de Interés Comunitario Terrestres de Andalucía, 2019.

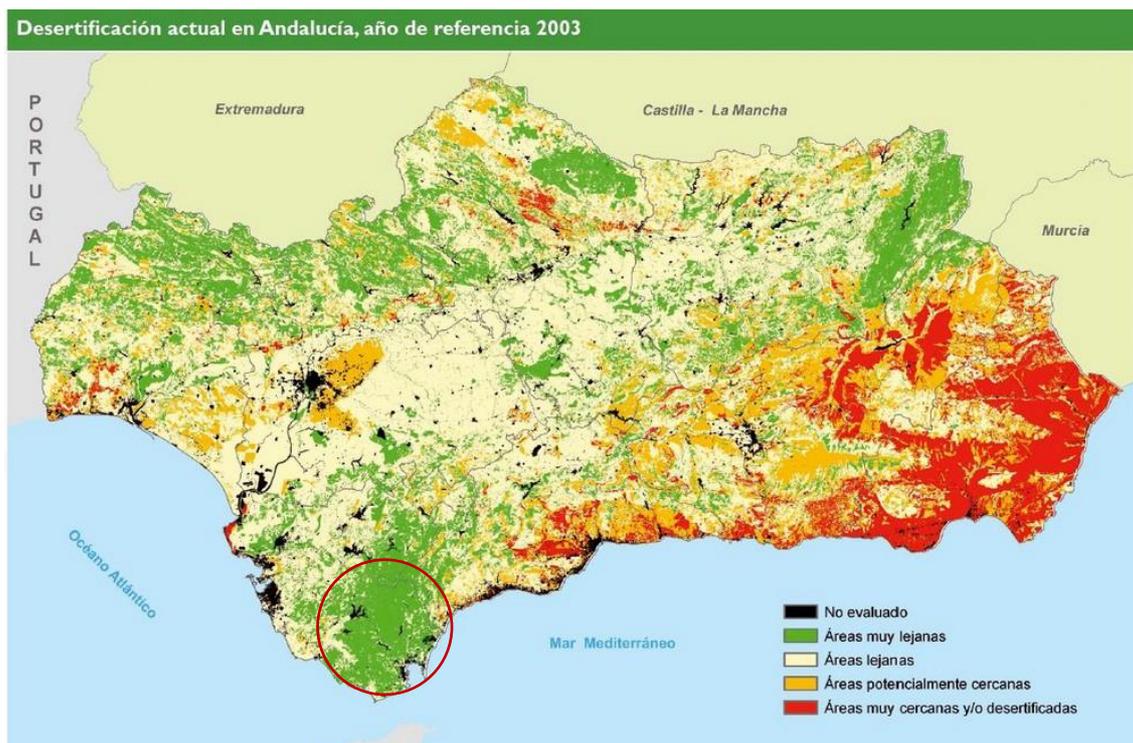
Esta importante presencia de espacios protegidos y unidades vegetales singulares, asociado a un territorio con una geografía compuesta por elementos orográficos de difícil accesibilidad, conlleva por otro lado, una biodiversidad muy rica y variable, en la que es posible observar especies únicas de gran valor ecológico.

No obstante, como todos los entornos naturales están sometidos a fuertes presiones, sobre todo de origen antrópico. Así, uno de los principales problemas a los que se presenta la comunidad andaluza es la desertificación, relacionado con la pérdida de masas forestales (deforestación) o resultado de los problemas de adaptación de las especies autóctonas a los impactos esperados consecuencia del Cambio Climático.

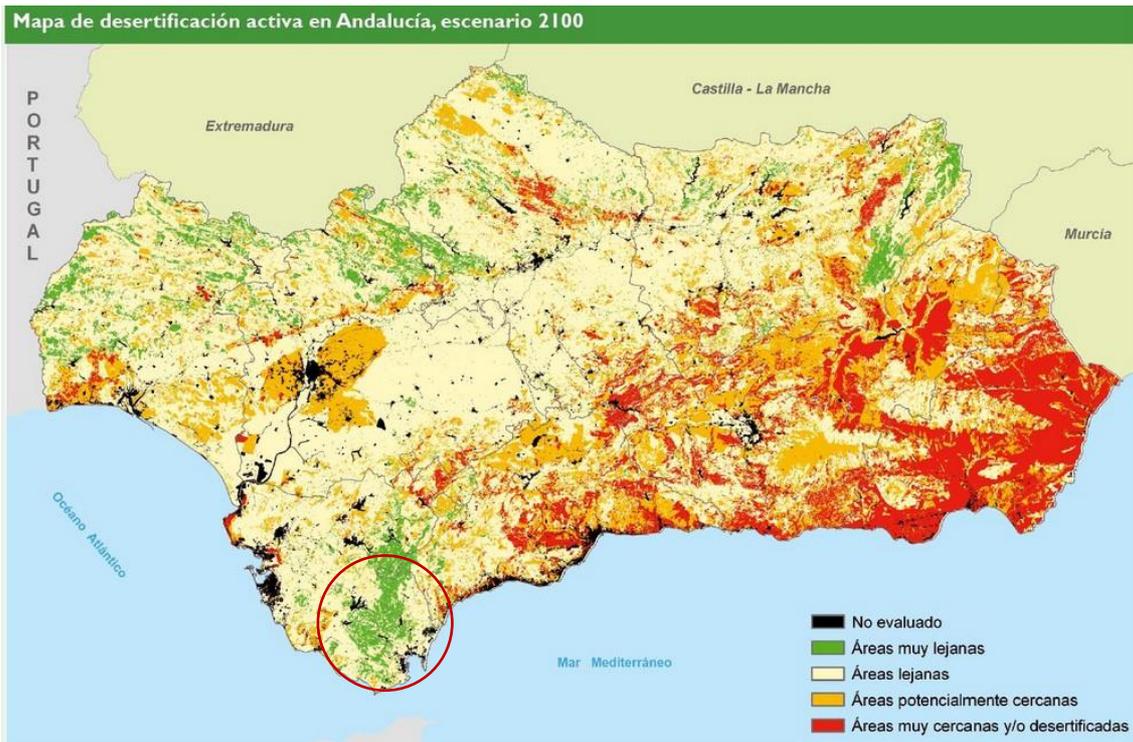
El resultado de los estudios realizados por la Junta de Andalucía (REDIAM) en cuanto a la desertificación actual en Andalucía, para el periodo 1956-2100, en el que se tiene en cuenta tanto la desertificación calificada como proceso natural, evaluada en ciclos temporales largos, como la generada en aquellos territorios que están sufriendo degradaciones que pueden llevar a la desertificación de estos, muestra que la situación actual del municipio de Los Barrios se puede considerar que la inmensa mayoría del territorio está formado por áreas muy lejanas a la desertificación. Sólo áreas muy concretas del territorio, localizadas al sur (Las Pilas) y este del municipio (entre la Moheda del Muerto, la Loma de Juan Vivas y la Dehesa de la Granja) se pueden considerar áreas potencialmente cercanas a la desertificación.

Esta situación varía considerablemente en los análisis a futuro, tanto para 20240 como 2010. Las áreas potencialmente cercanas a la desertificación van ganando terreno hacia el norte, extendiéndose por todo el municipio, sobre todo alrededor del embalse de Charco Redondo. Sin embargo, lo más preocupante es como pierden protagonismo las áreas muy alejadas que sufrirán una reducción considerable.

Ilustración.12. Desertificación en Andalucía<sup>6</sup>. Periodo 2003-2100



<sup>6</sup> Las categorías de la leyenda hacen referencia a la proximidad del territorio a procesos de desertificación.



Fuente: Consejería de Medio Ambiente. REDIAM, 2009.

Uno de los factores que influyen en la deforestación es la ocurrencia de incendios forestales, bien debido a causas naturales, bien por acción del hombre. Todo el municipio de Los Barrios se encuentra entre las áreas consideradas zonas de peligro de incendio en Andalucía debido a la presencia de grandes masas forestales muy combustibles, si bien, por lo general la vegetación mediterránea está bastante bien adaptada a este tipo de fenómenos. Entre 2008-2018 se han registrado dos incendios de importancia en el municipio, uno en 2015, en la zona de la Herriza del Mesto y el Cerro de Matavacas, que quemó alrededor de 54 ha de superficie arbolada, matorral y pastizal y, otro en 2018, en el paraje de Valdeinferno, en el que las llamas calcinaron unas 15 ha, mayormente matorral.

En cualquier caso, no todos los elementos antrópicos y naturales se comportan igual frente a los incendios forestales y si bien, las formaciones vegetales pudieran parecer las más vulnerables a los incendios, también es necesario tener en cuenta que repercusiones pueden tener estos fenómenos sobre las zonas urbanas y las infraestructuras de tipo lineal, sobre todo vías de comunicación. Así, mientras que la vulnerabilidad de las formaciones vegetales es alta en la mayoría del término municipal, sobre todo en las zonas ocupadas por el PN Los Alcornocales, con áreas donde la vulnerabilidad es muy alta (sur y sureste municipal, desde el Zarzalón hasta el Tajo de las Escobas), todo el perímetro de las zonas habitadas, bien núcleos de población, bien diseminado rural, así como todas las vías de comunicación, desde autovías hasta caminos rurales, líneas eléctricas y otras presentan una vulnerabilidad muy alta.

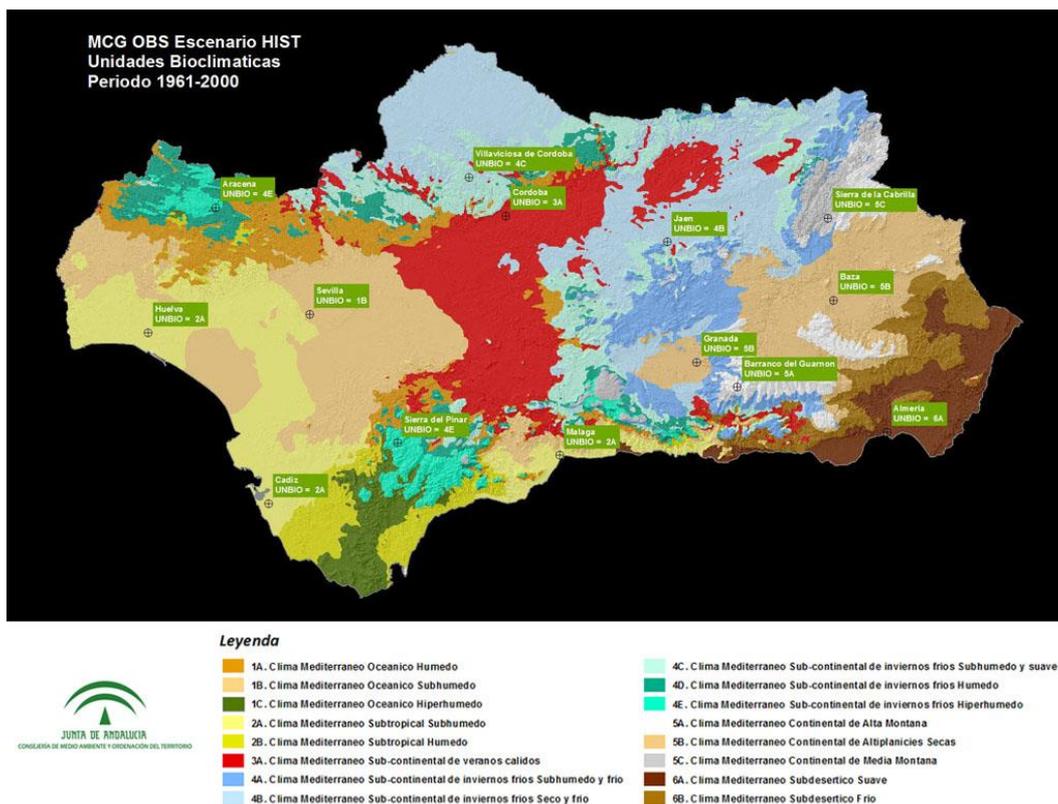
#### 4.2.2 CLIMA Y POSIBLES IMPACTOS

Según la clasificación climática de Köppen-Geiger el clima de Los Barrios es de tipo Csa, relativo al clima Mediterráneo típico, de veranos cálidos, que se caracteriza por un régimen de lluvias estacionales irregulares y temperaturas altas en verano. La temperatura media anual es de 17,3°C, con un máximo, generalmente en agosto, que alcanza de media los 23,5°C y un mínimo, en enero, sobre los 12,1°C. En cuanto a las precipitaciones son muy irregulares, si bien la influencia marina hace que las lluvias sean algo mayores que en otros territorios similares, alcanzado los 800-1.000

mm anuales. Se concentran principalmente en el periodo noviembre-febrero, con un pico en diciembre donde se alcanzan los 144 mm de media.

Como ya se avanzó con anterioridad, Los Barrios presenta cierta variabilidad climática entre las zonas más al sur y suroeste, localizadas en un área geográfica de influencia litoral oceánico y el norte municipal, situado en el área de influencia de las Sierras Béticas (Sierras Penibéticas Occidentales) que provocan ciertas variaciones de temperaturas y precipitaciones. Así se puede regionalizar el clima entre los grupos bioclimáticos Mediterráneo Subtropical y Mediterráneo Oceánico.

Ilustración.13. Unidades bioclimáticas de Andalucía



Fuente: REDIAM, 2019.

#### 4.2.2.1 Tendencias climáticas futuras

Para predecir el clima del siglo XXI, en el proyecto *Escenarios Locales de Cambio Climático de Andalucía actualizados al 5º Informe del IPCC (ELCCA5)*, se han generado simulaciones futuras para 9 Modelos de Circulación General (MCG), en 4 escenarios de emisiones (RCP2.6, RCP4.5, RCP6.0 y RCP8.5) y el escenario de referencia único de partida o clima del pasado (1961-2000). Esta simulación ha dado lugar a multitud de estudios territoriales que permiten conocer los impactos del cambio climático en sectores como el medio ambiente, agricultura, salud, industria, turismo, etc.

La simulación analiza tanto la evolución de los 6 grupos climáticos de Andalucía como de las principales variables climáticas. De momento, se dispone de la proyección para la temperatura. En todos los casos se ha analizado la evolución del clima para los MCG en la situación más pesimista (MIROC) y la más optimista (CGCM3), en ambos casos para el escenario RCP8.5.

Estos escenarios definen hipotéticas situaciones futuras con un abanico de impactos en diferentes campos: impacto en los movimientos de población, fluctuaciones en la economía, impacto en el

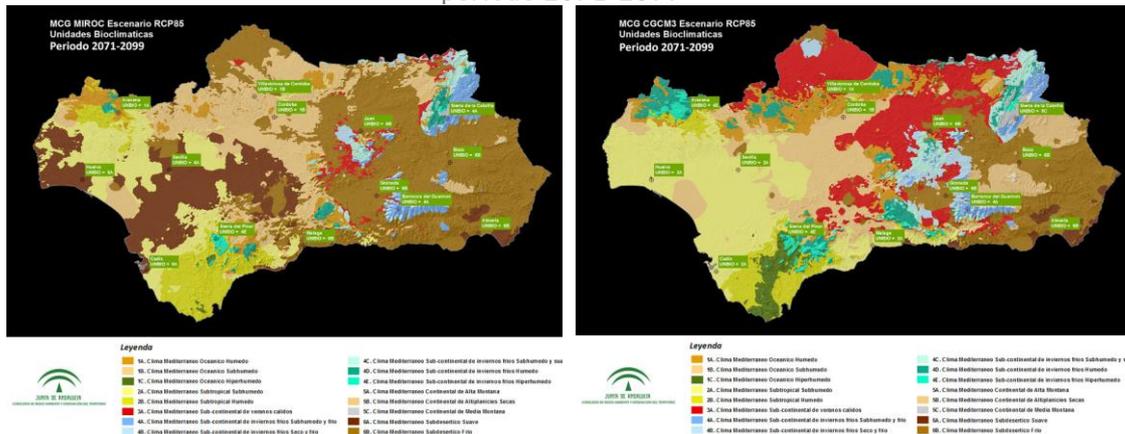
medio ambiente, en la tecnología y en la globalización. Los escenarios en los que se basa el estudio son:

- El escenario de impacto moderado A1B del IPCC SRES que corresponde a un escenario de globalización que pone el énfasis en la riqueza humana. Escenario no relacionado (intermedio)
- El escenario regional A2, drástico con una involución en el desarrollo (reducción en el crecimiento de los factores). Escenario futuro más pesimista
- El escenario B1, con un énfasis en la sostenibilidad y la equidad. Escenario futuro más optimista.

La situación más desfavorable del clima de toda Andalucía, que se proyecta de forma similar en el municipio de Los Barrios, da como resultado un clima extremadamente cálido y seco (aumento medio de la temperatura de +6,5°C y disminución de la precipitación de un 17%), mientras que en la situación más favorable no es tan extremo en temperaturas (+3,6°C de aumento) y con precipitaciones similares a las actuales.

Esta situación implica como mínimo un clima más cálido, pero con un déficit hídrico mucho menos acusado del esperado en el caso CGCM3 (A1B). Mientras en el MIROC (A2) el clima subdesértico del levante andaluz invade casi todo el territorio, provocando una reducción de los grupos bioclimáticos, en los que las clases húmedas y subhúmedas actuales relacionadas con los climas continentales y subcontinentales quedarían reducidos a las zonas de media y alta montaña.

Ilustración.14. Evolución de los grupos climáticos en los escenarios MIROC y CGCM3 para el periodo 2071-2099



Fuente: Resultados de los Escenarios Locales Cambio Climático actualizados al 5º Informe IPCC. REDIAM, 2019.

Por último, una revisión general de los datos del Visor de Escenarios de Cambio Climático del Ministerio para la Transición Ecológica (<https://www.adaptecca.es/>) para el municipio de Los Barrios, generados a partir de los datos en rejilla (media), ofrece datos que corroboran los escenarios regionalizados para Andalucía. Así la temperatura media alcanzaría una subida de +2°C en el escenario más realista (RCP 6.0), siendo mucho más evidente en las mínimas diarias. Las precipitaciones se reducirían, pero seguirían en valores similares a los actuales. Si se aprecian variaciones importantes en cuanto a la duración de las olas, que pueden llegar a suponer hasta 52,3 días anuales más que la media del periodo de referencia, o del número de días con noches cálidas, en las que la temperatura alcance valores elevados y en las que sea difícil conciliar el sueño.

Tabla-10. Datos de escenarios climáticos previstos para Los Barrios

Escenarios climáticos	RCP 4.5	RCP 6.0	RCP 8.5
Temperatura media (°C)	18,3	19,3	20,4
Temperaturas máximas (°C)	22,6	23,6	24,6
Temperaturas mínimas (°C)	14,1	15,1	16,1
Precipitaciones (mm/día)	1,8	1,5	1,2
Duración de olas de calor (días)	20,4	36,3	52,3
Número de días con noches cálidas	75,9	99,9	124,0

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de Adaptatecca, 2019.

## LAS PERSONAS

### 4.3 DEMOGRAFÍA

El conocimiento de las características de la población (su montante global y evolución, así como su estructura) proporciona información clave a la hora de diseñar políticas de desarrollo, puesto que permite no sólo adaptarse a las necesidades existentes sino también establecer proyecciones que permitan anticiparse a las futuras. Los cambios sociales, económicos y culturales producidos en las últimas décadas en el contexto de las sociedades más desarrolladas, han generado una serie de transformaciones en las dinámicas demográficas (natalidad, mortalidad y migraciones) que tienen su reflejo en la estructura y composición poblacional (tamaño, estructura por edades o distribución territorial).

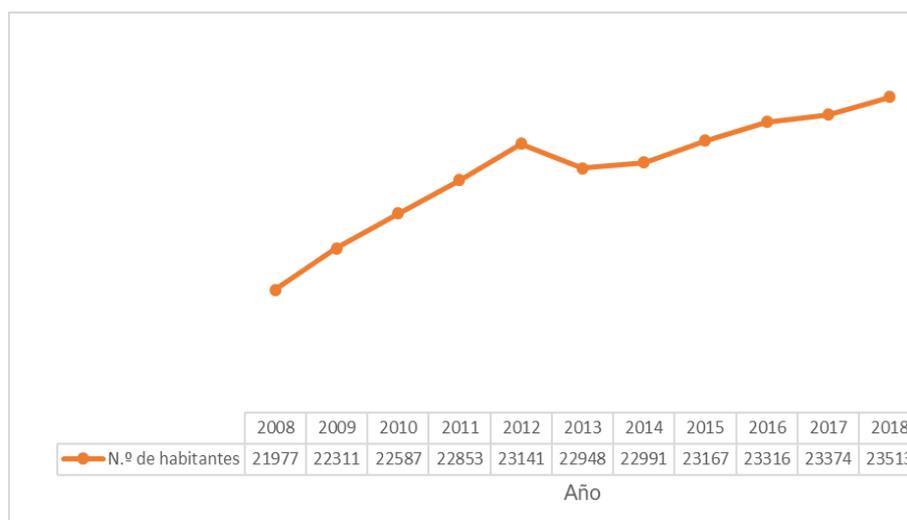
En este apartado se analizan algunas de las variables que ayudan a entender esta dimensión. En concreto, se va a realizar una primera caracterización de la población desde su vertiente demográfica, un análisis de la estructura y características de los hogares, y finalmente un estudio del nivel educativo del municipio.

#### 4.3.1 ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA DEL MUNICIPIO DE LOS BARRIOS

El estudio de la demografía de un municipio permite conocer cómo ha evolucionado su población a lo largo de los años y los principales fenómenos demográficos que han experimentado dicha evolución.

La población de Los Barrios, según los datos del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA) a 2018 es de 23.513 personas, de las que 11.745 son hombres y 11.768 son mujeres. La población del municipio representa el 8,7% de la Comarca del Campo de Gibraltar, y el 1,9% a nivel provincial. Hay que destacar que es el municipio más joven del Campo de Gibraltar con una edad media de 38,8, menor a la edad media provincial (41,2) y regional (41,6).

Ilustración.15. Evolución de la población de Los Barrios 2008 - 2018



Fuente: elaboración propia a partir del IECA, 2018.

Tomando como referencia la población existente en el año 2008, la población de Los Barrios ha registrado un aumento neto de 1.536 habitantes (6,5%) hasta 2018, si bien a lo largo de este periodo de 10 años podemos observar dos fenómenos demográficos bien diferenciados.

En primer lugar, la población fue evolucionando de forma constante durante los primeros años hasta alcanzar un aumento del 5,3% (1.164) de la población en 2012. Este crecimiento se sitúa por encima de la media regional para ese mismo periodo (3%), así como del registrado en el conjunto de la provincia de Cádiz (2%).

A partir de 2012, el conjunto de la geografía española comienza a experimentar un descenso de población debido a la importante caída del número de extranjeros, suponiendo la pérdida de un 0,8% (65.577 habitantes) de la población en el conjunto de Andalucía, y de un 0,5% (6.450 habitantes) en la población de la provincia de Cádiz. Sin embargo, la Comarca del Campo de Gibraltar experimenta un aumento de la población del 0,9%, gracias al municipio algecireño que es el que tira del aumento poblacional del Campo de Gibraltar. El hecho de tener la renta *per cápita* más alta de la provincia, y su notable recuperación en los últimos años, atrae a muchas personas que desean instalarse en la ciudad que ha visto un aumento de varios índices positivos.

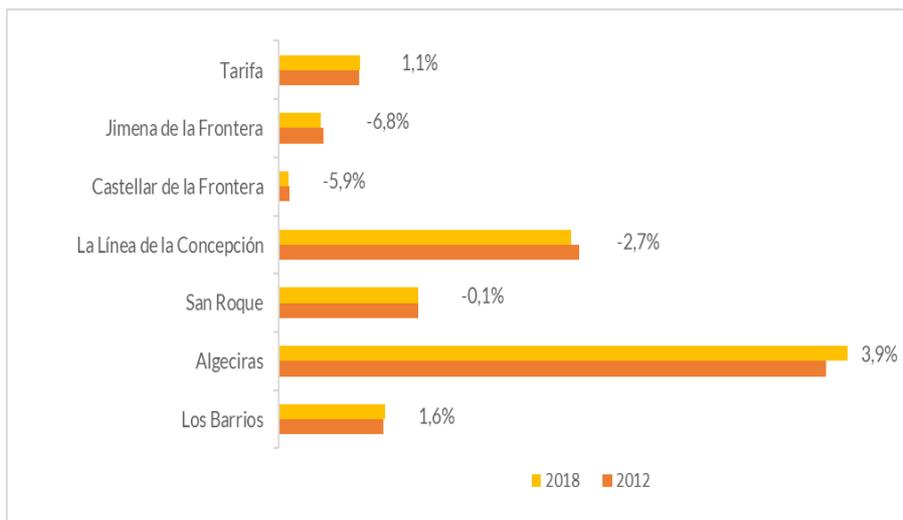
Tabla-11. Población de Los Barrios y su entorno 2012 - 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Variación 2012-2018
Andalucía	8.449.985	8.440.300	8.402.305	8.399.043	8.388.107	8.379.820	8.384.408	↓ 0,8%
Cádiz	1.245.164	1.238.492	1.240.175	1.240.284	1.239.889	1.239.435	1.238.714	↓ 0,5%
Campo de Gibraltar	266.922	261.078	264.290	265.640	267.692	268.417	269.294	↑ 0,9%
Los Barrios	23.141	22.948	22.991	23.167	23.316	23.374	23.513	↑ 1,6%

Fuente: elaboración propia a partir del IECA, 2018.

En este periodo comprendido entre 2012 y 2018, Los Barrios, sin embargo, experimenta un ligero descenso del año 2012 al 2013 del 0,8% (193 personas), pero a partir del 2014 la tendencia es ascendente, aumentando la población en un total de 565 personas, un acenso del 2,5% en cinco años. A diferencia de municipios colindantes como San Roque y La Línea de la Concepción que han disminuido un 0,1% y 2,7% respectivamente. Entre 2012 y 2018 Los Barrios, Algeciras y Tarifa son los únicos municipios de la Comarca del Campo de Gibraltar que han aumentado su población. El atractivo para vivir en estos municipios tiene múltiples causas como la fuerte industria y sector turístico en auge, así como la situación geográfica (municipios cercanos a Gibraltar). Además, destaca la calidad de los servicios que se prestan a los ciudadanos.

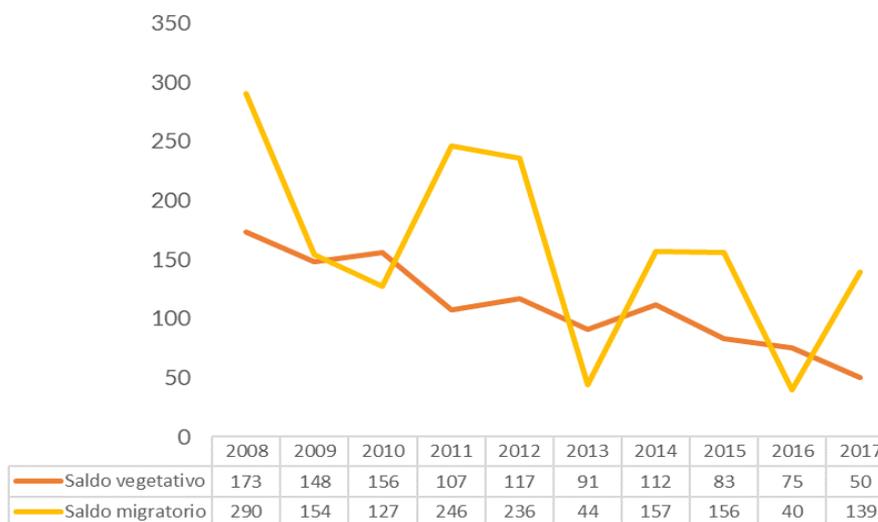
Ilustración.16. Variación interanual de los municipios del Campo de Gibraltar 2012/2018



Fuente: elaboración propia a partir del IECA, 2018.

Los movimientos naturales (saldo vegetativo<sup>7</sup>) y migratorios (saldo migratorio<sup>8</sup>) de la población han sido la principal causa de las variaciones poblacionales acontecidas durante estos años. En la gráfica siguiente puede observarse que, si bien el número de nacimientos e inmigraciones varía según los años, siguen siendo mayores que las defunciones y las emigraciones, respectivamente.

Ilustración.17. Saldo vegetativo y migratorio de Los Barrios 2008-2017



Fuente: elaboración propia a partir del IECA, 2017.

Las pirámides de población dan información sobre la situación presente de la composición de la población, que junto con la natalidad, mortalidad y migración condicionan su evolución.

<sup>7</sup> Diferencia entre el número de nacimientos y defunciones de una población en un determinado periodo de tiempo.

<sup>8</sup> Balance entre la inmigración y la emigración en un determinado lugar.

Proporcionan datos suficientes para interpretar las principales consecuencias de la dinámica poblacional y son de gran utilidad para mirar hacia el futuro.

La población de Los Barrios presenta una pirámide de población regresiva típica de poblaciones con bajas tasas de natalidad y en continuo envejecimiento, algo, por otra parte, muy habitual en todos los municipios españoles. Los grupos de población más numerosos son los intermedios, que se corresponde con los rangos entre 34 y 54 años, ofreciendo una forma abultada que se encamina a una población envejecida.

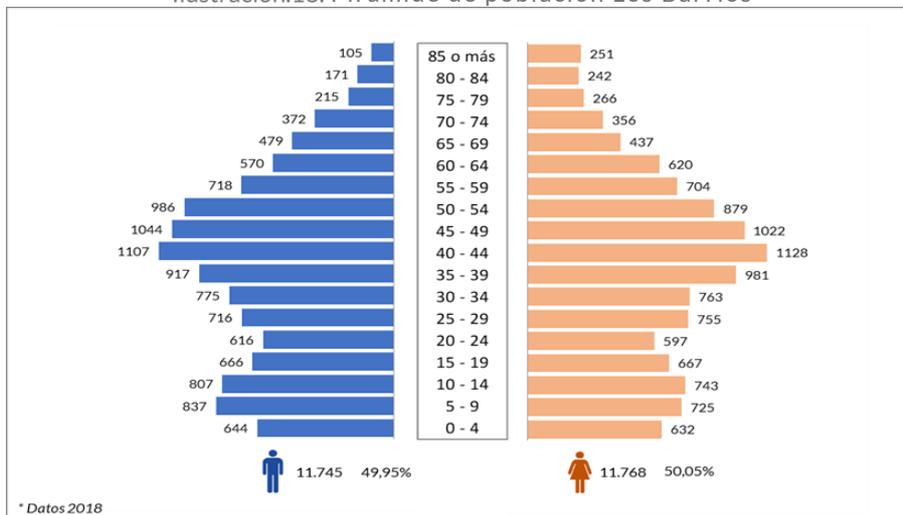
Este envejecimiento de la población tiene una serie de implicaciones importantes en la sociedad actual, como son un nivel digno de pensión pública, la sanidad de los mayores, la dependencia o el cuidado de los ancianos. El índice de dependencia actual de Los Barrios es medio, 47,42%, y en los próximos años será mayor debido a la tendencia fuerte al envejecimiento de la población, siendo cada vez menos los cotizantes sosteniendo a las personas inactivas.

Pese a esta tendencia fundamental a tener en cuenta en cualquier proceso planificador, la base de la pirámide, rango de edades comprendidas entre los 10 y 24 años, es más ancha con respecto a la cúspide, personas con más de 65 años, de ahí que en la actualidad el índice de juventud de Los Barrios sea del 17,08%, frente al índice de envejecimiento del 12,31%.

Si bien, la presencia de una base juvenil importante permite que la renovación de la población sea equilibrada, no es menos cierto, que es un dato para tener en cuenta desde el punto de vista de la planificación de recursos adecuados a estas edades, sobre todo formación (ESO, BUP y FP) y actividades de esparcimiento y ocio. No obstante, esta planificación debe prever la renovación de la población juvenil, que, en el caso de Los Barrios, a día de hoy no está garantizada ya que la población entre 0-4 años es mucho menor que en los estratos inmediatamente superiores.

Tal y como se observa en la pirámide poblacional, la presencia de la mujer es mayor en los rangos de mayor edad, siendo la proporción entre sexos más equilibrada en el resto de los rangos de edad.

Ilustración.18. Pirámide de población Los Barrios



Fuente: elaboración propia a partir del IECA, 2018.

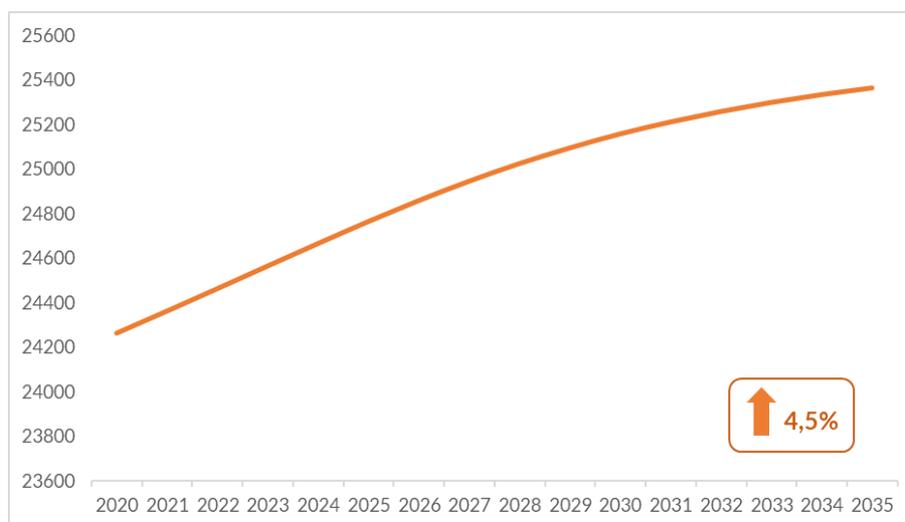
Tomando como referencia otros índices como el de tendencia y reemplazo se observa los siguiente:

- El índice de tendencia es un indicador de la tendencia demográfica del municipio. En el caso de Los Barrios este índice es del 81,7%, lo que viene a corroborar un descenso de la natalidad, descenso del crecimiento demográfico y un envejecimiento de la población.

- En cuanto al índice de reemplazo, que relaciona los grupos en edad de incorporarse a la actividad económica (población entre 20-29 años) con aquellos en los que se produce la salida (población entre 55-64 años), Los Barrios tiene una tasa del 102,8%, lo que viene a decir que el próximo año 102,8 personas abandonarán la vida activa, por cada 100 que entrarán en el mercado laboral.

Otro factor relevante de análisis dentro de la demografía es el estudio de la posible realidad demográfica futura de un municipio, es decir, la proyección poblacional, que en el caso de Los Barrios se encuentra en aquellas zonas cuya población incrementará entre un 0% y un 10%, manteniéndose la equidistribución por género, aunque con una variación ligeramente favorable para las mujeres, que pasarán de representar el 50,1% a ser el 50,8% del total de la población de Los Barrios.

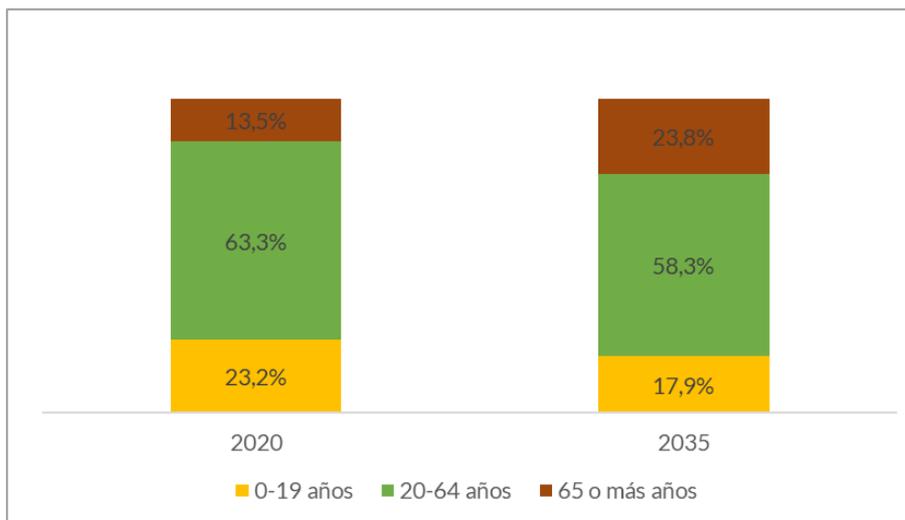
Ilustración.19. Proyección poblacional de Los Barrios 2020 - 2035



Fuente: elaboración propia a partir del IECA, 2019.

En lo que resulta a la distribución de la población por edades en Los Barrios, se prevé una inversión en los rangos inferior y superior aumentando la mortalidad y disminuyendo la natalidad. Por tanto, si no se afronta esta situación a través de políticas tendentes a favorecer la natalidad en los próximos años, o en su defecto a la atracción de población migrante joven con hijos o con tendencia a tenerlos, se corre el riesgo de avanzar hacia una población envejecida con un menor porcentaje de personas en edades productivas o activas.

Ilustración.20. Proyección poblacional por edades de Los Barrios 2018 y 2035

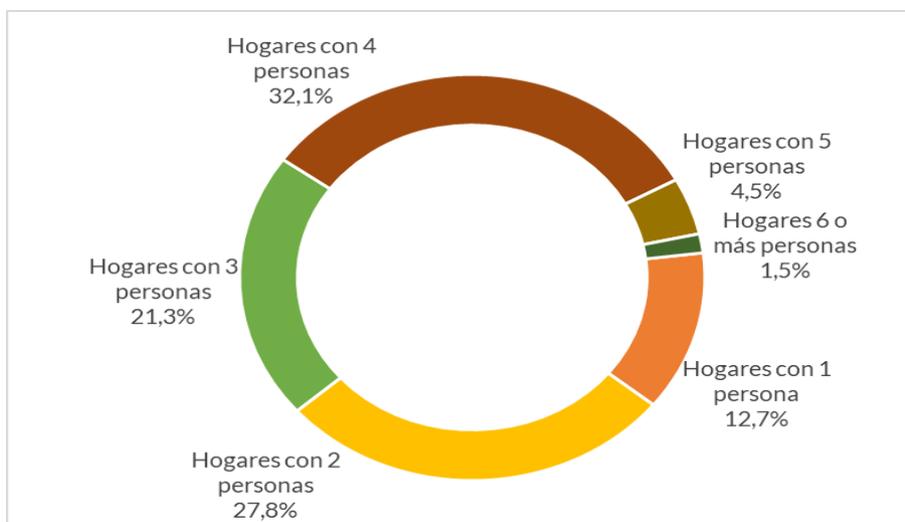


Fuente: elaboración propia a partir del IECA, 2019.

#### 4.3.2 ESTRUCTURA Y CARACTERÍSTICAS DE LOS HOGARES

Según los datos del último Censo de Población y Vivienda 2011, Los Barrios dispone de 7.773 hogares, lo que supone un aumento de 2.433 hogares con respecto al censo del año 2001.

Ilustración.21. Estructura de los hogares de Los Barrios 2011



Fuente: elaboración propia a partir del Censo de Población y Vivienda 2011. INE, 2019.

El número medio de personas por hogar es de 2,9, estando la mayoría de los hogares formados por parejas con hijos (61,4%) o bien por parejas sin hijos (25,2%), el resto de los hogares lo forman un padre o una madre con hijos (siendo mayor el número de madres con hijos). Por tanto, siguiendo las pautas que se registran a nivel nacional, el número medio de personas por hogar continúa presentando descenso, así en el Censo de 2001 registraba un valor de 3,3.

Detrás de este descenso en el número medio de personas por hogar, se encuentra un aumento del número de hogares unipersonales, pasando de los 752 hogares unipersonales de 2001 a los 991 de

2011, así como un aumento de los hogares de parejas sin hijos pasando de 961 hogares en 2001 a 1714 hogares en 2011.

Por tanto, podemos afirmar que cada vez el número medio de personas por hogar es menor. Además, las previsiones nacionales, de acuerdo con la proyección de hogares 2016-2031 realizada por el INE, son que el número de hogares unipersonales continúe creciendo como consecuencia de los nuevos modelos familiares y el envejecimiento de la población.

### 4.3.3 NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACIÓN

Según se desprende del Censo de 2011, una de cada cuatro personas residentes en Los Barrios tiene formación equivalente a Bachillerato, ESO o EGB completa, un dato que se sitúa dentro de la media de la provincia (23,4%). Debido al valor alcanzado en estos niveles educativos intermedios, el municipio cuenta con un mercado laboral más dinámico por el mayor número de personas con capacidades técnicas para el desarrollo laboral y capacidad para emprender.

Ilustración.22. Nivel de estudios de la población de Los Barrios 2011



Fuente: elaboración propia a partir del Censo de Población y Vivienda 2011. INE, 2019.

El nivel formativo de la población de Los Barrios es de los más elevados de la provincia de Cádiz, siendo el grupo más numeroso el formado por las personas cuya formación es de bachillerato elemental, destacando además algunos niveles educativos como:

- El grupo de personas cuyo nivel educativo se sitúa dentro de las categorías de personas analfabetas, personas sin estudios o educación primaria, representan en Los Barrios el 25,3% de la población. A nivel provincial este dato se sitúa en el 25,8%.
- El número de personas residentes en Los Barrios con estudios universitarios representa el 7,8% de la población, un dato que se sitúa por debajo de la media provincial 11,6%.

Hay que destacar que el porcentaje elevado de los niveles educativo de FP medio y superior (13,1%) se debe principalmente a la importancia del sector industrial en el municipio y su entorno.

## 4.4 MERCADO DE TRABAJO

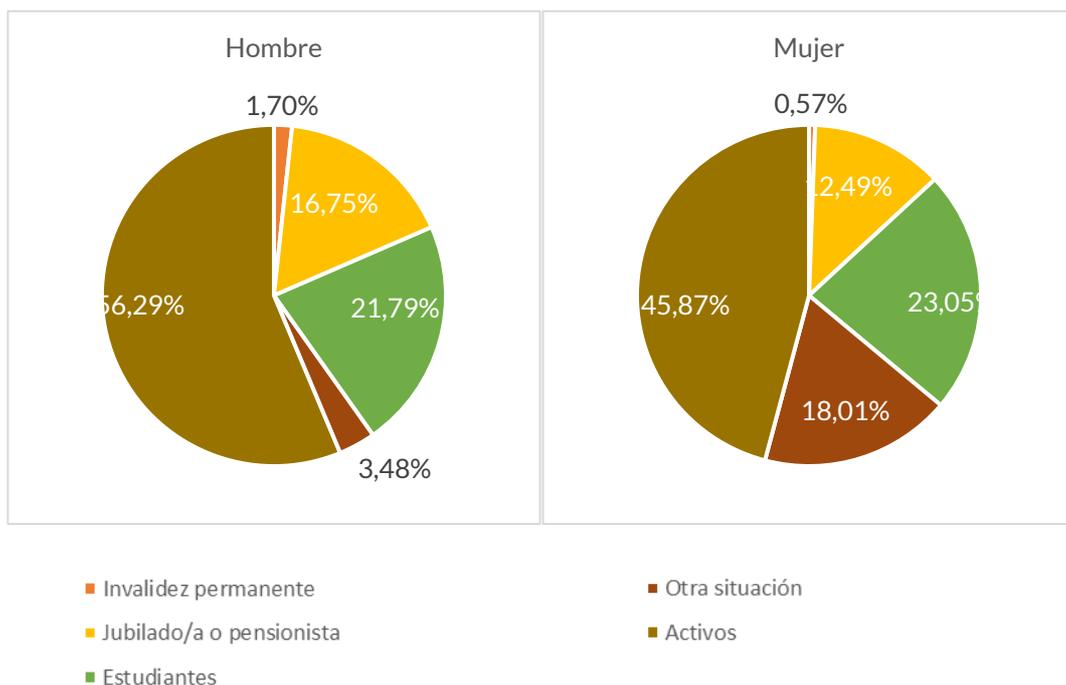
### 4.4.1 ACTIVIDAD Y OCUPACIÓN

La tasa de actividad, nivel de actividad en el empleo de un territorio, es una variable que mide la importancia del crecimiento económico a largo plazo de un territorio. Se calcula en función de la población activa (población ocupada + población en paro) y de la población en edad de trabajar (mayores de 16 años).

Según los datos de la última EPA para la anualidad de 2018 (promedio de los 4 trimestres), la situación de la tasa de actividad en el contexto regional y provincial en el que se enmarca Los Barrios (no ofrece datos desagregados a nivel municipal), da como resultado un valor para la provincia de Cádiz de 54,8%, por debajo de los valores, tanto de Andalucía (56,6%) como de las provincias andaluzas más cercanas; Huelva (55,6%) y Málaga y Sevilla que están en torno a 57% y 60%, respectivamente. En España la tasa de actividad se sitúa en el 58,6% (64,5% hombres y 53,1% mujeres).

Para conocer con más en detalle la actividad de la población de Los Barrios es necesario acudir a los datos del Censo de Población y Vivienda 2011. Según los datos de explotación municipal del censo, la cantidad de personas en situación de actividad alcanzó la cifra de 11.670 personas (6.470 hombres y 5.195 mujeres), lo que supone una tasa de actividad del 64,2%<sup>9</sup>, muy superior en el caso de los hombres con el 70,8% que, en las mujeres, sólo el 57,5%.

Ilustración.23. Población de Los Barrios según su actividad por sexos



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda, 2011. INE, 2019.

<sup>9</sup> Se ha tomado como dato de referencia para la población >16 años en 2011; total 18.170 personas (9.140 hombres y 9.030 mujeres)

Un análisis más detallado de la situación municipal nos da como resultados más destacados que la mayor tasa de actividad (65,8%) se da en el núcleo principal de Los Barrios, fundamentalmente asociada a una actividad comercial y de servicios en general muy amplia, aunque actualmente en declive (EDUSI Integra – Los Barrios), mientras que los núcleos urbanos de Cortijos-Guadacorte y Palmones es algo menor (64,1 y 52,8%, respectivamente), fácilmente explicable ya que, aunque Palmones concentre la mayoría de las grandes empresas en sus parque industriales y zonas logísticas, son núcleos residenciales con una baja actividad en número de pequeñas y medianas empresas que son las que mayoritariamente activan el empleo

Teniendo en cuenta que en la actividad del sector servicios es más frecuente la presencia de mujeres, al ser un sector mucho más abierto a la incorporación de la mujer comparado, por ejemplo, con el sector agrario o el sector de la construcción, se comprueba como la zona de Guadacorte – Cortijos es donde menos ocupación tienen las mujeres, donde suponen el 30% de la población ocupada, mientras que en Los Barrios supone el 37%.

En cuanto a la situación de la actividad detallada entre hombres y mujeres en cuestiones de igualdad de oportunidades, se comprueba como las mujeres duplican a los hombres en cuanto a la temporalidad del empleo y cómo se ven afectadas en mayor medida por el desempleo, tanto si ya han estado en el mercado laboral, como si buscan su primer empleo, igualándose algo más en el resto de las situaciones, excepto en otras situaciones, que incluye el ámbito familiar, donde las mujeres tienen una presencia cinco veces superior a los hombres. Esta situación de desigualdad se repite casi idénticamente en todo el territorio.

Claramente las mujeres se enfrentan a la persistencia de barreras que continúan frenando la participación igualitaria de las mujeres respecto a los hombres en el mercado laboral, así como la falta de avances en materia corresponsabilidad en el ámbito familiar como consecuencia de unos estereotipos de género muy arraigados en la sociedad.

Si bien, también es importante analizar los problemas de desigualdad de género en relación con la actividad entendiendo el contexto en el que se producen. Así, un mercado de trabajo local muy focalizado o especializado en actividades económicas tradicionalmente muy masculinizadas, no va a favorecer la incorporación de las mujeres al mundo laboral.

Tabla-12. Actividad detallada en Los Barrios por núcleo de población y sexo

Actividad en detalle	Total municipal		Los Barrios		Palmones		Guadacorte-Cortijos	
	H	M	H	M	H	M	H	M
Ocupado/a tiempo completo	4.260	1.820	3.020	1.370	325	160	920	290
Ocupado/a tiempo parcial	410	820	310	585	50	110	50	125
Parado/a que ha trabajado antes	1.535	2.170	1.255	1.625	115	80	170	465
Parado/a buscando primer empleo	265	385	240	345	10	5	10	35
Persona con invalidez permanente	195	65	155	65	25	0	10	0
Jubilado/a, prejubilado/a, pensionista o rentista	1.925	1.415	1.295	960	310	180	315	275
Estudiantes	2.505	2.610	1.745	1.680	160	135	600	795
Otra situación*	400	2.040	315	1.510	25	210	60	320

\* Menores de 16 sin escolarizar, amas de casa, etc.

Fuente: explotación del Censo de Población y Viviendas 2011. INE, 2019.

4.4.1.1 DESEMPLEO

La situación del desempleo en Los Barrios, si bien se puede considerar alarmante, debe ser tenida en cuenta en un contexto provincial y regional de máximas tasas de desempleo nacional. Así, según la EPA de septiembre de 2019, Andalucía sigue estando a la cabeza del desempleo a nivel nacional, con una tasa de desempleo en torno al 21,8% (18,4 y 26,0% para hombres y mujeres, respectivamente) muy por encima de la media nacional (13,9%). A su vez, Cádiz, es la provincia andaluza con mayor tasa de paro, que, en 2018, según los datos aportados por el IECA alcanzó el 27,5% (23,5% en los hombres y 32,6% en las mujeres), muy por encima de la media regional (22,9%).

Partiendo de esta premisa, no poco importante, la tasa municipal de desempleo en Los Barrios en 2018 alcanzó el 23,6%, mucho más próxima a la media regional que la mayoría de los municipios de la provincia. A nivel comarcal, presenta la 2ª tasa de desempleo más baja, sólo por detrás de Tarifa.

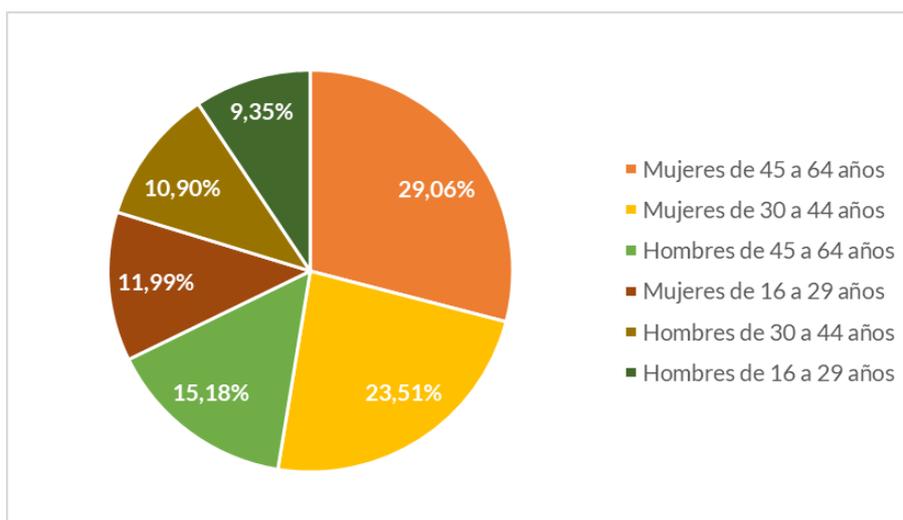
Tabla-13. Tasa municipal de desempleo. Media anual

Territorio	Tasa municipal de desempleo
Andalucía	22,9%
Algeciras	27,8%
Los Barrios	23,6%
Castellar de la Frontera	24,4%
Jimena de la Frontera	24,2%
La Línea de la Concepción	37,6%
San Roque	27,0%
Tarifa	23,5%
Campo de Gibraltar	26,9%

Fuente: IECA, 2018.

El número de parados ascendió a 2.410 personas, 854 hombres y 1.556 mujeres, afectando sobremanera a las mujeres entre 30 y 64 años con 1.267 mujeres desempleadas. En el caso de la población masculina, la principal dificultad la encuentran los desempleados mayores de >45 años, generalmente parados de larga duración, que tienen serias dificultades de acceso al mercado laboral. El estrato poblacional con menor desempleo es el de hombres de 16-29 años con sólo el 9,35% del total de los parados del municipio.

Ilustración.24. Paro registrado por sexo y edad



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del IECA, 2018.

Por nivel de estudios, la mayoría de los desempleados disponen de estudios secundarios (77,3% de los desempleados locales), lo que indica que al ser un municipio eminentemente industrial, los perfiles laborales demandados bien requieren de una alta cualificación profesional para los puestos más técnicos, bien no requieren una especial cualificación más allá de los estudios básicos, para los puestos de operarios no cualificados, lo que se corrobora con la menor tasa de paro entre los estudios primarios.

Tabla-14. Desempleo según sexo y nivel de estudios

	Hombres		Mujeres		Total	
	Paro	%	Paro	%	Paro	%
Analfabetos y sin estudios	76	8,9%	106	6,8%	183	7,6%
Primarios	27	3,2%	63	4,0%	90	3,7%
Estudios secundarios	673	78,8%	1.190	76,5%	1.863	77,3%
Estudios postsecundarios	77	9,0%	198	12,7%	275	11,4%
<b>TOTAL</b>	<b>854</b>		<b>1.556</b>		<b>2.410</b>	

Fuente: IECA, 2018.

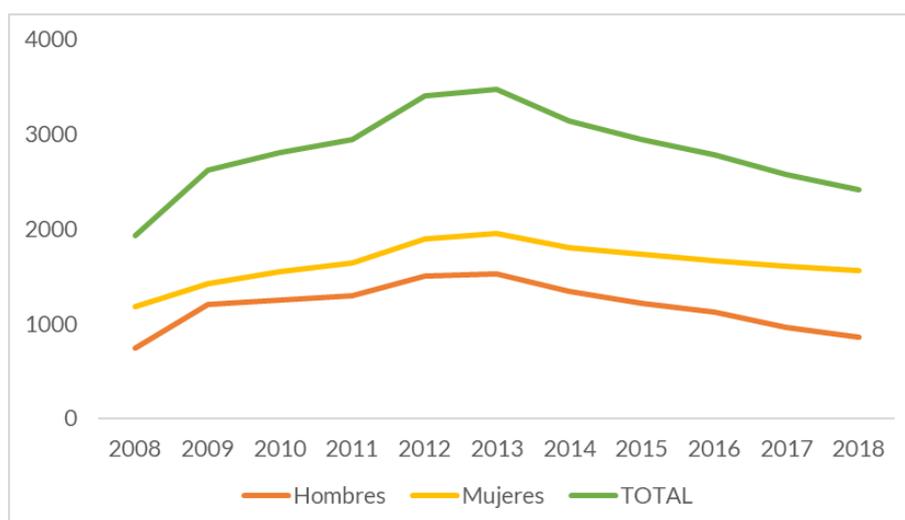
Por sectores de actividad<sup>10</sup>, el paro se concentra en el sector servicios, actividad económica mayoritaria en el municipio, sobre todo entre las mujeres donde llega a alcanzar el 78,4% del total de las desempleadas de Los Barrios, muy relacionadas con actividades comerciales. El siguiente grupo en presencia de desempleados son los jóvenes en búsqueda de su primer empleo, más entre las mujeres, 14,1% de las desempleadas, que, entre los hombres con sólo el 9,2%.

Destacable la situación del desempleo en los sectores industriales y sector primario. En el primer caso, sólo se contabilizan 184 personas en paro, el 8,7% de los desempleados, dato que corrobora la importancia de un sector amplio con mucha carga de trabajo y motor del empleo local. En el segundo, con el porcentaje de desempleo más bajo, sólo el 2,0%, demuestra la presencia residual del sector agrícola, ganadero y pesquero en el municipio.

Por último, si bien los datos más actuales arrojan un escenario con bastante dificultad, no es menos cierto que la tendencia de los últimos años es muy alentadora. Ya se han superado los peores años de la crisis económica (2012-2013) donde las cifras de parados totales casi alcanzaban las 3.500 personas, con tendencias de crecimiento anual muy acusadas. En 2013 se alcanzó el máximo desempleo local con 3.474 parados, 1.521 hombres y 1.953 mujeres. Desde ese punto la tendencia es a la baja, con unas tasas de variación mantenidas anualmente, aunque en el caso de las mujeres está tendencia a la baja sea algo menos pronunciada.

<sup>10</sup> Según el Informe Estadístico del municipio de Los Barrios del Observatorio ARGOS, Servicio Andaluz de Empleo, diciembre 2018.

Ilustración.25. Evolución del paro registrado por sexos 2008-2018



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del IECA, 2018.

#### 4.4.1.2 CONTRATACIÓN

Otros de los indicadores que reflejan la situación del mercado laboral es la contratación en sus diferentes vertientes. En este sentido el mercado laboral de Los Barrios está muy centrado en las actividades industriales y de servicios, como se ve reflejado en que, de los 17.148 contratos registrados en 2018, el 64,2% corresponden al sector servicios, único sector donde se aprecia mayor presencia de mujeres que hombres, ya que tanto en el total de las contrataciones como en el resto de los sectores siempre prepondera la presencia masculina. Esta desigualdad es fácilmente comprobable en un sector muy masculinizado, el industrial, donde la presencia de mujeres es residual, ni siquiera llegan a 1 de cada 10 contrataciones.

Tabla-15. Contratos por sector de actividad y sexo

	Hombres	Mujeres	Ambos sexos
Agricultura y Pesca	289	39	328
Industria	3.678	269	3.947
Construcción	1.753	116	1.869
Servicios	5.030	5.974	11.004
TOTAL	10.750	6.398	17.148

Fuente: IECA, 2018.

Un análisis más en detalle demuestra que, además de esta segmentación económica del empleo, la temporalidad en la contratación es otro hándicap al que se enfrenta el mercado laboral de Los Barrios. Así el 93,2% de las contrataciones realizadas fue con carácter temporal por sólo un 6,6% de contratación indefinida, lo que demuestra la dificultad a la que se enfrenta la ciudadanía con relación a la planificación vital, ya que la falta de un empleo de calidad merma la capacidad económica de los hogares.

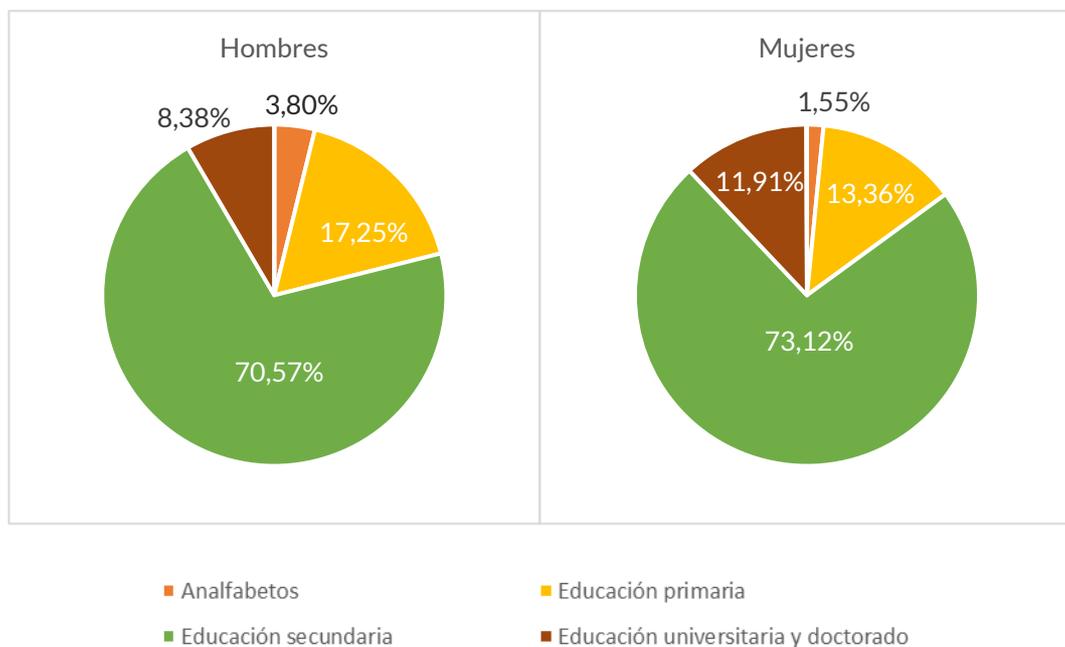
En cuanto a la temporalidad, las mujeres siguen teniendo mayores dificultades que los hombres, no sólo es mucho menor la contratación total, sólo el 37,3% frente al 62,7% de los hombres, también es mayor la contratación temporal llegando al 93,6%.

Sin embargo, es destacable que la percepción empresarial sobre la temporalidad en el empleo sea diametralmente opuesta a los datos. En este sentido, para la mayoría de los empresarios locales la contratación temporal sólo se utiliza en los casos para la que está pensada, un mero paso hacia el contrato indefinido, causa última de la contratación. Es mayoritario el pensamiento de la estabilidad del empleo, con el mantenimiento de plantillas con carácter indefinido y el escaso o nulo uso de los contratos temporales y parciales.

Por otra parte, como ya se adelantó en el apartado de desempleo, el mercado laboral de Los Barrios se caracteriza por una cualificación profesional media, de tal forma que se contratan mayoritariamente profesionales con al menos estudios secundarios o formación profesional completados. También es importante el dato de contrataciones con nivel universitario. En ambos casos, se comprueba de forma indirecta como la cualificación profesional de las mujeres es mayor que la de los hombres, ya que es mucho más frecuente la presencia de mujeres en niveles educativos superiores.

En este sentido, también es significativa la diferente contratación entre hombres y mujeres sin cualificación (niveles educativos más bajos), donde la presencia de los hombres es mucho mayor que la de mujeres, lo que vuelve a incidir en la desigualdad de oportunidades e indica que las mujeres, aun estando cualificadas, sólo optan a puestos para los que no se requieren estos niveles educativos.

Ilustración.26. Contrataciones por nivel educativo y sexo



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del IECA, 2018.

Por último, según el informe de diciembre de 2018 del Observatorio ARGOS (Servicio Andaluz de Empleo), se observa como las principales ocupaciones contratadas en Los Barrios están relacionadas con el sector servicios, principalmente restauración y hostelería, principalmente camareros/as, primera ocupación tanto en hombres y mujeres, seguida de otras ocupaciones relacionadas; mozos de equipaje en hostelería, ayudantes de cocina y personal de limpieza. Estas dos últimas están destinadas casi al 100% a las mujeres con una presencia casi nula de los hombres.

Se observa, además un importante sesgo de género en la tipología de las ocupaciones contratadas, ya que las mujeres tienen muy difícil acudir al mercado laboral en sectores como el industrial y la construcción, ocupados únicamente por hombres. Las ocupaciones de las mujeres se ciñen al sector servicios, básicamente, sobre todas las actividades comerciales y turísticas.

Tabla-16. Principales ocupaciones contratadas por sexo.

Sexo	Ocupación	Contratos	Porcentaje
Hombres	Camareros asalariados	114	19,0
	Montadores de estructura metálicas	42	7,0
	Mozos de equipaje	35	5,8
	Soldadores y oxicortadores	30	5,0
	Albañiles	29	4,8
Mujeres	Camareras asalariadas	125	28,2
	Ayudantes de cocina	65	14,6
	Vendedoras en tiendas y almacenes	60	13,5
	Personal de limpieza de oficinas, hoteles y otros establecimientos similares	25	5,6
	Técnicas educadoras de educación especial	13	2,9
	Cajeras y taquilleras (excepto bancos)	13	2,9

Fuente. Observatorio ARGOS, 2018.

## 4.5 DESARROLLO ECONÓMICO

### 4.5.1 ACTIVIDAD EMPRESARIAL EN EL MUNICIPIO DE LOS BARRIOS

En Los Barrios operan 1.280 empresas, exceptuando las empresas del sector primario, según los datos del Directorio Central de Empresas (DIRCE) para la anualidad 2018. Esto supone un total de 54,4 empresas por cada 1.000 habitantes. Este valor está por encima del valor comarcal (48,9) y provincial (49,0), pero por debajo de la comunidad autónoma de Andalucía (60,8).

Comparativamente dentro de la comarca Campo de Gibraltar, Los Barrios ocupa el 3ª lugar en presencia de empresas por cada 1.000 habitantes, sólo superada por San Roque (66,4) y Tarifa (60,79, pero superando a otros municipios de mayor relevancia poblacional como Algeciras (46,4) o La línea de la Concepción (40,1).

Tabla-17. Comparativa comarcal, provincial y regional del número de empresas

	Empresas	Población	Empresas/1.000 hab.
Andalucía	509.137	8.379.820	60,8
Cádiz	60.690	1.238.714	49,0
<b>Los Barrios</b>	<b>1.280</b>	<b>23.513</b>	<b>54,4</b>
Comarca Campo de Gibraltar	13.164	269.294	48,9
Castellar de la Frontera	137	3.013	45,5
Algeciras	5.635	121.414	46,4
La Línea de la Concepción	2.522	62.940	40,1
San Roque	2.024	30.472	66,4
Tarifa	1.103	18.169	60,7
Jimena de la Frontera	463	9.773	47,4

No hay datos disponibles de San Martín del Tesorillo

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del DIRCE, 2018.

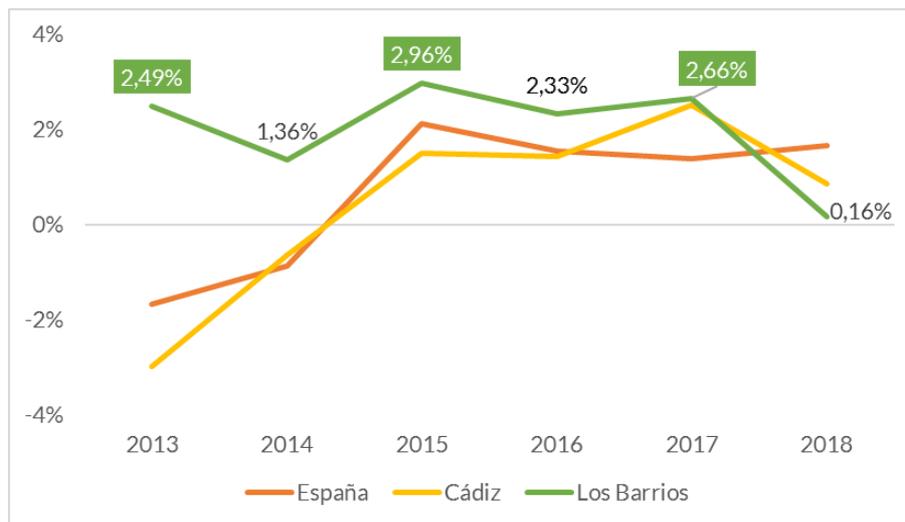
En cuanto a la evolución de las empresas, se comprueba como el municipio de Los Barrios ha presentado mejores datos de crecimiento interanual que la media provincial y nacional. Así en el año 2013, considerado como el primero de evolución positiva tras la crisis económica, la situación general de las empresas en el ámbito nacional era muy negativa, con fuertes decrecimientos. Sin embargo, en Los Barrios ya ese año se produjo un fuerte crecimiento, cercano al 2,5%.

En los siguientes años, las empresas de Los Barrios si han seguido un comportamiento más o menos similar al provincial y nacional, pero siempre con tasas muy superiores, lo que hablaba de un sistema empresarial muy dinámico con una fuerte atracción emprendedora, con un máximo evolutivo en 2015 cercano al +3,0% interanual.

Esta evolución en dientes de sierra, con crecimientos y decrecimientos continuos, pero siempre en valores positivos y, excepto en 2014, por encima del 2,3% ha sufrido un importante cambio en el último año. Observando la tendencia cabría esperar que el fuerte descenso observado entre 2017-2018 formase parte de una evolución “normal” en el periodo de estudio. No obstante, la caída ha sido muy importante, sólo se ha registrado un crecimiento del +0,16%, muy cercana a la de toda la provincia, pero que ha llevado a las empresas de Los Barrios a estar por debajo de la media nacional.

Todos los indicios macroeconómicos mundiales hablan de una ralentización de la economía, aunque España sigue en una situación de crecimiento, menos pronunciado que otros años, pero crecimiento, lo que contrasta con la fuerte caída en la creación de empresas en Los Barrios, indicativo de la necesidad de estar pendiente a los próximos años para ver la evolución “real”, aunque es conveniente estar ya preparado para valores más negativos.

Tabla-18. Comparativa del crecimiento interanual de empresas, periodo 2013-2018



Fuente: elaboración propia a partir de la explotación de los datos del INE, 2018.

#### 4.5.1.1 SERVICIOS

Por sectores de actividad, Los Barrios es un municipio eminentemente de servicios, el 85,5% de las empresas están incluidas en este sector. Y dentro de los servicios destacan las actividades relacionadas con el comercio, la hostelería y los transportes en el que operan 607 empresas, lo que supone el 47,4% del total de empresas y por encima del 55% de las empresas del sector.

Tabla-19. Empresas por actividad económica (CNAE09)

Sector	Actividad	Empresas	Porcentaje
Industria		81	6,3%
Construcción		104	8,1%
	<b>Total</b>	<b>1.095</b>	<b>85,5%</b>
Servicios	Comercio, transporte y hostelería	607	47,4%
	Otros servicios	488	38,1%
<b>Total</b>		<b>1.280</b>	

Fuente: explotación de los datos del DIRCE, 2018.

Esta es una situación que se repite de forma muy similar en el resto de los municipios de la comarca, existe un dominio más o menos acusado del sector servicios. La media de empresas de servicios por cada 1.000 habitantes se sitúa en 42,8, lo que indica que en Los Barrios este sector tiene mayor influencia que en otros municipios cercanos, sólo superado por San Roque (55,4) y Tarifa (53,8).

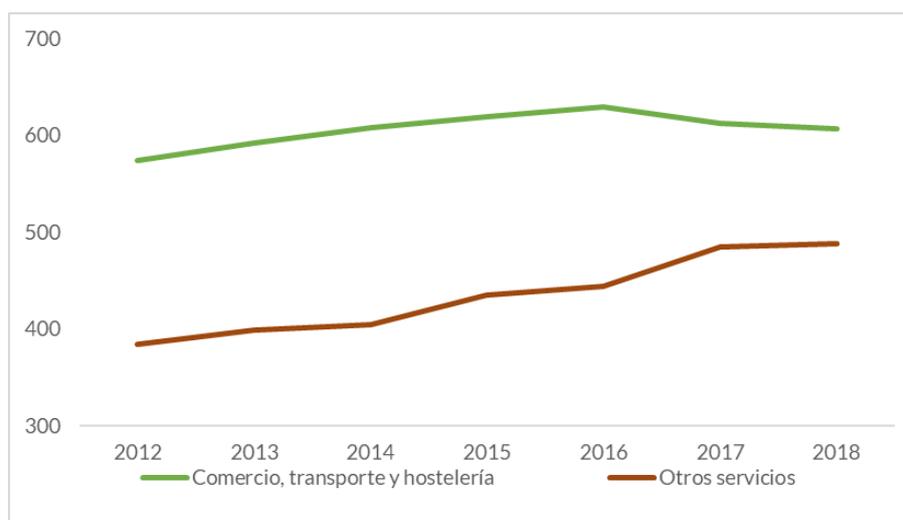
Tabla-20. Empresas del sector servicios por cada 1.000 habitantes

Municipios	Servicios	Comercio, transporte y hostelería	Otros servicios
Algeciras	41,6	21,7	19,8
Los Barrios	46,6	25,8	20,8
Castellar de la Frontera	36,8	25,6	11,3
Jimena de la Frontera	37,8	21,4	16,4
La Línea de la Concepción	35,4	20,3	15,1
San Roque	55,4	21,6	33,8
Tarifa	53,8	32,1	21,7
<b>Comarca</b>	<b>42,8</b>	<b>22,5</b>	<b>20,3</b>

Fuente: elaboración propia a partir de la explotación de los datos del DIRCE, 2018.

En cuanto a la evolución de las empresas del sector servicios y diferenciado entre las actividades mayoritarias y el resto de los servicios, se observa una evolución al alza generalizada en los últimos años, si bien, la aceleración del crecimiento se muestra mayor en el resto de los servicios con fuertes subidas anuales, acompañadas de años más estancados. Mientras, las actividades comerciales, hosteleras y de transporte ha sufrido un cambio de tendencia acusado desde el año 2016, a partir del cual han sufrido un descenso más o menos pronunciado.

Ilustración.27. Evolución de las empresas del sector servicios 2012-2018



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del DIRCE, 2018.

#### 4.5.1.2 ACTIVIDADES COMERCIALES

Como ya se ha visto en los apartados relacionados con el entorno municipal, Los Barrios destaca por su polarización urbana. De una parte, el caso histórico o núcleo principal donde se localizan la mayoría de las actividades comerciales de carácter tradicional, muy relacionadas con el pequeño comercio de cercanía y, por otra, las urbanizaciones del sur, Palmones, Cortijillos y Guadacorte, donde han experimentado un destacado crecimiento las grandes superficies comerciales.



Así, tanto en el parque empresarial Palmones como en el área Logística El Fresno se localizan las principales zonas comerciales de Los Barrios, que se ven acompañadas por otras actividades de servicios; centros de ocio (Bahía Plaza con el único cine comarcal), edificios de negocios (Azabache, Arttysur, El Fresno...), grandes superficies comerciales (electrodomésticos, textiles, jardinería, bricolaje, concesionarios...), actividades logísticas (ZAL y Zona Franca de la Bahía) y centros de emprendedores. Estos espacios comerciales se ven complementados por otras zonas comerciales de menor entidad, pero también muy importantes, como el Parque Comercial Las Marismillas y Los Cortijillos.

En el otro lado de la balanza se encuentran las actividades comerciales tradicionales, que generalmente son las que reciben los mayores impactos negativos de la proliferación de centros comerciales. Así el pequeño comercio de proximidad ha ido sufriendo paulatinamente una degradación que afecta sobre todo al caso urbano, donde a duras penas puede sobrevivir. La EDUSI Integra - Los Barrios ya establecía una zonas claras y definidas de degradación del comercio en el núcleo principal, con áreas especialmente sensibles en el entorno de c/ La Plata y avda. III Centenario, seguidas de la avda. Antonio Machado y los locales comerciales de la Plaza de Toros y los de la barriada Lazareto.

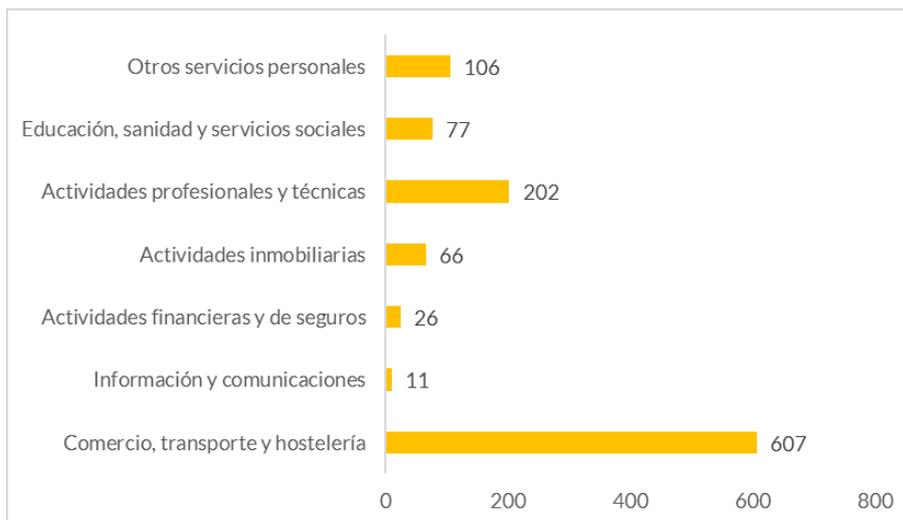
En estas zonas comerciales se ha visto sustituidas las tradicionales tiendas de proximidad por otro tipo de actividades comerciales y de servicios, sobre todo relacionadas con el ocio y esparcimiento, aunque se observa la presencia de otros servicios; peluquerías, servicios informáticos y financieros, profesionales libres e incluso casas de apuestas.

#### 4.5.1.3 OTRAS ACTIVIDADES DEL SECTOR SERVICIOS

Un análisis más detallado de las empresas del sector servicios nos devuelve algunos resultados de interés, que colocan en una buena situación a Los Barrios dentro de su entorno. Si bien, como ya se ha explicado, la dependencia del comercio, la hostelería y el transporte es más que evidente, se debe destacar la representación en la estructura empresarial del municipio de actividades de alto valor añadido como son las actividades profesionales y técnicas, segunda actividad en importancia y en la operan 202 empresas y muy ligadas a la presencia de importantes empresas en los polígonos industriales, sobre todo de Palmones.

También destacable es la presencia de un buen número de empresas dedicadas a la educación, salud y servicios sociales y las actividades inmobiliarias, lo que da una idea, por un lado, de una buena cobertura social de la población y, por otra, que Los Barrios es un municipio en crecimiento, con disponibilidad de viviendas y suelos para la operación de las empresas inmobiliarias que disponen de un buen mercado.

Ilustración.28. Actividades económicas del sector servicios



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del DIRCE, 2018.

Otra de las actividades destacada en Los Barrios es el sector turístico, también muy influenciada por la dualidad urbana del municipio. Así, mientras en el diseminado urbano, en la zona empresarial se concentran los servicios de alojamiento (hostelería) y una buena parte de los servicios de restauración atraídos por el potencial turístico de la playa de Palmones y el turismo de negocios, en el casco urbano, se encuentra mayoritariamente una oferta disponible de servicios de comidas y bebidas (restauración) y dos hoteles. También es destacable el turismo de eventos feriales, así Los Barrios actúa como atractivo turístico en fechas muy concretas y puntuales relacionadas con determinados eventos anuales; feria, Semana Santa, etc., y en los últimos años ha adquirido cierto auge la celebración de la Feria de Muestras del Mundo Rural que va por su segunda edición con una gran acogida de público y que se celebra anualmente en las primeras semanas de diciembre.

Ilustración.29. Localización territorial de los alojamientos



Fuente: elaboración propia usando la tecnología de creación de mapas on-line bachtgeo®

Los Barrios dispone de una oferta de 918 plazas hoteleras distribuidas entre cinco hoteles de diferentes categorías, un hostel, dos pensiones y una vivienda turística de alojamiento rural (VTAR). La mayoría de la oferta de alojamiento se localiza en Palmones, por su cercanía, por un lado, a la playa de Palmones, con mayor relación con el turismo de sol y playa, aunque también muy relacionado con el turismo de negocio, al estar en el ámbito territorial de las zonas empresariales del municipio. El resto de las plazas de alojamiento se localizan en Guadacorte, también muy relacionadas con el turismo de negocios y en el núcleo urbano de Los Barrios, asociadas más al turismo de naturaleza, si bien se muestra como una actividad bastante deficiente con relación al gran potencial turístico que presenta el Parque Natural Los Alcornocales.

Tabla-21. Distribución de plazas de alojamiento en Los Barrios

Nombre	Localización	Tipología	Categoría	Plazas
Soriano	Palmones	Hostal	2 estrellas	41
Real	Los Barrios	Hotel	1 estrellas	46
Holiday Inn Express Campo de Gibraltar	Palmones	Hotel	3 estrellas	238
NH Campo de Gibraltar	Palmones	Hotel	3 estrellas	
Montera Plaza	Los Barrios	Hotel	4 estrellas	548
Guadacorte Park	Guadacorte	Hotel	4 estrellas	
María Victoria	Palmones	Pensión	1 estrellas	10
Milagros	Palmones	Pensión	1 estrellas	15
Cortijo Las Majadillas	PN Los Alcornocales	VTAR	s/c	20
<b>Plazas totales</b>				<b>918</b>
s/c. Sin calificación				

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de la EDUSI Integra-Los Barrios y del SIMA-IECA, 2017.

La oferta turística total se completa con una oferta complementaria de servicios de comidas y bebidas (restauración) para la que Los Barrios dispone de 175 establecimientos<sup>11</sup> en los que operan 137 empresas, mayoritariamente servicios de bebidas (bares) con el 58,4% de las empresas, seguido de los restaurantes (26,3%). También hay operando seis agencias de viajes, operadores turísticos o servicios de reservas.

No se disponen de datos oficiales de otra oferta complementaria relacionada con las actividades de naturaleza, ocio y deportes al aire libre (turismo activo), pero es de suponer la existencia de esta dado el potencial del Parque Natural Los Alcornocales. En este sentido, la Oficina de Turismo de Los Barrios informa de diferentes tipologías de actividades que se pueden llevar a cabo en el entorno natural del municipio, entre las que destacan; senderismo, avistamiento de aves, berrea, actividades acuáticas (Paddle Surf, Kite Surf o kayak) y diferentes visitas y actividades puntuales (jornadas micológicas, descorche, visitas a cuevas y pinturas rupestres...)

No obstante, todo este tipo de actividad turística asociado al potencial natural y al de los deportes al aire libre se considera insuficientemente explotado, siendo uno de los sectores con mayor potencial de toda la comarca.

Tampoco se dispone de datos a nivel municipal de viajeros y pernoctaciones, que aportan una idea general del volumen del negocio turístico. Los datos más próximos del entorno presentan una desagregación provincial. Así en la provincia de Cádiz, según los datos de la Encuesta de Ocupación Hotelera de 2018<sup>12</sup>, recibió un total de 2.648.106 viajeros, el 63,1% de origen nacional por el 36,9% extranjero, mayoritariamente alemán (10,4%) seguido a mucha distancia por británicos (4,9%), franceses (3,1%) y americanos (2,1%).

11 SIMA-IECA, 2017.

12 IECA. Explotación de la Encuesta de ocupación hotelera del INE

Estos viajeros realizaron un total de 7.770.083 pernoctaciones con una estancia media de 2,9 días, algo mayor para el turismo extranjero, 3,6 días por 2,6 días el nacional.

#### 4.5.1.4 CONSTRUCCIÓN

Finalmente, el sector de la construcción en Los Barrios es el segundo en importancia por número de empresas. En total en el municipio existe una población total de 104 empresas lo que supone el 8,1% del total de las empresas locales.

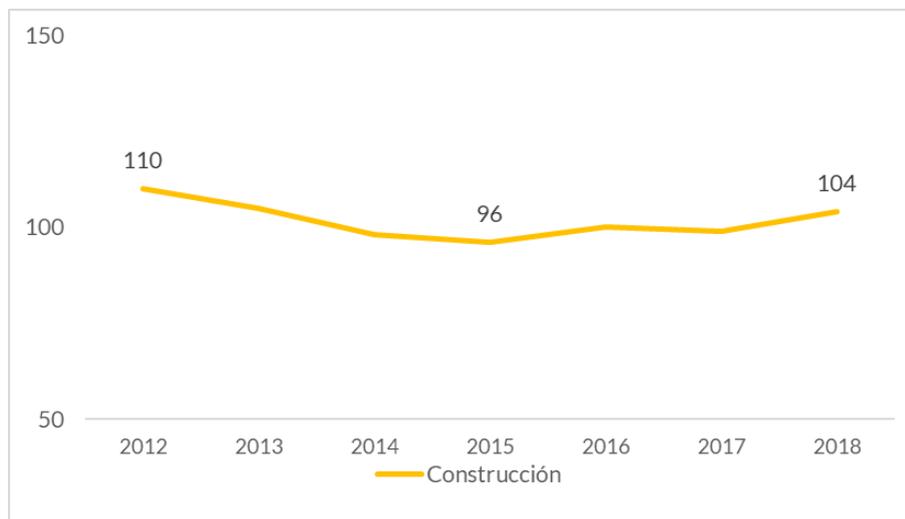
En cuanto a la importancia del volumen de negocio están por detrás del sector servicios, única y exclusivamente porque por acumulación son el sector predominante y el sector industrial, que está próximo en cuanto al número de empresas, pero entre ellas están algunas de las empresas industriales de la provincia de Cádiz e incluso andaluzas.

Comparativamente el sector de la construcción, 4,4 empresas x 1.000 habitantes, se encuentra en la media de la comarca (4,2). No es un sector que destaque especialmente en Los Barrios, algo similar a lo que ocurre en Algeciras y La Línea de la Concepción, que con 3,3 empresas x 1.000 habitantes, son los municipios con un sector de la construcción más residual. Por el contrario, la comparativa con el municipio de San Roque sí demuestra cómo este último sí presenta un sector de la construcción mucho más importante, alcanzado las 8,3 empresas x 1.000 habitantes.

Finalmente es un sector que ha sufrido una evolución en los últimos años algo diferente al resto de los sectores analizados. Se ha mantenido en decrecimiento hasta el año 2015 en el que alcanzó su punto más bajo, posiblemente debido aún a los efectos de la crisis económica que se cebó especialmente con este sector en todo el estado español.

No obstante, desde 2015 acompañando al crecimiento de la economía global y especialmente a la andaluza, el sector de la construcción ha ido rebrotando hasta alcanzar en la actualidad valores cercanos a los que tenía en el año 2012.

Ilustración.30. Evolución del sector de la construcción 2012-2018



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del DIRCE, 2018.

#### 4.5.1.5 INDUSTRIA

Los Barrios presenta una importante presencia del sector industrial. Sus 81 empresas industriales son uno de los motores económicos del municipio. Esta cantidad de empresas industriales la sitúa,

en valores absolutos, por debajo de los otros municipios de la Bahía, si bien su influencia en el territorio es mucho mayor. Sólo un dato comparativo, Algeciras, 1ª potencia industrial de la comarca, tiene en operación 190 empresas, algo más del doble que Los Barrios. No obstante, su influencia en el tejido empresarial es mucho menor, ya que en el total de empresas Algeciras casi cuadruplica a Los Barrios.

Analizando la trascendencia de las empresas industriales en la comarca, la cantidad por cada 1.000 habitantes es un buen indicador de su importancia. Así en Los Barrios existen 3,4 industrias por cada 1.000 habitantes, el mayor valor de la comarca, muy por encima de Algeciras (1,6), La Línea de la Concepción (1,4) y San Roque (2,7), el que más se acerca.

Tabla-22. Distribución de las empresas industriales en la comarca Campo de Gibraltar (empresas por 1.000 habitantes)

	Industria	Total
Algeciras	1,6	46,4
Los Barrios	3,4	54,4
Castellar de la Frontera	3,0	45,5
Jimena de la Frontera	2,1	47,4
La Línea de la Concepción	1,4	40,1
San Roque	2,7	66,4
Tarifa	2,6	60,7
Comarca	1,9	48,9

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del DIRECE, 2018.

Evidentemente esta importante actividad industrial se concentra, principalmente, en el Parque Empresarial Palmones – Los Barrios, localizado entre las barriadas del sur municipal, en contacto directo con la Bahía de Algeciras y las zonas portuarias con sus importantes comunicaciones marítimas.

En este parque empresarial se localiza la empresa más importante en cuanto a facturación de toda la provincia de Cádiz y la 3ª a nivel andaluz, Acerinox primer fabricante mundial de acero con una capacidad de producción anual en torno al millón de toneladas y cerca de los 3.000 empleados (EDUSI Integra-Los Barrios, 2018), que, además, es una empresa histórica en el municipio donde se encuentra localizada desde 1970 y tiene su sede social desde 2014 (Acerinox Europa). Al abrigo de esta actividad industrial, el parque empresarial también es el destino de la mayoría de las empresas de actividades profesionales y servicios técnicos avanzados, así como otros servicios a empresas que tienen su principal foco de actividad este sector industrial.

Complementaria a esta gran zona industrial, Los Barrios dispone de otra importante zona logística, el Área Logística de Bahía de Algeciras, sector El Fresno, asociada al Puerto de Algeciras y que EPSA puso en marcha hace ya más de diez años. Con 41 ha de extensión constituye un punto de referencia en la comarca como centro administrativo y de servicios comerciales dedicados al sector del transporte y la logística.

Se divide en dos áreas funcionales: el Centro de Actividades Comarcal y el Centro de Servicios al Transporte. El primero, con una superficie de 76.000m<sup>2</sup>, cuenta entre sus principales instalaciones con un importante edificio de servicios, destinado a las oficinas de las empresas relacionadas con el transporte y la logística y otros servicios profesionales y de gestión comercial, además de otros usos comerciales de interés. El segundo, con 38.000m<sup>2</sup> de superficie, otorgado en concesión, ofrece servicios específicos al transporte; aparcamiento de vehículos pesados, estación de servicio, campa de vehículos, talleres, lavado de vehículos, etc.

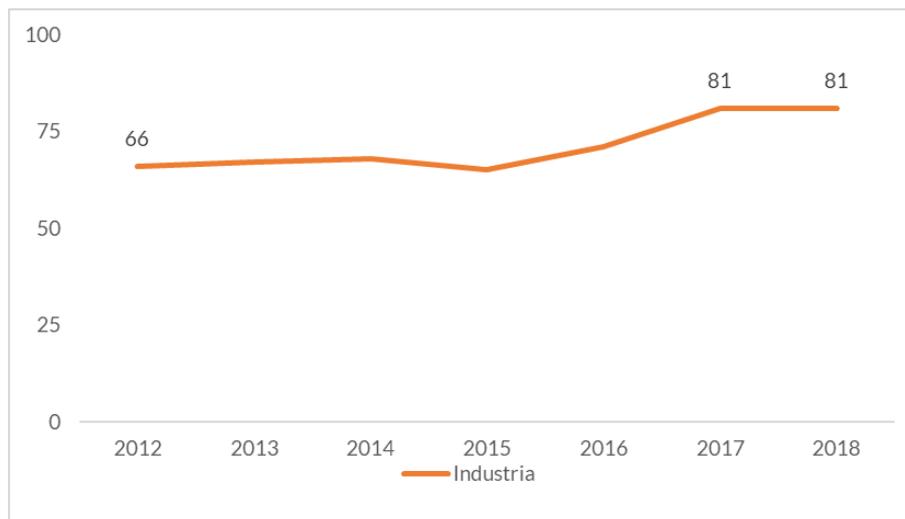
En este sentido, tanto Los Barrios como todo el entorno de la Bahía de Algeciras depende mucho de las grandes corporaciones empresariales, sobre todo industriales; Acerinox, Refinería CEPESA, Puerto de Algeciras, etc. son el referente local económico y empresarial. En cierto sentido, esta

dependencia foránea ha reducido notablemente la capacidad emprendedora de la comarca, que se reduce, básicamente, a la pyme o micropyme, estando muy limitado el gran emprendimiento que cree valor añadido al entorno y provea a la Bahía de referentes personales en la economía local.

En cuanto a la evolución de las empresas industriales en Los Barrios en los últimos años, no se aprecia una variación muy elevada, es un sector que se ha mantenido más menos constante, pasando de 61 empresas en 2012 a las 81 actuales, dato que se mantiene idéntico a 2017.

Bien es cierto que hasta 2015 esa evolución si fue realmente constante, con muy pequeñas variaciones, sólo un pequeño descenso en ese mismo año. A partir entonces la tendencia ha sido al alza hasta 2017 en el que la población de empresas industriales se ha estabilizado.

Ilustración.31. Evolución del sector industrial 2012-2018



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del DIRCE, 2018.

#### 4.6 FOMENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

Desde el punto de vista del fomento empresarial por parte de la administración local, si bien el ayuntamiento continúa con su política de apoyo a la inversión e implantación de grandes empresas en los parques industriales y comerciales, favoreciendo los trámites administrativos para que las empresas se instalen en el Parque Empresarial de Palmones, desde el sector empresarial y económico no se observa tan nítidamente este aspecto.

La presencia de la marca Palmones está muy diluida en el entorno más cercano. Es bien reconocida por los y las habitantes de la Bahía, incluso por encima de otras marcas municipales; Algeciras y San Roque. Tanto es así, que se la suele contraponer con la marca Los Barrios, quedando la imagen urbana como una zona residencial y Palmones como el centro económico, comercial, de ocio y gastronómico, no sólo del municipio, sino de todo el entorno. No obstante, el reconocimiento externo, desde el provincial al internacional está más ligado al área metropolitana Bahía de Algeciras e, incluso, Gibraltar.

En general, la percepción de las empresas es que dan más al municipio de lo que reciben, incluso siendo conscientes del necesario principio de solidaridad. La actividad económica se siente algo abandonada. Aunque reconoce el esfuerzo de la administración local por el acompañamiento, existe un sentimiento pesimista de alejamiento y falta de eficacia en materia de desarrollo económico.

## 4.7 MEDIO AMBIENTE URBANO Y CALIDAD DE VIDA

### 4.7.1 GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE URBANO Y LA SOSTENIBILIDAD

La sostenibilidad urbana está íntimamente ligada a determinados servicios prestados por las administraciones locales que tienen una significativa incidencia, primero en el medio ambiente urbano local y posteriormente, a nivel global, ya que es imposible separar las actuaciones individuales de su incidencia global. Así las principales actuaciones que pueden producir algún impacto en el medio están generalmente relacionadas con la contaminación y el consumo de recursos, que provocan una evidente degradación del medio ambiente si no se gestionan correctamente.

Estas actuaciones están relacionadas con la generación de residuos y el consumo de agua y energía, tanto energía eléctrica como otros combustibles. En este sentido tiene mucha importancia la movilidad sostenible y accesibilidad, elementos fundamentales en el ahorro y eficiencia energética.

Además, el espacio urbano debe aportar a la ciudadanía el confort necesario para una vida saludable, de ahí que las iniciativas locales tendentes a la mejora del entorno donde reside la población, principalmente las zonas verdes y los espacios libres, sea una parte fundamental de la gestión sostenible del medio ambiente urbano.

#### 4.7.1.1 GESTIÓN DE RESIDUOS

La generación de residuos municipales en Los Barrios alcanzó en 2017 la cantidad de 13.969,6 t en peso, lo que supone 585,98 kg/hab/año. El 95,79% (13.120 t) fueron de residuos mezclados. Sólo el 4,21% correspondía a recogida selectiva, de forma mayoritaria papel y cartón, con 220,3 t, seguido de la recogida selectiva de vidrio con 186 t y los envases ligeros y residuos de envases con 170 t.

El municipio dispone de un total de 925 contenedores, incluido uno de recogida selectiva de pilas, dispuestos en áreas de aportación a pie de calle, algunos de ellos con sistemas de ocultamiento (islas ecológicas), según el sistema 3+1 (recogida selectiva más todo en uno) en espacios puntuales del municipio, si bien, lo más normal es la disposición de uno o varios contenedores de todo en uno o acompañado normalmente, de contenedores de recogida selectiva de envases ligeros. Algunas áreas de aportación ecológicas disponen además de otra tipología de contenedores asociada, generalmente textil.

Tabla-23. Equipamiento para la recogida de residuos municipales

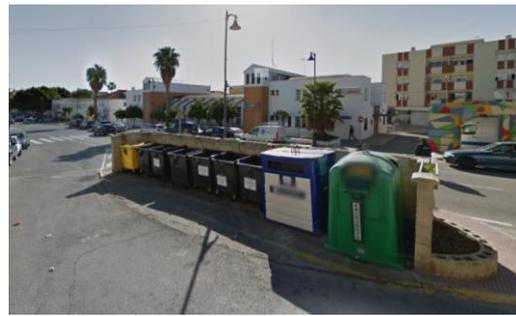
Residuos	Contenedores	Producción (t)	kg/hab. año
Residuos mezclados	591	13.120,00	561,31
Envases ligeros	167	170,00	7,27
Papel y cartón	75	220,30	9,43
Vidrio	91	186,00	7,96
Otros	1	0,30	0,01
Total	334	576,60	24,67

Fuente: Encuesta de Infraestructuras y Equipamientos Locales, 2017.

La recogida se realiza de dos formas diferenciadas; por un lado, recogida diaria para los contenedores de residuos mezclados (orgánica más resto o todo en uno) y por otro, recogida con periodicidad según llenado de contenedores, más o menos semanal, para la recogida selectiva.



Área de aportación en c/ Herrería, 33



Isla ecológica en ctra. Jerez-Los Barrios



Área de acopio + textil en avda. Carlos Cano



Sistema 1+1 en avda. Pablo Picasso

Fuente: elaboración a partir de imágenes de Google Street View®

La gestión de los residuos municipales está transferida a la Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar que es la encargada de la recogida, transporte y gestión de los residuos. La gestión se realiza a través de la empresa pública de la mancomunidad, Agua y Residuos del Campo de Gibraltar SA (ARCGISA).

ARCGISA se encarga de la recogida de todos los residuos de competencia municipal, tanto los residuos provenientes de la recogida selectiva (envases ligeros, papel y cartón, vidrio, pilas y baterías, RAEE y aceites usados), como del contenedor mezcla (todo en uno). En este sentido, desde el ayuntamiento se colabora en la promoción de la recogida selectiva mediante campañas de educación para el reciclaje, como la puesta en marcha a finales de 2019 para el reciclaje de vidrio, *Reto Mapamundi*, una iniciativa para fomentar el compromiso de Los Barrios con el reciclaje de envases de vidrio.

La recogida selectiva de textil se realiza a través de una empresa concesionaria de la Mancomunidad, aunque los servicios de control y seguimiento son responsabilidad de ARCGISA.

Los residuos son transportados hasta el Complejo medioambiental Sur de Europa, localizada en el término municipal de Los Barrios en la finca Majadal de Bustos, que se compone de planta de clasificación y tratamiento de residuos y vertedero controlado, destino del rechazo de planta.

La planta dispone de dos líneas de gestión de residuos, una para la clasificación y tratamiento hasta compostaje de la materia orgánica de los residuos municipales mezclados y otra para la clasificación de envases ligeros y residuos de envases. Además, el complejo dispone en sus instalaciones de un Aula de Educación Ambiental, eje neurálgico de la sensibilización e información sobre las actividades y funcionamiento de la planta, así como todo lo relativo a la gestión de los residuos domiciliarios. El complejo también dispone de un horno crematorio de animales, utilizado para este tipo de residuos y una planta de recuperación de materiales de derribo y escombros (RCD).

Por último, para la recogida de residuos municipales especiales, Los Barrios dispone del Punto Limpio de Palmones, gestionado también por ARCGISA que permite la recogida de los siguientes residuos domiciliarios y algunos industriales en determinadas condiciones. En 2017 tuvo un total de 1.920 usuarios que depositaron 3.424 t de residuos.

Residuos admitidos			
Absorbentes y material contaminado	SI	Metales/Chatarra	SI
Aceite Industrial usado	SI	Maderas	SI
Aceite Doméstico usado	SI	Residuos Vegetales	SI
Filtros de Aceite usado	SI	Papel/cartón	SI
Baterías usadas	SI	Plásticos	SI
Fluorescentes y lámparas bajo consumo usadas	SI	Colchones y otros enseres	SI
Disolventes	SI	Escombros	SI
Pinturas	SI	Vidrio Plano no industrial	SI
Tóner y Tintas (no líquido)	SI	Envases vacíos contaminados	SI
Radiografías y material fotográfico	SI	Ropa usada y textiles	SI
Pilas botón	SI	Termómetros mercurio	SI
Pilas estándar no botón	SI	Otros residuos:	
RAEE (gama blanca)	SI		
RAEE (resto)	SI		

#### 4.7.1.2 GESTIÓN DEL AGUA

Al igual que la gestión de los residuos, la gestión del ciclo integral del agua esta transferida a la Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar y es gestionada por la empresa pública ARCGISA. Incluye aspectos relacionados con la captación en alta y su distribución a las estaciones de tratamiento y depuración y a los grandes consumidores del sector industrial, la distribución en baja para abastecimiento urbano y saneamiento y depuración de las aguas residuales de origen urbano.

En cuanto al abastecimiento, la captación principal de agua en alta la realiza la Agencia Andaluza del Agua en el embalse de Charco Redondo (81,6 Hm<sup>3</sup> de capacidad), con un sistema por gravedad, que junto al embalse de Guadarranque (87,7 Hm<sup>3</sup> de capacidad) suministra el agua bruta para su tratamiento mediante tres canalizaciones diferentes hasta la ETAP El Cañuelo, al noreste de Los Barrios, la mayor de las tres que gestiona ARCGISA y que abastece de agua potable no sólo a Los Barrios, también a la mayoría de los municipios de la comarca.

Otros puntos de captación ordinarios<sup>13</sup> en el municipio de Los Barrios son el Manantial de la Garganta del Prior y los azudes Valdeinfierno y de la Hoya. Todas las captaciones están gestionadas por la Mancomunidad. En general todas las infraestructuras usan sistemas por gravedad y están en buen estado excepto la captación del manantial que se encuentra en un estado regular.

ARCGISA también es la encargada del control de calidad de las aguas captadas y tratadas en el Laboratorio de El Cañuelo, en la que se realizaron, según la Memoria de Gestión 2017, 2.923 analíticas con un resultado del 99,88% positivas, por lo que la calidad de las aguas para abastecimiento se puede considerar de calidad óptima para consumo humano conforme a la legislación vigente.

El agua tratada es enviada a los diferentes depósitos de regulación a través de casi 48 km lineales de conducciones, en su mayoría en buen estado, ya que se han ido sustituyendo las canalizaciones de fibrocemento por otros materiales de mayor calidad. Sólo un tramo de este material de 8,74 km se considera con un estado regular.

El municipio dispone de 6 depósitos de regulación que abastecen al núcleo principal y a los núcleos del diseminado urbano e industrial. Con una capacidad total de 18.200 m<sup>3</sup>, el mayor de ellos dispone de 10.000 m<sup>3</sup> de capacidad y está formado por dos vasos independientes más estación de bombeo,

<sup>13</sup> Encuesta de Infraestructuras y Equipamientos Locales, 2017.

localizado en el paraje Huerta de Benharas. El siguiente en importancia es el que abastece a la población de Palmones, así como al polígono industrial, con una capacidad de 3.000 m<sup>3</sup>.

Desde aquí el agua es distribuida en baja a todos los usuarios, tanto de usos residenciales como usos públicos e industriales, a través de 66,53 km d conducciones, generalmente de fibrocemento, con un estado de conservación bueno, excepto algunos tramos malos y regulares en el núcleo de Los Barrios, aunque desde ARCGISA se está procediendo a la sustitución de las conducciones en peores condiciones por otros materiales de mayor calidad, evitando así las pérdidas por fugas.

En cuanto al consumo de agua, según los datos de la Memoria Anual del año 2017 de ARCGISA, el agua facturada en alta alcanzó los 2,79 millones de metros cúbicos sólo para los núcleos de población, sin contabilizar los consumos industriales, lo que supone el 8,37% del total de consumos de la mancomunidad. Con relación al año anterior se ha producido un descenso de -135.509 m<sup>3</sup>.

Para la red de distribución en baja, en Los Barrios el consumo diario supone 4.516,2 m<sup>3</sup> con un consumo anual que supuso más de 1,68 millones de metros cúbicos. La procedencia del agua para este abastecimiento es mayoritaria de la mancomunidad, si bien un 22,9% proviene de los recursos propios.

Ilustración.32. Evolución del consumo de agua en Los Barrios, 2016-2017

Población	2017	2016	Tasa de variación (%)
Los Barrios Casco	1.036.569	1.067.339	-2,88
Guadacorte - Cortijillos	403.366	429.026	-5,98
Palmones - Polígono I	204.923	207.521	-1,25
Pasada Jimena	3.559	3.265	9,00
<b>Los Barrios (Total)</b>	<b>1.648.417</b>	<b>1.707.151</b>	<b>-3,44</b>

Fuente: Memoria Anual ARCGISA, 2017.

Este consumo implica que cada habitante de Los Barrios consume diariamente en torno a 193,21 l/día muy alejado de todas las recomendaciones internacionales sobre el consumo sostenible de agua potable. Así, por ejemplo, la OMS recomienda que consumos entre 50-100 l/hab. día garantizando un nivel de afectación a la salud bajo. Estos consumos implican cubrir las necesidades básicas personales y la higiene personal y del hogar, además, los consumos máximos recomendados tienen en cuenta el acceso óptimo a una fuente de abastecimiento continuada.

En este sentido, en Los Barrios en los últimos años, se ha mantenido un consumo muy elevado de agua potable que, si bien ha descendido ligeramente, aún se mantiene en ratios insostenibles, más teniendo en cuenta un futuro donde la disponibilidad de agua se supone será menor. Por tanto, es urgente la reducción drástica en el consumo de agua a nivel municipal.

En cuanto al saneamiento y depuración, el municipio de Los Barrios dispone de casi 31 km lineales de la red de alcantarillado interior, casi en su totalidad construida en hormigón. En cuanto al estado de la red, sólo el 30% se puede considerar que está en buen estado, principalmente en Palmones y Guadacorte, siendo el resto de la red deficiente o muy deficiente, sobre todo en el núcleo principal de Los Barrios, donde se concentra el 59,41% del saneamiento en estado regular o malo (35,48%).

Las aguas residuales son tratadas en las dos EDAR de las que dispone el municipio con una capacidad total de depuración de 1.489.200 m<sup>3</sup>; EDAR de Guadacorte, con un caudal de entrada de 6.000 habitantes equivalentes (hab.eq.) y que está diseñada para hasta 8.000 hab.eq. y la EDAR de Los Barrios (La Viñuela), localizada en la urbanización del mismo nombre en el núcleo de Los Barrios, diseñada para 18.220 hab.eq. y una carga de entrada de 18.083 hab.eq., por lo que se encuentra infradimensionada y resulta del todo insuficiente. Parte de las aguas residuales son tratadas en la EDAR San Roque. En este sentido, está prevista a entrada en funcionamiento de la nueva EDAR de Los Barrios y San Roque, actualmente en fase de redacción de proyecto, para el año 2023, quedando fuera de servicio la EDAR La Viñuela.

En cuanto a las tipologías de depuración, sólo la EDAR Guadacorte dispone de tratamiento primario. En cuanto a los tratamientos secundarios, la EDAR La Viñuela emplea un sistema de fangos activados, mientras que en Guadacorte se utilizan contactores biológicos rotativos. Ninguna de las dos dispone de tratamientos terciarios.

El consumo energético es un indicador directo relacionado con la calidad de vida de las personas y del desarrollo económico. Bien es cierto que la generación de energía es una de las principales fuentes de emisión de gases de efecto invernadero (GEI) a la atmósfera, siendo un sector muy contaminante. Además, el consumo de combustibles fósiles, sobre todo por el transporte, es la principal fuente difusa de emisiones GEI. Controlar por tanto el consumo de energía final (electricidad y combustibles), desacoplándolo del desarrollo y la calidad de vida del municipio es una de las funciones principales de las medidas de ahorro y eficiencia energética puestas en marcha en la lucha contra el Cambio Climático.

#### 4.7.1.3 GESTIÓN DE LA ENERGÍA

El consumo energético es un indicador directo relacionado con la calidad de vida de las personas y del desarrollo económico. Bien es cierto que la generación de energía es la principal fuente de emisión de gases de efecto invernadero (GEI) a la atmósfera, siendo un sector muy contaminante. Además, el consumo de combustibles fósiles, sobre todo por el transporte, es la principal fuente difusa de emisiones GEI. Controlar por tanto el consumo de energía final (electricidad y combustibles), desacoplándolo del desarrollo y la calidad de vida del municipio es una de las funciones principales de las medidas de ahorro y eficiencia energética puestas en marcha en la lucha contra el Cambio Climático.

Los datos de generación, consumo e implantación de energías renovables no están disponibles a escala municipal. No obstante, una explotación de la información estadística anual de la Agencia Andaluza de la Energía (*Datos energéticos de Andalucía 2018*) relativa a la provincia de Cádiz nos permite realizar una aproximación a los principales indicadores energéticos de Los Barrios y su entorno.

Así, la provincia de Cádiz, tercera en cuanto a población de Andalucía, es una de las provincias con mayor demanda energética *per cápita*, empujada por la existencia de uno de los polos industriales más importantes a nivel andaluz, la Bahía de Algeciras, donde Los Barrios tiene un papel protagonista, que está considerado como un gran consumidor de energía.

Por otro, lado la provincia es un referente nacional en la implantación de las energías renovables, basta recordar que el primer parque eólico español se instaló en Tarifa, concentrando el 40% de la potencia instalada a nivel andaluz.

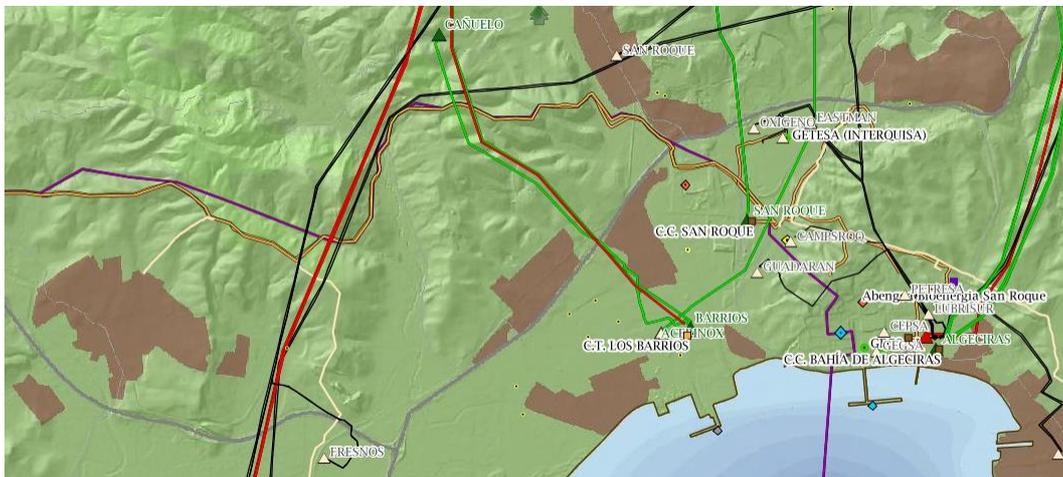
Los Barrios es uno de los 19 municipios gaditanos en disposición de suministro de gas natural canalizado. En este sentido, el municipio se encuentra en un entorno muy relacionado con las redes de transporte y distribución, tanto de la conexión internacional en Tarifa del gaseoducto MAGREB-Europa que da acceso al gas natural de Argelia, como de los nudos de distribución a municipios del entorno (San Roque, Algeciras, La Línea de la Concepción y Tarifa)

En cuanto a la generación de electricidad, Cádiz dispone del 40% de la potencia instalada en Andalucía, de la el 49,9% son instalaciones basadas en fuentes no renovables. Entre estas se encuentra la Central Térmica de carbón de Los Barrios, que junto con el resto instalaciones de la provincia, varias de ellas en el entorno de la Bahía de Algeciras (ciclos combinados de Algeciras, San Roque y Campo de Gibraltar) suponen 4.619 MW de potencia bruta en generación térmica con combustibles fósiles.

Para terminar con las infraestructuras energéticas, más adelante en este capítulo se tratará la generación energética por fuentes, en los últimos años se ha realizado un importante esfuerzo en

cuanto a garantizar el suministro de energía eléctrica de calidad. En este sentido, Los Barrios dispone de una subestación eléctrica de 400 kV cuya función básica es la recepción de la generación del entorno (cercana), varias de 220 kV (Acerinox y Cañuelo) y otra de 66 kV en El Fresno. Esta última, se ha puesto en funcionamiento en 2018 para dar servicio a la línea de 66 kV Pinar del Rey-Estrecho que asegurará la calidad del servicio eléctrico en Los Barrios.

Ilustración.33. Infraestructuras energéticas en el entorno de Los Barrios



Fuente: Mapa de Infraestructuras Energéticas de Andalucía. Agencia Andaluza de la Energía.

En cuanto a consumo, el consumo de energía primaria, energía en su estado natural utilizada como recurso y que aún no ha sido sometida a ningún proceso de conversión, alcanzó en Cádiz los 4.375,8 ktep, lo que supuso una reducción general del -5,55%. Por usos, una de las claves del descenso provincial ha sido el menor consumo de las propias centrales eléctricas en su actividad operacional, que, de tener consumos similares a los usos térmicos en 2017, ha pasado a consumir un 18,5% menos en 2018.

En este sentido y muy relacionado con Los Barrios, el consumo de carbón para la generación de electricidad, asociado básicamente a la central térmica, fue de 700,4 ktep con una tasa de variación de -2,76% con relación al 2017, descendiendo el consumo de carbón en 19,3 ktep.

También es destacable el consumo de las propias instalaciones de energías renovables, que centrado en la solar fotovoltaica, por su mayor presencia en Los Barrios, ha alcanzado los 11,1 ktep, un 5,4% menos que en 2017. Las eólicas, con una instalación en el término municipal, ha reducido considerablemente su gasto interno (-29,1%) con un consumo de 210,1 ktep.

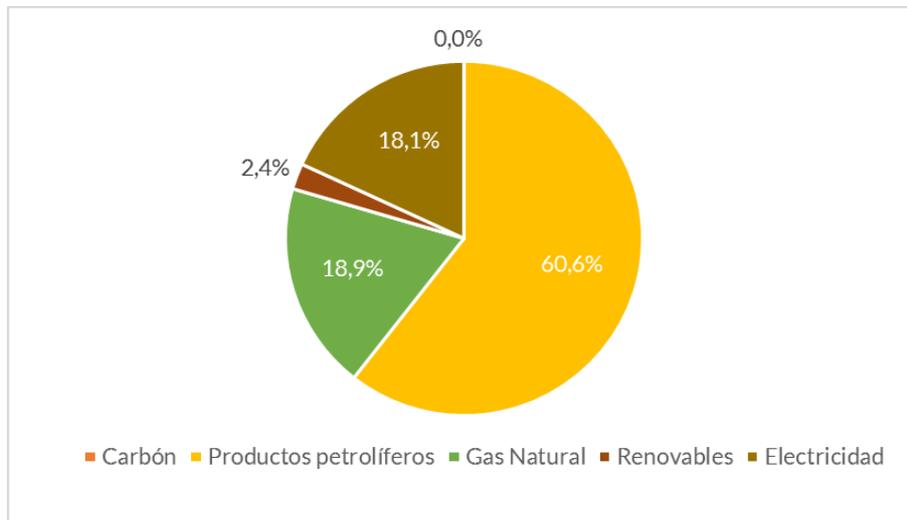
Por regla general, todas las fuentes energéticas han visto reducido sus consumos entre 2017-2018, tanto en usos energéticos (térmicos y generación de electricidad) y no energéticos, como en el saldo eléctrico (diferencia entre exportación-importación de electricidad). Sólo las pérdidas del sistema de generación han supuesto un mayor gasto, del 13,6%, relacionado con el petróleo.

El consumo de energía final, energía resultado de la transformación de la energía primaria y que es consumida por los usuarios finales en forma de electricidad y combustibles, supuso en 2018 un total de 2.369,5 ktep, con un descenso interanual de 129,9 ktep, lo que es un buen indicador del funcionamiento de las medidas de ahorro y eficiencia energética y de la concienciación de la ciudadanía en la necesidad de reducir este consumo energético.

No obstante, es necesario indicar, que aun estando en el camino, los datos de reducción están muy lejos de ser suficientes, ya que las emisiones GEI, personalizadas en el CO<sub>2</sub>, principal gas de efecto invernadero, son demasiado elevadas, como así lo atestiguan todos los informes científicos

recientes, tanto del panel de expertos del IPPC, como de la comunidad científica internacional y así se ha hecho ver durante la celebración de la COP25 Chile|Madrid.

Ilustración.34. Estructura del consumo de energía final por fuentes en la provincia de Cádiz



Fuente: Datos energéticos de Andalucía 2018. Agencia Andaluza de la Energía, 2019.

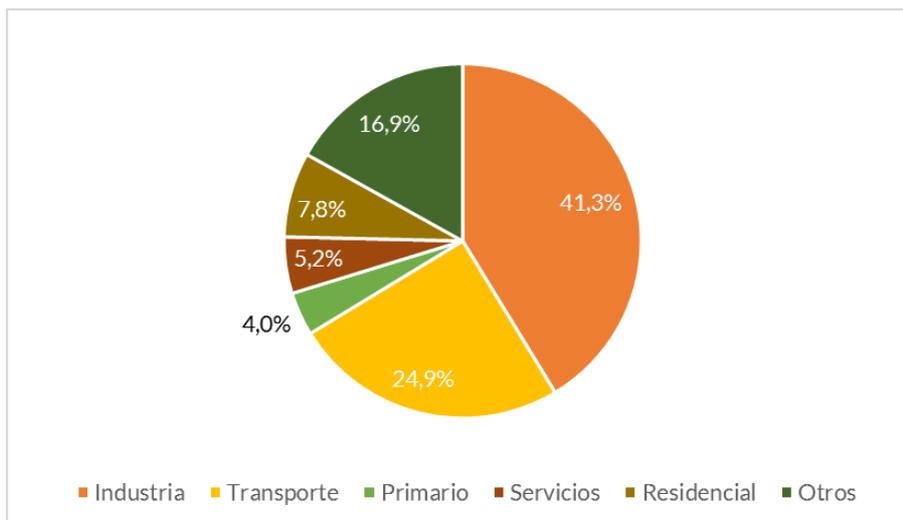
Por fuentes, la dependencia del petróleo sigue siendo la norma general, el 60,6% del consumo de energía final proviene de esta fuente, sobre todo gasóleos y gasolinas (520,4 y 114,16 ktep, respectivamente), íntimamente relacionados con el transporte. Le sigue a mucha distancia el consumo de gas natural (energía considera más limpia) y la electricidad. Es importante resaltar que el origen de una parte importante de este consumo eléctrico tiene su origen en fuentes renovables, que como ya se ha indicado, tienen una importante presencia en Los Barrios. El consumo de otras energías renovables; biomasa, biogás, biocarburantes y solar térmica, es todavía muy residual (2,4%) aunque va ganando terreno con el paso de los años.

La relación del consumo energético con la evolución de la población permite observar si las dinámicas de consumo se mantienen en el tiempo aumentando o disminuyendo de forma similar, o lo que es más decepcionante, que crezca a un ritmo muy superior al que lo hace la población.

En los últimos años estas dinámicas han sido parejas con un aumento progresivo en ambas curvas. Sin embargo, desde 2016 se observa una tendencia a la baja en el consumo de energía final, mientras que la población sigue en aumento, algo que se puede extrapolar al municipio de Los Barrios. Poco a poco se va desacoplando el crecimiento de la población y el desarrollo económico del consumo energético, medida fundamental en la lucha contra el cambio climático.

Por sectores, destaca el consumo de energía final del sector industrial, dato muy revelador del posible consumo en Los Barrios, donde esta actividad económica es una de las más relevantes. También destacable es el consumo energético del sector transportes que en Los Barrios tiene, también una especial incidencia por su dualidad urbana entre núcleos de población y la zona industrial lo que origina un elevado volumen de desplazamientos.

Ilustración.35. Consumo de energía final por sectores en la provincia de Cádiz



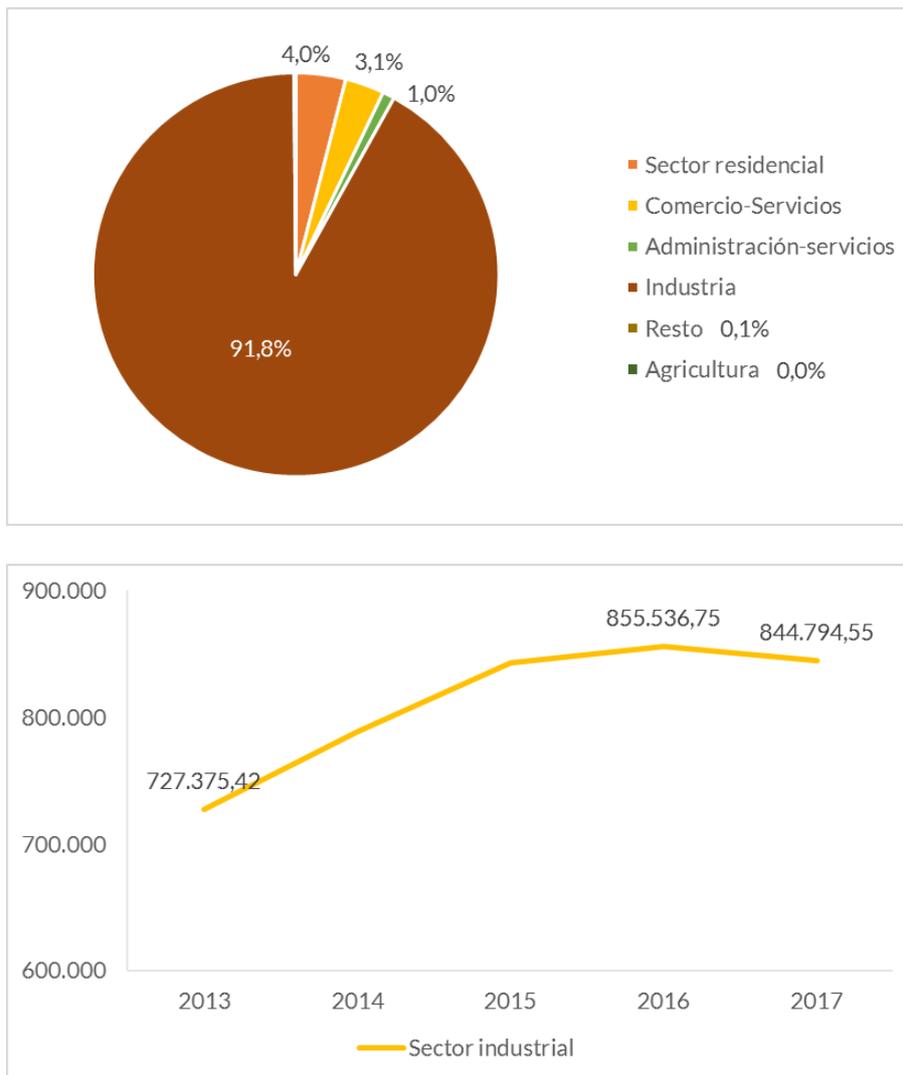
Centrado única y exclusivamente en el consumo de electricidad, en el año 2017<sup>14</sup> en Los Barrios, se consumieron algo más de 920.000 MWh, de los que el 91,8% se corresponden con el sector industrial, siendo la influencia del resto de sectores prácticamente insignificante, algo que viene a corroborar las consideraciones extraídas anteriormente.

En cuanto al resto, los sectores residencia y servicios (comercio, administración y resto) consumen en total alrededor de un 8% del total de la energía eléctrica del municipio, con una preponderancia del ámbito residencial (4,0%). Además, la evolución del consumo de electricidad en el sector industrial no ha hecho más que crecer en los últimos años hasta alcanzar una cifra récord en 2016 (855.536,75 MWh), a partir del cual se ha producido un cambio de tendencia que se espera continúe con los datos de 2018.

Por tanto, queda claro que la mayor incidencia en cuanto al consumo de energía se da en la industria y el transporte, sectores en los que hay que focalizar las iniciativas de actuación en la planificación para la energía sostenible, sin olvidar el sector residencial y los servicios, que aun teniendo consumos muy por debajo de los otros siguen siendo los mayores consumidores locales.

14 SIMA-IECA, 2017.

Ilustración.36. Distribución de consumo eléctrico por sector y evolución del consumo energético industrial



Fuente: SIMA – IECA, 2017

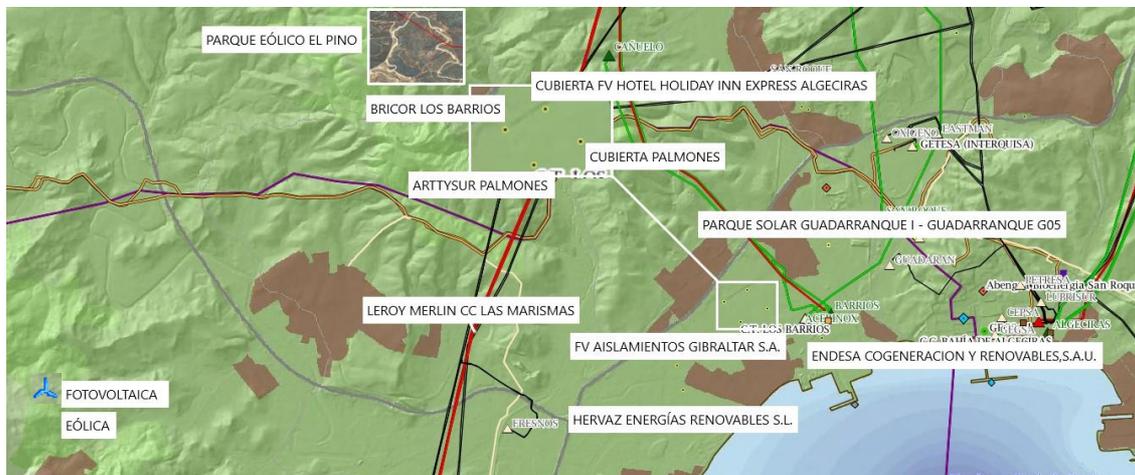
En cuanto a generación eléctrica, ya se ha comentado con anterioridad la importancia del entorno del Campo de Gibraltar como centro de producción energética de primer orden en la provincia de Cádiz. Concretamente en el municipio de Los Barrios se localizan diferentes instalaciones de generación de energía eléctrica, bien con fuentes no renovables, bien con fuentes renovables.

En Los Barrios, más concretamente en la barriada de Palmones, se encuentra la Central Térmica de Los Barrios, propiedad de la compañía Viesgo. Es una central de generación de tecnología no renovable del tipo convencional de carbón que utiliza el tipo hulla de importación, con una potencia bruta de 588,98 MW y que a pesar de los planes estatales de descarbonización, será una de las 3 que permanezca abierta durante 2020 en España.

En relación a energías renovables, Los Barrios se encuentra en un emplazamiento con grandes recursos para el aprovechamiento energético y la inclusión de las energías renovables, especialmente de tipo eólico y fotovoltaico, lo que contrasta con la poca penetración de estas energías en el mercado.

Por tecnologías, la de mayor potencia instalada es la eólica. Concretamente, según los datos del Mapa de Infraestructuras Energéticas de Andalucía en el municipio se encuentra el Parque Eólico El Pino, situado a 300 metros sobre el nivel del mar entre los cerros de las Dos Hermanas y la Curtidora. Cuenta con siete aerogeneradores, con una potencia total de 24,6 MW.

Ilustración.37. Instalaciones de energías renovables en Los Barrios



Fuente: Mapa de Infraestructuras Energéticas de Andalucía. Agencia Andaluza de la Energía.

Le sigue en importancia la energía fotovoltaica de autoabastecimiento. En total en el municipio de Los Barrios hay ocho instalaciones fotovoltaicas, básicamente sobre cubiertas de instalaciones comerciales e industriales. En las proximidades de Guadacorte, se localiza uno de los parques fotovoltaicos más grandes de Andalucía, el Parque Solar Guadarranque I de 12,3 MW de potencia, aunque está situado en la margen derecha del río Guadarranque en el municipio vecino de San Roque.

Tabla-24. Instalaciones solares fotovoltaicas

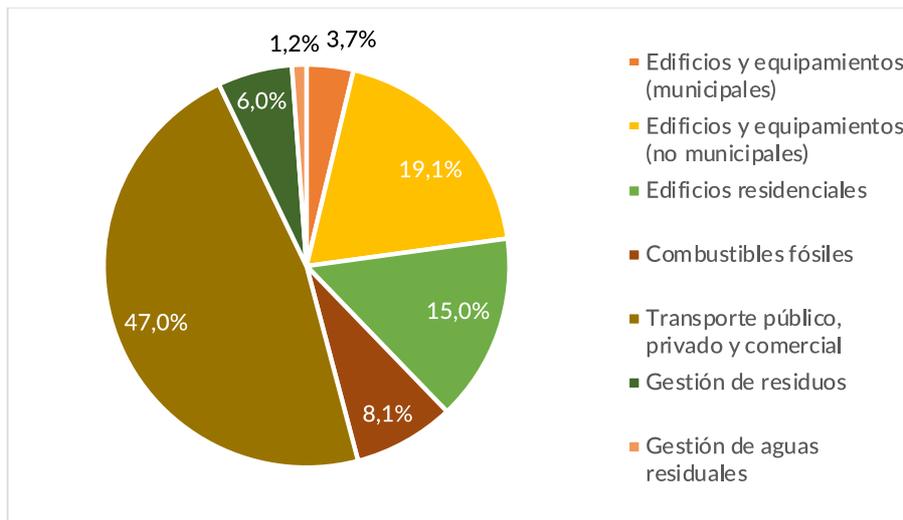
Nombre	Potencia instalada
Leroy Merlín CC Las Marismas	25 kW
Hervaz Energías Renovables SL	100 kW
FV Aislamientos Gibraltar SA	5 kW
Endesa Cogeneración y Renovables SAU	100 kW
Arttysur Palmones	20 kW
Cubierta FV Palmones	100 kW
Cubierta FV Hotel Holiday INN Express Algeciras	7,5 kW
Bricor Los Barrios	25 kW
<b>Total</b>	<b>382,5 kW</b>

Fuente: elaboración propia a partir del Mapa de Infraestructuras Energéticas de Andalucía. Agencia Andaluza de la Energía, 2019.

Por último, no existe presencia de generación eléctrica a partir de biomasa, aún cuando el potencial es muy alto debido a la cercanía del Parque Natural de los Alcornocales. No obstante, si existen nueve instalaciones de biomasa con usos térmicos, todas en el sector residencial bajo tecnologías de chimeneas tecnológicas o estufas con una potencia total instalada de 109,4 kW. Es importante resaltar el potencial de biomasa de Los Barrios, entre los más importantes de Cádiz, con un total estimado de 48.295,6 toneladas (4,7 ktep energéticos), entre residuos agrícolas, ganaderos, industriales y urbanos, biomasa forestal (6º municipio en potencial de provincia) y cultivos energéticos. En los Barrios opera la empresa MONTHECOR que tiene en el mercado productos de biomasa para usos térmicos y además, ofrece un servicio de recogida de residuos de restos vegetales de jardinería o poda que mediante trituradora obtiene biomasa.

Por último y desde el punto de vista de la planificación municipal, el ayuntamiento aprobó en el año 2012 el Plan de Acción para la Energía Sostenible de Los Barrios (PAES) como mecanismo de lucha frente al Cambio Climático. Se toma como referencia para la reducción del consumo y emisiones el Inventario de Emisiones de Referencia del año 2007, en el que se establece que se emitieron 101.021 tn de CO<sub>2</sub> a la atmósfera, así como, los ámbitos que generan más emisiones; el transporte tanto el dependiente del ayuntamiento (servicios públicos) como el privado y comercial, suponiendo casi la mitad de emisiones generadas en municipio.

Ilustración.38. Emisiones equivalentes de CO<sub>2</sub>



Fuente: Plan de Acción por la Energía Sostenible (PAES) de Los Barrios, 2012.

Además, el PAES establece un plan de acción con el horizonte 2020 en el que se proponen actuaciones del tipo:

- Mejora de la eficiencia energética en edificios municipales
- Mejoras en las instalaciones del alumbrado público; reductores de flujo, sustitución de lámparas por otras con tecnologías LED's de alto rendimiento, etc.
- Mejora del transporte público y de la movilidad peatonal
- Aumento de la generación local con energías renovables; eólica y fotovoltaica.
- Planificación urbanística con criterios de sostenibilidad.

Muchas de estas actuaciones ya están en marcha o se ha ejecutado completamente, implementando medidas destinadas al ahorro del consumo y emisiones de hasta 5.000 tn de CO<sub>2</sub>, como por ejemplo; actualmente el ayuntamiento adquiere energía 100% renovable a través de la distribuidora Axpo para alumbrado público y dependencias municipales.

No obstante, la permanencia de la central térmica es un conflicto sociopolítico desde hace años, Los Barrios cuenta con un reducido espacio dedicado a renovables, y a pesar de los esfuerzos de la corporación municipal es necesario realizar nuevos inventarios de emisiones para ver si las actuaciones de ahorro energético han surtido efecto.

#### 4.7.1.4 GESTIÓN DE ESPACIOS VERDES

Es evidente, que si algo caracteriza a Los Barrios es la disponibilidad de espacios verdes. Cabe recordar que el 70% del término municipal está ocupado por EENNPP (Los Alcornocales y

Marismas del río Palmones). Además, los diferentes núcleos urbanos disponen de multitud de zonas verdes y espacios ajardinados que hacen de la ciudad un área muy confortable para la vida de sus vecinos.

La gestión de los espacios verdes es de carácter municipal y corresponde a la Delegación de Parques y Jardines del ayuntamiento de Los Barrios. Su mantenimiento está gestionado por la empresa Acciona, además de empleadas y empleados municipales.

Tomando como referencia la información recogida en la Encuesta de Infraestructuras y Equipamientos Locales (EIEL) de 2018, Los Barrios dispone de 252.723 m<sup>2</sup> de zonas verdes, tanto zonas ajardinadas en calles y avenidas como parques infantiles y parques urbanos. En total el municipio tiene catalogados 112 espacios como zonas verdes; 72 en el casco urbano de Los Barrios y el resto repartidas entre las barriadas; cinco en Los Cortijillos, diez en Palmones y 25 en Guadacorte.

Por importancia superficial destacan los 36 parques urbanos que suponen el 65,9% de todas las zonas verdes municipales, sobre todo los cuatro parques asociados a la CC-440 en el sur de Los Barrios que incluyen zonas ajardinadas a lo largo de la travesía, el parque botánico Betty Molesworth, el parque del Trenecito y el parque de Perros, con un total de 74.717 m<sup>2</sup> de superficie. También son de importancia el Lago Guadacorte (13.888 m<sup>2</sup>), el parque de la Torre (11.801 m<sup>2</sup>) y la plaza Médico Tadeo Lafuente (10.405 m<sup>2</sup>).

En cuanto a los espacios catalogados como jardines, también son de gran importancia superficial las seis zonas verdes de la avda. de las Golondrinas en Guadacorte (8.391 m<sup>2</sup>), el Paseo Marítimo de Palmones (7.181 m<sup>2</sup>), la salida 112 de la A-7 en Los Cortijillos (4.835 m<sup>2</sup>) y las zonas verdes del casco urbano en la barriada de las 1.200 viviendas (4.385 m<sup>2</sup>) y el jardín Virgen de Fátima (3.282 m<sup>2</sup>).

Finalmente, en Los Barrios hay dos parques infantiles catalogados como zonas verdes, el parque infantil Maestro Quico y el parque infantil Alcalde Juan Rodríguez.

Ilustración.39. Relación y superficie de las principales zonas verdes de Los Barrios

Localización	Zonas verdes	Superficie total (m <sup>2</sup> )
Los Barrios	Parques asociados a la CC-440	74.417
Guadacorte	Lago Guadacorte	13.888
Palmones	Parque de la Torre	11.801
Los Barrios	Plaza Médico Tadeo Lafuente	10.405
Guadacorte	Avda. de las Golondrinas	8.391
Palmones	Paseo Marítimo	7.181
Los Barrios	Plaza del Mercado Municipal	7.095
Los Cortijillos	Salida 112 de la A-7	4.835
Los Barrios	1.200 viviendas	4.385
Los Barrios	Plaza Blas Infante	4.228
Los Barrios	Jardín Virgen de Fátima	3.282
Palmones	Plaza del Mar	3.770
Los Barrios	Parque Rosa García López-Cepero	3.210
Los Cortijillos	Plaza de los Faroles	2.906
Los Barrios	Parque El Lazareto	2.903
Varios	Otras zonas verdes	90.026
<b>Total</b>		<b>252.723</b>

Fuente: Encuesta de Infraestructuras y Equipamientos Locales (EIEL), 2018.

Las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud en cuanto a la ratio de zonas verdes por habitantes para ser una ciudad saludable se sitúan entre 10-15m<sup>2</sup>/hab. En este sentido, Los Barrios presenta 10,7 m<sup>2</sup>/hab., por lo que se encuentra en el límite inferior de la recomendación, no obstante, esta cifra no se puede considerar un problema, primero por la cantidad de espacios

naturales circundantes, si bien se ejerce una elevada presión urbana sobre este entorno natural privilegiado, y segundo, según las previsiones futuras del nuevo PGOU, estas zonas verdes ascenderán hasta los 839.303 m<sup>2</sup> de Sistemas Generales de Áreas Libres, lo que supone que la ratio llegaría hasta aproximadamente 28,68 m<sup>2</sup>/habitante.

Ilustración.40. Principales zonas verdes casco histórico y zona industrial



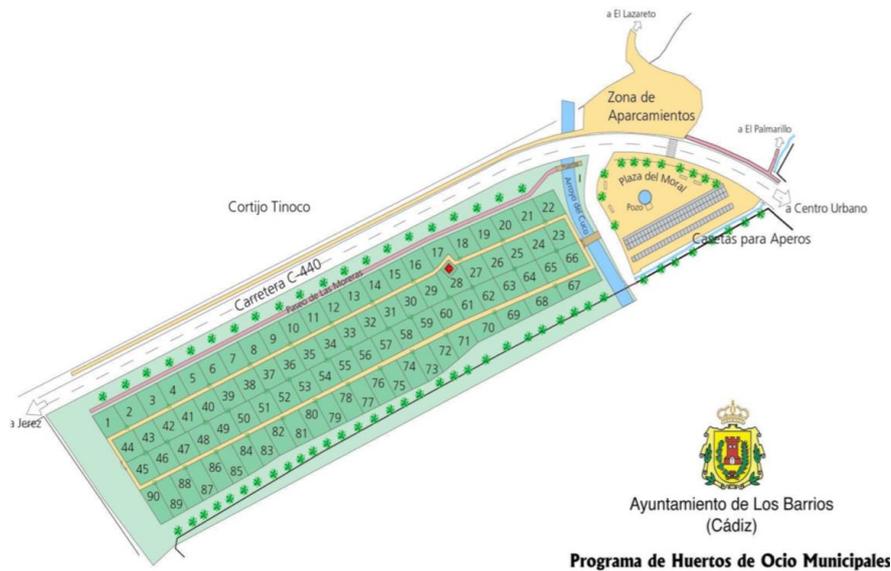
Fuente: elaboración propia con la tecnología Google Earth, 2019.

Si bien Los Barrios dispone de un nutrido grupo de espacios verdes, muchos de ellos zonas ajardinadas de calles, la distribución espacial muestra un desequilibrio en cuanto a la distribución de estos espacios, ya todo el centro urbano del núcleo principal no dispone de zonas verdes, únicamente salpicado por alguna plaza o ensanche en el que hay plantados algunos pies de árboles u otros elementos vegetales.

En los núcleos urbanos de la zona empresarial pasa algo similar, pero queda más o menos integrado dentro de la tipología de viviendas, mayoritariamente aisladas con jardín, por lo que se observa mucha zona con vegetación, aunque sea privada. En cuanto a los espacios públicos, excepto la barriada de Palmones, tanto Los Cortijillos como Guadacorte tienen una peor distribución de los espacios verdes.

En otro orden de cosas, el ayuntamiento de los Barrios cuenta con un Programa de Huertos de Ocio Municipales destinado a jubilados y pensionistas del municipio, situados en la Vega del Moral, en la Aserradora Campo de Gibraltar, muy próximo a la zona noroeste del núcleo urbano, que tiene un reconocido interés social y una gran aceptación vecinal.

Ilustración.41. Huertos de Ocio Municipales



Fuente: Programa de Huertos de Ocio Municipales

#### 4.7.1.5 MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD

Como ya se pudo observar en el apartado de infraestructuras lineales de comunicación, el municipio de Los Barrios está bastante bien conectado por este tipo de vías de comunicación. No obstante, la dualidad urbana, casco urbano y zona empresarial separados físicamente por un trayecto que supone un recorrido de 12 minutos en coche y hora y 20 minutos andando, aproximadamente, así como su cercanía con la Bahía de Algeciras y el Campo de Gibraltar, puntos de conexión internacionales por vía marítima, además de su alejamiento de la conexión norte con el resto de España, hacen que el uso de los desplazamientos en medios de transporte sea muy elevado.

En el documento de planificación energética (PAES) se establecía que del total de emisiones de CO<sub>2</sub> registradas por el sector del transporte, el 99,08% de las emisiones se corresponde con vehículo privado, donde el 63,6% de los turismos de Los Barrios utilizaban gasoil como combustibles, una cifra ligeramente superior a la media provincial y andaluza.

El ayuntamiento de Los Barrios está ejecutando la planificación básica necesaria para organizar la movilidad urbana. Actualmente dispone del documento de diagnóstico a partir del cual se plantearán “todas aquellas medidas necesarias para dar respuesta a los problemas detectados, así como el uso coordinado y eficiente de los diferentes medios de transporte colectivos y medios limpios para dar una óptima accesibilidad a los ciudadanos, mejorar la calidad de vida en el municipio”.

Esta actuación debe ser entendida dentro de la Estrategia Provincial de Movilidad Urbana Sostenible, planes de Movilidad para Municipios Menores de 50.000 habitantes de la Provincia de Cádiz a la que el ayuntamiento se adhirió en junio de 2009 y por la se comprometía a la elaboración del PMUS y el Plan de Transporte Metropolitano del Campo de Gibraltar (Plan de Movilidad Sostenible -PTMCG-) elaborado por la junta de Andalucía y aún en fase de borrador a octubre de 2019.

Entre los elementos destacables del diagnóstico del PMUS, actualizados con el PTMCG, se encuentran:

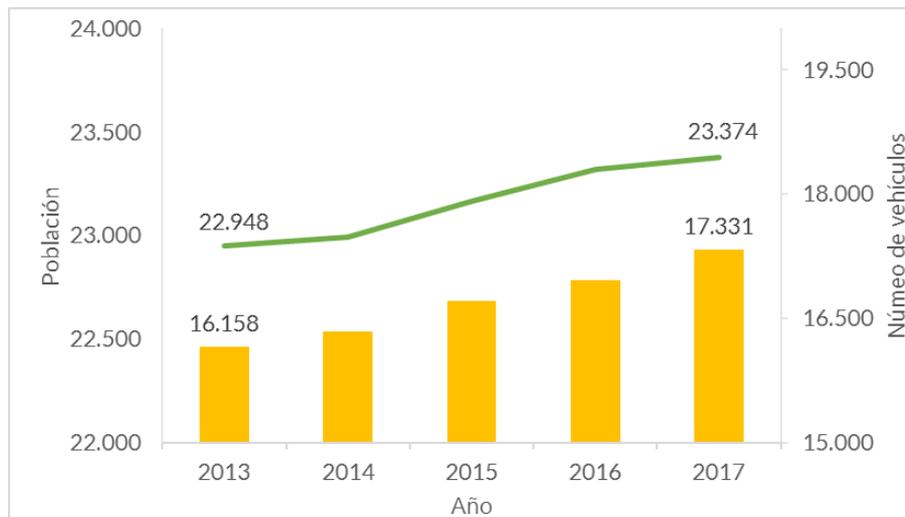
- Las principales vías de comunicación con los municipios colindantes son hacia el norte la autovía A-381, que discurre entre Jerez de la Frontera y Los Barrios, denominada autovía “verde” ya que atraviesa el Parque Natural de los Alcornocales. Recorre el municipio de noroeste a sureste y pasa junto al casco urbano con dos conexiones norte y sur con la C-440, hasta el enlace sur con la A-7 por donde se accede al resto de las poblaciones ubicadas en la zona industrial. La autovía del Mediterráneo (A-7) sirve, también, como conexión entre grandes ciudades ya que discurre entre Algeciras y Barcelona bordeando la costa andaluza y el levante, hasta llegar al extremo oriental de la Península Ibérica.

Estas dos vías presentan valores de Intensidad Media de Tráfico (IMT) diario muy elevadas, siendo el tramo de la A-7 entre Algeciras y San Roque, que incluye las comunicaciones entre los núcleos del diseminado de Los Barrios el de mayor tráfico con un IMT superior a los 73.000 vehículos diarios, con un tráfico de vehículos pesados superior a los 4.200. La A-381 ha visto reducido considerablemente el tráfico en los últimos años situándose en 2017 entre 2.000-5.000 vehículos/día.

- El índice de motorización de Los Barrios (tasa de variación 1998-2011) es el de mayor crecimiento de la comarca Campo de Gibraltar y, además, la variación comparada con la evolución de la población es aún mayor, crece con mucha más velocidad en parque de vehículos que la propia población. En este sentido, el PTMCG, reduce este crecimiento del índice de motorización en los años siguientes, situándose en 2017 en 679 vehículos/1.000 habitantes, con tasas de crecimiento muy por debajo de otros municipios del entorno; San Roque, Castellar y Jimena de la Frontera.

El parque móvil de Los Barrios es de 17.331 vehículos, lo que implica que la ratio de vehículos por habitante se sitúa en 0,74, mientras que en 2013 era de 0,70. Los turismos son el 67,6% del total.

Ilustración.42. Relación entre población y número de vehículos



Fuente: SIMA- IECA (2017)

Es interesante resaltar que en esta evolución han tenido mucho que ver las mujeres, ya que Los Barrios presenta, junto con Castellar de la Frontera, el índice de feminización 2018 más alto de la comarca (0,74%) en cuanto a la motorización desde una perspectiva de género, siendo el municipio en el que más cercano están el número de conductoras al de conductores.

- En cuanto a los desplazamientos de los vecinos y vecinas de Los Barrios, de los más de 62.200 viajes analizados, el mayor tráfico de se da en el propio casco urbano. Aunque el resumen-presentación del PMUS no indica fecha y fuente, se entiende que estos datos de viajes internos y externos han debido ser extraídos de las matrices de la Encuesta Domiciliaria de Movilidad.

La mayor movilidad se da internamente, sobre todo con origen en la zona este de Los Barrios hacia el resto del municipio, propiamente dentro de la propia zona o hacia el casco histórico y, en menor, medida hacia la zona sur o el resto de la comarca. Le siguen en volumen de viajes los que se originan en el casco histórico y en la zona sur de Los Barrios. Palmones, Los Cortijillos y Guadacorte tienen un menor volumen de viajes menor, como es lógico por la población de estos núcleos, si bien un cálculo proporcional nos daría que se realizan más viajes relativos.

Dentro del casco urbano la mayoría de los desplazamientos tiene lugar en ambas direcciones a lo largo de la C-440 en su travesía por el casco urbano, prolongación avda. Antonio Machado, avda. Pablo Picasso y hasta la salida-entrada norte. También hay mucho tráfico rodado en las entradas CA-9209 prolongación Avda. del Tercer Centenario hasta la rotonda de la Avda. Antonio Machado, uno de los puntos críticos de la circulación interior de Los Barrios y al otro lado del recinto ferial, acceso desde la A-381, prolongación Avda. Carlos Cano, cruzando la Avda. Antonio Machado y continuando por la Avda. Doña Rosa García López-Cepero.

En las barriadas, los principales problemas de tráfico o puntos críticos se localizan en la salida 112 de la A-7, prolongación ctra. Acceso a central Térmica en ambas direcciones y en los accesos al CC Las Marismas.

Los desplazamientos externos, viajes que bien se originan en Los Barrios y tienen su destino en otros municipios del entorno o viceversa, son también muy frecuentes, además, con valores muy parecidos en uno u otros origen-destino, lo que parece ser debido a viajes de ida y vuelta. El 9% de los viajes que finalizan en Los Barrios se originan en Algeciras.

- En cuanto al motivo de los viajes, cabría esperar que, por la dualidad de núcleos urbanos, los viajes fueran principalmente laborales, pero lo cierto es que la mayoría son por motivos de compras y ocio, con el 44,3% del total. Los viajes de compras son los que se producen con mayor porcentaje (30,3%), seguido del acompañamiento escolar (19,1%) y el ocio (14,0%). De todas formas, la inmensa mayoría de los viajes de compras y ocio se hacen a pie, mientras que para el trabajo y el acompañamiento escolar se usa, habitualmente, el coche privado. En este último caso, casi el 80% de los viajes son en coche.
- A nivel de transporte público interurbano, Los Barrios está incluido en el Consorcio de Transporte Metropolitano del Campo de Gibraltar (CTMCG), constituido en 2006 por la Junta de Andalucía (a través de la Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio), la Diputación Provincial de Cádiz y el resto de los ayuntamientos de los municipios de la comarca. En total, la oferta de servicios disponible está compuesta por 16 líneas regulares, que ven modificados sus horarios según periodo estival o invernal, o incluso son reforzadas con alguna línea de servicio especial. En concreto Los Barrios cuenta con los siguientes servicios regulares.

Tabla-25. Líneas de transporte público interurbano y viajeros

Línea	Itinerario	Viajeros
M-110	Los Barrios- Algeciras (directo)	157.921
M-112	Los Barrios- Algeciras (por Puente Romano)	*
M-120	Algeciras- La Línea de la Concepción	568.190
M-121	Los Barrios-La Línea de la Concepción	17.769
M-130	San Roque- Algeciras	102.755
M-170**	San Pablo- Jimena- Castellar de la Frontera- La Línea de la Concepción	17.291
<b>Total viajeros</b>		<b>863.926</b>
* Viajeros contabilizados en la línea M-110		
**Modificaciones en el horario		

Fuente: PMUS y PTMCG a partir de los datos del Consorcio de Transportes Metropolitano del Campo de Gibraltar, 2018.

La demanda registrada por el Consorcio de Transporte Metropolitano del Campo de Gibraltar alcanza una cifra de 863.926 viajes de los cuales un 42,9% se hicieron mediante

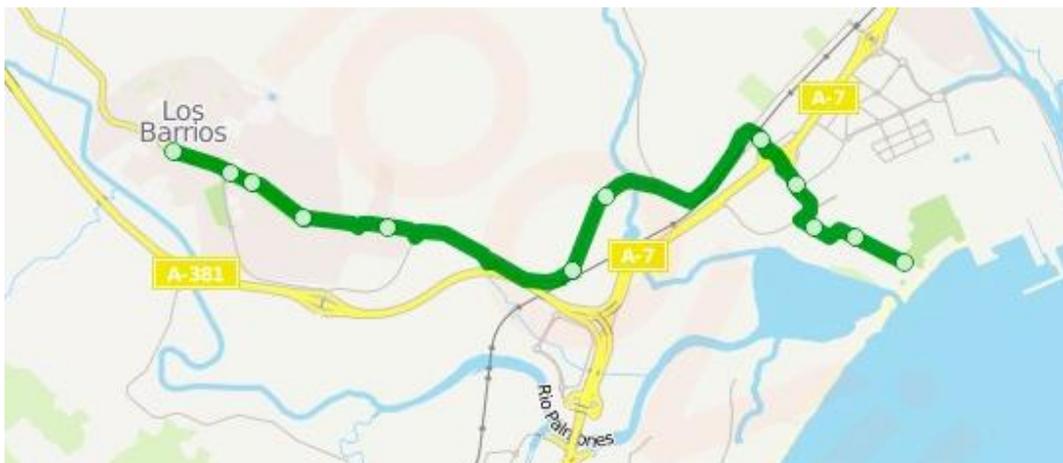
billete sencillo y un 57,1% con tarjeta de transporte. A estos habría que sumarle una parte proporcional de los viajes realizados por las personas que disponen de la Tarjeta Andalucía Junta 65 (TAJ65), calculado para toda la comarca en aproximadamente un 12,3% más de viajeros.

- En cuanto al transporte público urbano, Los Barrios dispone una línea (LB-1) que conecta Los Barrios con Palmones y que está operativa de lunes a sábado de 8:30 a 15:00, dando servicio a un total de 111.676 viajeros, de los cuales 102.398 utilizan el billete ordinario y 9.278 el billete de pensionista. Según los datos obtenidos del diagnóstico, el 41,5% de la población residente en Los Barrios está cubierto a menos 300 m de distancia de una parada de esta línea, mientras que sólo el 15,2% está en el radio de 150 m.

La tipología de usuario de este tipo de transporte es mayoritariamente femenina, mayor de 41 años o jubilada. Aunque entre la población joven este tipo de transporte también es recurrente, sobre todo en la edad comprendida entre 16-25 años y estudiantes.

La percepción ciudadana del transporte público aprueba con un seis sobre diez en valoración, como así lo atestigua el diagnóstico del PMUS, siendo la localización de las paradas, el acceso a distintas zonas de la localidad y la puntualidad del servicio lo mejor valorado. Sin embargo, no es especialmente buena en cuanto a las paradas de autobús. Las principales demandas de los usuarios son la falta de información sobre horarios y recorridos, deslocalización respecto de los núcleos urbanos, el escaso acondicionamiento de algunas de ellas para la protección contra la meteorología y la falta de elementos de acceso y descanso para personas con movilidad reducida.

Ilustración.43. Recorrido de la línea intraurbana de Los Barrios



Fuente: Moovit.

Por último, en lo relativo a la accesibilidad, Los Barrios cuenta con la tasa de viviendas no accesibles<sup>15</sup> más alta de los municipios del Campo de Gibraltar, el 79,4% de las viviendas barreñas no son accesibles y con bastantes problemas de accesibilidad en el centro del núcleo urbano, sobre todo en calles céntricas y edificios públicos, lo que causa graves problemas a aquellas personas con movilidad reducida que tienen que vivir en ellas. La zona con mayor problemática es la barriada Nuestra Señora de Fátima. No obstante, el ayuntamiento cuenta con un Plan Municipal Integral de Accesibilidad desde el año 2006, que como indica la EDUSI-Integra Los Barrios apuesta por la eliminación de bolardos, la protección de alcornoques y la supresión de elementos que cierren el paso.

<sup>15</sup> Según el Censo de Población y Viviendas 2011 publicado por el INE.

## 4.7.2 SERVICIOS PÚBLICOS, CALIDAD DE VIDA E INNOVACIÓN

### 4.7.2.1 EDUCACIÓN

Un campo básico en el análisis de la calidad de vida es la educación, Los Barrios según las estadísticas de educación del IECA, dispone de un total de 13 centros educativos para la impartición de enseñanzas no universitarias.

Por tipologías, Los Barrios cuenta con tres centros de educación infantil de 1º ciclo (0-3 años), uno de ellos privado, y 7 centros de educación infantil y primaria (CEIP) que cubre la demanda de enseñanzas obligatorias de 2º ciclo de 3-12 años, uno de ellos carácter privado.

Tabla-26. Centros educativos del municipio de Los Barrios por tipología

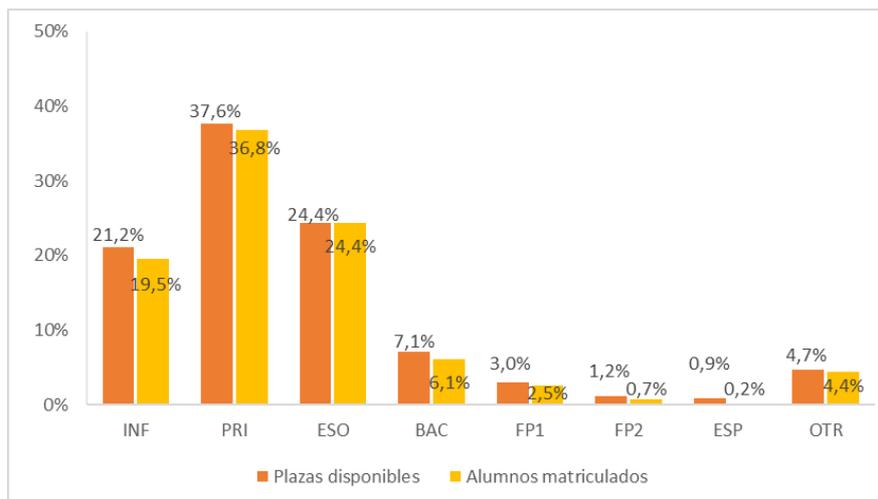
Centros Educativos	N.º
Colegio de Educación Infantil y Primaria	7
Centro de Educación Infantil	3
Instituto de Educación Secundaria	2
Centro de Educación Adulta	1
<b>Total</b>	<b>13</b>

Fuente: Elaboración propia a partir del IECA, 2018.

Además, en Los Barrios hay dos institutos de enseñanza secundaria que ofertan 1.239 plazas de ESO. También los institutos de educación secundaria ofertan plazas para cursar los bachilleratos de Ciencias, Artes Plásticas, y Humanidades y Ciencias Sociales (360 plazas). Finalmente destaca la oferta educativa del Instituto de Educación Secundaria Sierra Luna que está preparado para ofertar hasta 5 módulos de formación profesional en ramas como: gestión y servicios administrativos, actividades comerciales, soldadura y calderería, y construcciones metálicas. Completa la oferta educativa de Los Barrios el centro de educación de personas adultas Sección de Educación Permanente Villa de Los Barrios.

Según los datos de la Encuesta de Infraestructuras y Equipamientos Locales (EIEL) de 2018, estaban matriculados en Los Barrios un total de 4.816 alumnos.

Ilustración.44. Distribución del alumnado matriculado por niveles educativos según plazas disponibles



Fuente: elaboración propia a partir de la EIEL, 2018.

Hay que señalar que la oferta existente en Los Barrios se sitúa en torno a las 5.084 plazas<sup>16</sup>, por lo que, si tenemos en cuenta que el alumnado matriculado en centros de enseñanza de formación reglada se sitúa en 4.816 personas, la oferta educativa supera la demanda. En cuanto a la tasa de escolaridad por niveles educativos de Los Barrios se observa lo siguiente:

- Un 92,3% de los niños y niñas de 3 a 5 años están matriculados en Educación Infantil.
- Un 97,9% de los niños y niñas de 6 a 11 años están matriculados en primaria.
- Un 99,9% de la población con edades comprendidas entre los 12 y 15 años están matriculados en la ESO.
- En cuanto a las enseñanzas de bachillerato la tasa de escolaridad es del 85,6%.
- Resaltar la baja tasa de la Formación Profesional de Grado Superior, 63,3%, y la de Educación Especial, 26,7%.

En el caso de Los Barrios, frente a la situación de algunos municipios colindantes, la tasa de escolaridad en los distintos niveles educativos es relativamente elevada. Sin embargo, la tendencia observada es que, en el corto plazo, la población actual en edad infantil, mayor que la juvenil, va a alcanzar en pocos años estas edades pre o adolescentes, lo que implica una mayor demanda de recursos educativos en ESO y Bachillerato (Institutos), actualmente ya saturados y en los que se observan los mayores problemas de masificación y ratio de alumnos por clase, en muchos cursos en límite máximo permitido legalmente.

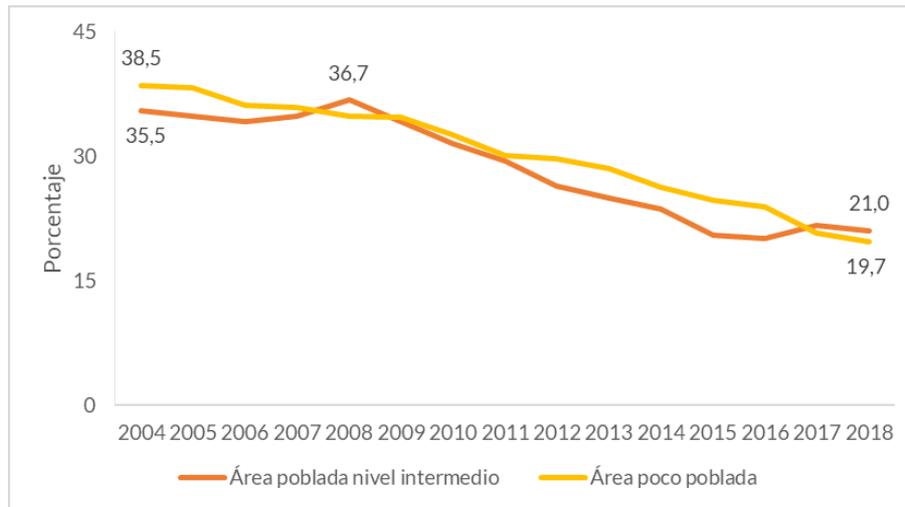
No existen datos con desagregación municipal relativos a tasa de abandono escolar temprano, si bien se pueden extrapolar datos indirectos que permiten una aproximación a la situación de Los Barrios relacionando el nivel de formación alcanzado por la población entre 18-24 años según grado de urbanización extraído de la explotación de los datos la EPA publicada por el INE.

Así en los últimos años en territorios similares a Los Barrios con un grado de urbanización media y para áreas poco pobladas (caso de todo el municipio de Los Barrios) o áreas pobladas nivel intermedio (contabilizando sólo los núcleos de población), sin tener en cuenta las características territoriales especiales de cercanía a una zona como la Bahía de Algeciras y en el entorno del Campo de Gibraltar, arrojaban unos datos de abandono temprano de la educación en la población que una vez transcurrido el periodo obligatorio no sigue con sus estudios de forma voluntaria, entre un 19,7% y un 21%, respectivamente. Sigue siendo mayor entre los hombres (21,7%) que entre las mujeres (14,0%).

---

<sup>16</sup> Dato a partir de la información registrada en la EIEL de 2018.

Ilustración.45. Abandono temprano de la educación-formación en la población de 18 a 24 años según grado de urbanización en España



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE, 2018.

Por otro lado, el absentismo escolar es un factor que afecta negativamente a los municipios de la Comarca del Campo de Gibraltar por factores externos como el narcotráfico, así las tasas de absentismo escolar en los municipios de Algeciras, Jimena de la Frontera y La Línea de la Concepción son elevadas.

Con el fin de prevenir este absentismo, en Los Barrios existe una Comisión de Absentismo Escolar que tiene como objetivo la prevención, el control y el seguimiento del absentismo escolar del municipio. Está integrada por los equipos directivos de los centros educativos, representante de madres y padres, representantes de las delegaciones provinciales de Educación y de Igualdad y Bienestar Social, un miembro de la Fundación Márgenes y Vínculos y técnicos de las delegaciones municipales de Servicios Sociales, Seguridad Ciudadana y Educación,

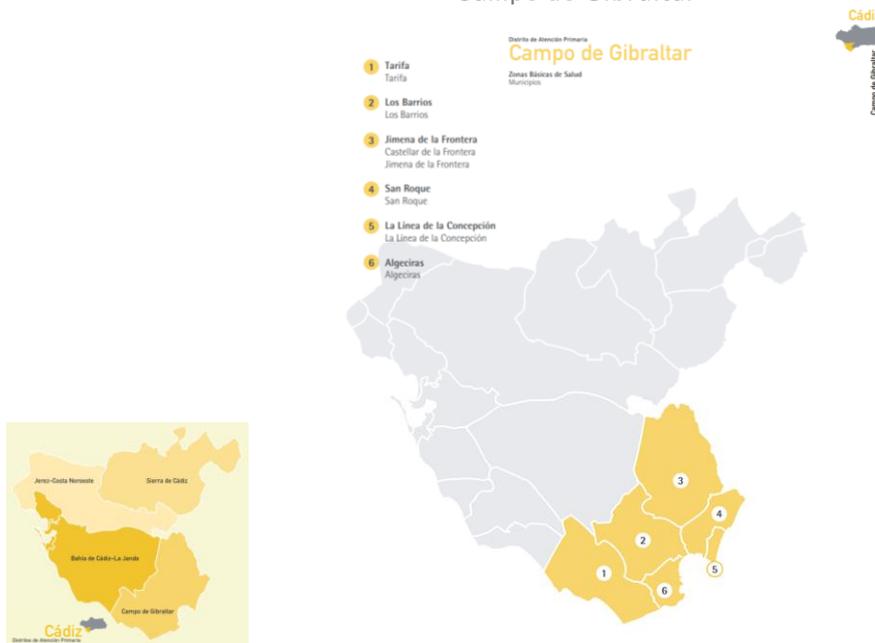
Finalmente, hay que destacar el programa de actividades de apoyo educativo para centros educativos de Los Barrios. Desde el ayuntamiento se realiza cada curso escolar una Oferta Educativa Municipal la cual se presenta a los centros como complemento de la labor docente, proponiendo talleres que fomenten valores básicos como la libertad, la justicia, la igualdad, el respeto... y que sensibilicen sobre aspectos sociales, medioambientales, de salud e higiene...

#### 4.7.2.2 SANIDAD

El acceso a la atención sanitaria y su calidad influyen de manera determinante sobre el bienestar de una comunidad; pese a que los servicios sanitarios no se encuentran dentro de la esfera competencial del ayuntamiento, se ofrece una serie de datos básicos que permiten visualizar la situación actual de los servicios de salud en Los Barrios.

Desde el punto de vista de la ordenación territorial, la sanidad en la Provincia de Cádiz está estructurada en torno a cuatro áreas o zonas de salud (Bahía de Cádiz-La Janda, Campo de Gibraltar, Sierra de Cádiz y Jerez-Costa Noroeste). Los Barrios forma parte del área de salud del Campo de Gibraltar.

Ilustración.46. Áreas de Salud de la provincia de Cádiz y municipios incluidos en el área Campo de Gibraltar



Fuente: Mapa de Atención Primaria de Salud de Andalucía, Distritos de Atención Primaria de Cádiz.

La oferta de equipamientos sanitarios públicos en Los Barrios abarca un total de cuatro centros; un centro de salud y tres consultorios locales:

- Centro de Salud Los Barrios.
- Consultorio Los Barrios Este.
- Consultorio Los Cortijillos.
- Consultorio los Palmones.

Tabla-27. Centros de Atención Primaria en la Comarca de Campos de Gibraltar

Territorio	Tipo de centro de atención primaria			Total
	Centros de salud	Consultorios locales	Consultorios auxiliares	
Provincia de Cádiz	55	51	26	132
Algeciras	3	6	1	10
Barrios (Los)	1	3	0	4
Castellar de la Frontera	0	1	2	3
Jimena de la Frontera	1	2	0	3
Línea de la Concepción (La)	3	0	0	3
San Roque	2	6	2	10
Tarifa	1	2	1	4

Fuente: SIMA-IECA, 2016.

En general, están en buen estado como equipamiento, excepto el consultorio de Los Cortijillos que es a todas luces el que se encuentra en peor estado de mantenimiento y conservación y como recurso sanitario. Para este centro, está en proyecto su rehabilitación integral para adaptarlo a las requerimientos de la población y del uso necesario.

Todos los equipamientos sanitarios tienen como área hospitalaria de preferencia el Hospital Punta Europa de Algeciras y el Hospital de La Línea de La Concepción. Hay que destacar, además, que en noviembre de 2018 el Servicio Andaluz de Salud (SAS) publicó un mapa de los puestos de difícil

cobertura en Atención Primaria para la categoría de médico de familia, donde se encuentra el municipio de Los Barrios.

Como centro de salud de gestión privada cuenta con el Hospital Quirón Salud Campo de Gibraltar.

Tabla-28. Camas por cada 1.000 habitantes en el área de gestión sanitaria de Campo de Gibraltar.

Territorio	Tipo de centro de atención especializada			Población atendida	Camas x 1.000 hab.
	Número de camas				
	Hospitales públicos	Hospitales privados	Total		
Provincia de Cádiz	1.932	1.332	3.264	1.238.714	2,63
Algeciras	436	0	436	121.414	3,59
Los Barrios	0	35	35	23.513	1,49
La Línea de la Concepción	240	0	240	62.940	3,81

Fuente: SIMA-IECA, 2016.

Si comparamos el número de camas en centros de atención especializada (hospitales) por cada 1.000 habitantes en la Comarca, observamos que los 2 centros públicos a los que están adscritos Los Barrios se encuentran por encima del valor para la provincia de Cádiz.

En términos de salud en la Comarca Campo de Gibraltar existe una preocupación social respecto a los posibles efectos en la salud de la población derivados de la actividad de la industria local y comarcal. El pasado 30 de julio de 2019, y tres semanas después del incendio en la fábrica petroquímica Indorama (San Roque), más de 30 organizaciones de la Comarca convocaron una manifestación para situar en la agenda política la crisis ambiental y de salud que padece la comarca.

Ilustración.47. Nube tóxica del incendio en la fábrica Indorama (San Roque), julio 2019.



Fuente: El Salto Diario<sup>17</sup>.

Durante los últimos años se han ido realizando diversos estudios e informes epidemiológicos sobre el estado de salud y sus principales determinantes en la Comarca, son accesibles al público los elaborados por la Junta de Andalucía<sup>18</sup> durante las anualidades 2004-2008 en materia de enfermedades alérgicas, exposición a metales pesados y BTEX, entre otros.

<sup>17</sup> Enlace: [El Salto Diario](#)

<sup>18</sup> <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/saludyfamilias/areas/salud-vida/vigilancia/paginas/estudios-campo-gibraltar.html>

Los estudios elaborados han permitido investigar antecedentes sociales, laborales, hábitos de vida y mortalidad en la población de la Comarca antes y después de la implantación del polo industrial. Sin embargo, y según el *Dictamen realizado por encargo del Defensor del Pueblo Andaluz sobre El exceso de mortalidad y morbilidad detectado en varias investigaciones en El Campo de Gibraltar (Grupo de trabajo de la Sociedad Española de Epidemiología, 2013)*<sup>19</sup> estos informes no han permitido establecer de forma definitiva las causas concretas de la mayor mortalidad observada históricamente en las provincias occidentales de Andalucía y en el Campo de Gibraltar y del descenso posterior de la mortalidad durante los últimos años hasta aproximarla a la del resto de España.

El ayuntamiento de Los Barrios, sensible a esta situación firmó el pasado 14 de junio de 2018 un Convenio de colaboración con la Junta de Andalucía para la implantación y desarrollo de la Red Local de Acción en Salud (RELAS). Esta red es un proyecto de la Consejería de Salud, en colaboración con la Escuela Andaluza de Salud Pública, que pretende ayudar a los municipios de Andalucía a encontrar los recursos y activos que mejoren la salud de sus poblaciones, y que les asesora, apoya y guía para iniciar su Plan Local de Salud, dando prioridad a la participación ciudadana.

El Plan Local de Salud debe de convertirse en el instrumento básico que recoja la planificación, ordenación y coordinación de las actuaciones que se realicen en materia de salud pública en Los Barrios. En estos momentos<sup>20</sup>, este plan se encuentra en la fase de priorización de problemas donde se está decidiendo sobre qué problemas actuar.

#### 4.7.2.3 SERVICIOS SOCIALES

Las competencias locales en materia de bienestar social recaen en la Concejalía de Políticas Sociales e Igualdad del ayuntamiento de Los Barrios donde se informe, valora, y orienta a todas aquellas personas que acuden al ayuntamiento en materia de recursos, servicios y tramitación de ayudas económicas y sociales.

Tabla-29. Servicios de bienestar sociales gestionados por el ayuntamiento.

Servicio	Descripción
Servicio de información, valoración y orientación	Estudia la demanda de las personas que se acercan al ayuntamiento y les informa sobre los recursos sociales existentes a nivel municipal, autonómico y nacional.
Atención a las personas en situación de dependencia	Tramitación del acceso a las prestaciones derivadas del derecho adquirido tras el reconocimiento de grado y nivel de dependencia. Elaboración de la Propuesta Individualizada de Atención. Prestaciones reconocidas por la Ley de Dependencia: Teleasistencia, Ayuda a domicilio, Centro de Día, Atención residencial, estancias residenciales temporales, prestaciones económicas para cuidados en el entorno familiar, prestaciones económicas vinculadas al servicio y prestación de asistencia personal.
Programa de atención a la población inmigrante	Servicio especializado de información, valoración y orientación para personas inmigrantes y extranjeras.
FAIREA y FAI	Actuaciones en el marco del Fondo de Apoyo para la Acogida e Integración de Inmigrantes (FAIREA) y Fondo Autonómico de Inmigración (FAI)
Servicio de Ayuda a Domicilio	Prestación de actuaciones de carácter doméstico y de carácter personal.
Atención a las familias	Actuaciones para la promoción de la normalización de familias con problemas psico-sociales: equipo de familia, equipo de tratamiento familiar.

Fuente: Ayuntamiento de Los Barrios<sup>21</sup>.

Estos servicios se atienden en las dependencias ubicadas en el Centro de Servicios Sociales localizado en el Paseo de la Constitución, y las oficinas municipales de Palmones y de Cortijos.

Tabla-30. Centros asistenciales en Los Barrios

<sup>19</sup> [https://www.seepidemiologia.es/documents/dummy/DICTAMEN\\_CampoGibraltar-Definitiva.pdf](https://www.seepidemiologia.es/documents/dummy/DICTAMEN_CampoGibraltar-Definitiva.pdf)

<sup>20</sup> <https://www.redlocalsalud.es/mi-municipio/cadiz/los-barrios/#1479201952434-6eb34070-7d75>

<sup>21</sup> <http://www.losbarrios.es/el-consistorio/bienestar-social/servicios-sociales/servicios-al-ciudadano/>

Centro asistencial	Tipología	Titular	Gestión	Plazas	Barreras arquitectónicas	Estado
Centro de día de Los Barrios	Otros externos	Municipal	Municipal	20	Sin acceso	Bueno
Centro residencial San Ramón Nonato	Residencia de Personas mayores	Otras	Otros	32	Sin acceso	Bueno
Guardería Los peques de La Volla	Guarderías infantiles	Privada	Privada	40	Sin acceso	Bueno
Residencia escolar San Isidro Labrador	Otros internos	Municipal	Comunidad Autónoma	70	Con acceso	Bueno
Residencia de mayores Nuestra Señora del Rosario	Residencia de Personas mayores	Privada	Privada	195	Con acceso	Bueno
Jardín infantil Cucú	Guarderías infantiles	Privada	Privada	20	Sin acceso	Bueno
Zona Infantil El Osito	Guarderías infantiles	Privada	Privada	10	Con acceso	Bueno
Mi Nani	Guarderías infantiles	Privada	Privada	15	Con acceso	Bueno
Centro de día Palomares	Otros externos	Municipal	Municipal	15	Sin acceso	Bueno
Residencia de mayores La Bahía	Residencia de Personas mayores	Privada	Privada	50	Con acceso	Bueno
Ludogranja de Oli y Luz	Guarderías infantiles	Privada	Privada	20	Con acceso	Bueno
Residencia gravemente afectados Casa La Playa	Otros internos	Otras	Otros	22	Con acceso	Bueno
Los Patitos de Guadacorte	Guarderías infantiles	Privada	Privada	30	Sin acceso	Bueno

Fuente: EIEL, 2018.

Según la EDUSI Integra-Los Barrios en los últimos años se ha detectado un aumento del número de ayudas sociales y el área de servicios sociales del ayuntamiento considera que unas 350 familias se encuentran en situación de riesgo o exclusión social.

Es en la barriada Nuestra Señora de Fátima donde se concentran los problemas sociales más graves de la ciudad, un área urbana surgida de tres promociones sucesivas de vivienda social de la Junta de Andalucía habitada por grupos poblaciones con altos niveles de vulnerabilidad y donde se concentran cerca del 30% de las solicitudes de renta de inserción del municipio.

Por otro lado, existe un problema histórico de exclusión social localizado a las afueras de Los Cortijillos donde se han afincado personas de raza gitana viviendo en viviendas de autoconstrucción.

Ilustración.48. Ubicación de la barriada Nuestra Señora de Fátima



Fuente: elaboración propia utilizando el servidor de mapas Google Earth.

Anualmente, la Asociación de Directores y Gerentes en Servicios Sociales elabora un informe sobre la “excelencia” de inversión social en España, otorgando este nivel a los consistorios que, entre otros criterios, tienen un gasto acreditado en servicios sociales superior a los 100 €/habitante. Para ello, realizan un estudio detallado de los presupuestos de los ayuntamientos de más de 20.000 habitantes dedican a “Servicios Sociales y Promoción Social” (Funcional 23 de su contabilidad) con datos correspondientes al presupuesto liquidado que publica el Ministerio de Hacienda en su portal de servicios telemáticos.

En el último informe disponible<sup>22</sup>, publicado en noviembre de 2018 en base a la liquidación del presupuesto de 2018, solo 28 ayuntamientos de los más de 400 de España con más de 20.000 habitantes alcanza niveles de Excelencia Social, y Andalucía vuelve a ser la Comunidad Autónoma con mayor número de ayuntamientos con esta designación (Cádiz, Cabra, Montilla, Baza, Granada, Alcalá la Real, Martos, La Rinconada, Palma del Río, Sevilla y Jaén).

Por contrapartida, se consideran ayuntamientos pobres en servicios sociales a aquellos con un presupuesto inferior al 60% de la mediana de gasto de los ayuntamientos de más de 20.000 habitantes durante el ejercicio 2018 (42,7 €). En esta categoría es donde se encuentra actualmente Los Barrios con una inversión por habitante en 2016 de 16,8 €, en 2017 de 17,9 €, y 21,5 € en 2018.

Sobre este informe, el ayuntamiento de Los Barrios ha solicitado repetidamente a la asociación la corrección de los datos asignados erróneamente al gasto social en base al presupuesto liquidado, ya que según la administración local no se tiene en cuenta la partida del capítulo de personal. Así sólo en 2017 el ayuntamiento presupuestó en servicios sociales un total de 1.432.964,78 €, incluyendo la partida de inversión y promoción y gastos de personal. En cuanto al presupuesto liquidado, el total del gasto por habitante ascendió a 38,51 € por los 17,9 € asignados por la asociación, lo que situaría a Los Barrios muy cerca del límite de consideración de ayuntamientos pobres en servicios sociales.

<sup>22</sup> [https://www.directoressociales.com/images/prensa/Nota\\_P\\_Ayuntamientos\\_2018.pdf](https://www.directoressociales.com/images/prensa/Nota_P_Ayuntamientos_2018.pdf)

4.7.2.4 SEGURIDAD CIUDADANA

Los Barrios cuenta con los siguientes recursos en materia de seguridad ciudadana:

- Servicio de policía local, que según datos publicados en el sitio web del Ayuntamiento está conformado por una plantilla de 49 personas (un inspector jefe, un oficial jefe, 3 oficiales y 44 policías), a lo que había que sumar un personal del Cuerpo para desempeñar tareas administrativas. El Cuerpo se organiza funcionalmente en dos Unidades:
- Unidad Administrativa: la conforman la Secretaría jefatura, el procedimiento sancionador, el equipo técnico de tráfico y movilidad urbana y la inspección de guardia.
- Unidad Operativa: compuesta por dos oficiales de servicio. La conforman el grupo de seguridad ciudadana, el Grupo Operativo de Apoyo y Prevención, motoristas, patrulla medio ambiente, patrulla disciplina urbanística, el equipo de atención a la mujer y el menor, y la sala de emergencias.
- Los medios materiales de los que disponen el servicio de policía son: 3 vehículos todo terrenos, 3 turismos, 2 motocicletas y 1 furgón.
- Cuartel de la Guardia Civil de Los Barrios y puesto de costas de Palmones.
- Agrupación de voluntarios de Protección Civil de Los Barrios, formada por:
  - Protección Civil dependiente de la alcaldía.
  - Jefatura del Servicio de Protección Civil
  - Coordinador/a de Protección Civil
  - Jefe/a de Agrupación de Voluntarios y Voluntarias
  - Voluntarios/as.
- Parque de Bomberos de Los Barrios.

No se disponen de datos para municipios menores de 30.000 habitantes que permitan caracterizar la situación general de la delincuencia, variable definida por los datos de las infracciones penales conocidas por los cuerpos policiales en el lugar de ocurrencia del hecho.

Sin embargo, y tomando como referencia la información publicada por el Ministerio del Interior en 2019 las infracciones penales en la provincia de Cádiz han disminuido un 1,7% en el primer trimestre respecto al año anterior. A escala comarcal, nos encontramos diferencias en los municipios mayores de 30.000 habitantes, La Línea de la Concepción ha reducido las infracciones penales registradas en un 16,2%, pero los municipios de Algeciras y San Roque han aumentado, un 11,3% y un 3% respectivamente.

Tabla-31. Infracciones penales registradas en los primeros trimestres, 2018-2019

	Total infracciones penales		
	Enero-marzo 2018	Enero-marzo 2019	Tasa de variación
Provincial	11.965	11.756	-1,7%
Algeciras	1.224	1.362	11,3%
La Línea de la Concepción	765	641	-16,2%
San Roque	367	378	3,0%

Fuente: Ministerio del Interior, 2019.

En relación a la incautación de drogas la provincia de Cádiz destaca por la cantidad aprendida en cocaína y hachís.

4.7.2.5 CULTURA

El desarrollo de la cultura y sobre todo su diversidad es hoy uno de los elementos diferenciadores de las ciudades. La cultura influye sobre aspectos del desarrollo local reforzando la identidad y la cohesión social, contribuyendo a la integración de las minorías, mejorando la calidad de vida, generando empleo y contribuyendo a posicionar la ciudad de cara al exterior.

En cuanto a los bienes patrimoniales catalogados por el Instituto Andaluz de Patrimonio Histórico (IAPH), Los Barrios dispone de una importante oferta, muy variada, que si bien destaca por la presencia de elementos arqueológicos, principalmente sitios con representaciones rupestres de época prehistórica; abrigos, cuevas, asentamientos..., muchos de ellos catalogados como Bienes de Interés Cultural (BIC), también dispone de un diverso catálogo de elementos de épocas más recientes; torres defensivas, cortijos, puentes, construcciones funerarias, ermitas, etc.

En total están catalogados 95 elementos, de los que 32 están protegidos (BIC). Van desde el paleolítico inferior (Terrazas del río Palmones) hasta la edad moderna (Iglesia de San Isidro Labrador, Monte de la Torre II, Torre de Entre Ríos, Ermita de San Pedro de Alcántara y Cortijo de la Almoguera).

Según la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado EDUSI Integra Los Barrios existe una clara asimetría en las dotaciones culturales y de ocio entre las dos áreas urbanas, además, se pone de manifiesto la deficiente oferta cultural y la falta de un centro con capacidad para más de 400 personas que permita llevar a cabo actividades culturales de mayor envergadura.

Los Barrios cuentan con 32 activos catalogados como BIC, de todos ellos destacan por su consideración como activo turístico La Torre Entre-Ríos en Palmones, los Tajos de Bacinete y los abrigos del Puerto del Pajarraco.

Tabla-32. Relación de los BIC de Los Barrios

Tipo de activo	Denominación	Periodo
Patrimonio inmueble. Bienes de Interés Cultural (BIC)	Abrigo de Bacinete I	Prehistoria reciente
	Abrigo de Bacinete II	Prehistoria reciente
	Abrigo de Bacinete III	Prehistoria reciente
	Abrigo de Bacinete IV	Prehistoria reciente
	Abrigo de Bacinete V	Prehistoria reciente
	Abrigo de Bacinete VI	Prehistoria reciente
	Abrigo de Bacinete VII	Prehistoria reciente
	Abrigo de la Huerta de las Pilas	Prehistoria reciente
	Abrigo frente al Piruétano	Prehistoria reciente
	Cueva de la Calahorra	Prehistoria reciente
	Cueva de la Taconera	Prehistoria reciente
	Cueva de las Bailadoras	Prehistoria reciente
	Cueva de los Alisos	Prehistoria reciente
	Cueva de los Arrieros	Edad del Hierro I, Prehistoria reciente
	Cueva de los Cochinos	Prehistoria reciente
	Cueva de los Ladrones	Prehistoria reciente
	Cueva de los Pilonos	Prehistoria reciente
	Cueva del Avellano	Prehistoria reciente
	Cueva del Ciervo	Paleolítico
	Cueva del Magro	Edad del bronce final
	Cueva del Mediano	Prehistoria reciente
	Cueva del Obispo	Prehistoria reciente
	Cueva del Obispo I	Prehistoria reciente
	Cueva del Obispo II	Prehistoria reciente
	Cueva del Pajarraco	Edad del Hierro I, Prehistoria reciente
	Cueva del Piruétano	Prehistoria reciente
	Gran Abrigo del Bacinete	Prehistoria reciente
	La Roca con Letras	Edad Media

Tipo de activo	Denominación	Periodo
	Peñón de la Cueva	Prehistoria reciente
	Tajos de Bacinete	Prehistoria reciente
	Torre de Entre Ríos	Edad Moderna
	Torre de Montelatorre	Alta Edad Media, Baja Edad Media

Fuente: IAPH, 2019.

Tabla-33. Cuevas y cavidades

Denominación	Tipo	Tipología de acceso
Cueva de las Bailadoras	Cueva	Horizontal
Cueva del Avellano	Cueva	Horizontal
Cueva del Pajarraco	Cueva	Horizontal
Cueva del Corchadillo	Cueva	Horizontal
Cueva del Caballo	Cueva	Horizontal
La Roca con Letras	Sin dato	Sin Clasificar
Cueva de la Míscara	Cueva	Horizontal
Cueva de la Carrahola	Cueva	Horizontal
Abrigo del Bacinete	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo de Levante	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Covacha Detrás de Bacinete	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo la Covacha con Puntos	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva del Corchadillo B	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva del Becerro	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva de Los Arrieros	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva del Piruétano	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva del Obispo A	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva del Obispo B	Abrigo	Sin Clasificar
Cueva de Los Ladrones	Cueva	Horizontal
Cueva del Obispo	Cueva	Horizontal
Cueva de Los Cochinos	Cueva	Horizontal
Cueva de Los Pilonos	Cueva	Horizontal
Cueva del Magro	Cueva	Horizontal
Cueva del Piruétano	Cueva	Horizontal
Cueva del Mediano	Cueva	Horizontal
Abrigo la Covacha Majadilla	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva Frente a Bacinete	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva de la Míscara	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cuva del Caballo	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Extremo	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva de Los Cochinos	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva del Mediano	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva del Corchadillo A	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva de las Bailadoras	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Doble	Abrigo	Sin Clasificar
Las Cuevas	Sin dato	Sin Clasificar
Cueva de Los Arrieros	Cueva	Horizontal
Abrigo Cueva del Pajarraco	Abrigo	Sin Clasificar
Abrigo Cueva Magro	Abrigo	Sin Clasificar
La Cueva Rota	Sin dato	Sin Clasificar

Fuente: EDUSI Integra Los Barrios, 2018.

Por último, existe una zona de servidumbre arqueológica “Espacio Subacuático Bahía de Algeciras”.

En cuanto al resto de equipamientos culturales, de los nueve equipamientos existentes solo el Museo de Historia Natural, las bibliotecas de Cronista Oficial de La Villa y Federico García Lorca y los cines Bahía han sido sometidos a actuaciones para eliminación de barreras arquitectónicas, por lo que son totalmente accesibles.

Por último, en cuanto a las bibliotecas, el 23% de la población barreña en 2016 estaba inscrita como usuarias de las dos bibliotecas municipales, siendo las mujeres las que hacen un mayor uso de estas instalaciones.

Tabla-34. Otros equipamientos culturales de Los Barrios

Zona de servidumbre arqueológica	Espacio subacuático Bahía de Algeciras
Bibliotecas	Federico García Lorca
	Cronista Oficial de la Villa
Equipamientos culturales	Casa de la Cultura Isidro Gómez
	Plaza de toros la Montera
	Casa Municipal de la juventud
	Punto de información Los Barrios Al Natural
	Edificio multiusos Los Cortijos
	Casa de Cultura Joseph William H.C.
	Cines Bahía Plaza
	Jardín Botánico
	Antiguo Pósito del Trigo
	Museos
Otros activos culturales	Puente Romano
	Estación de ferrocarril
	Iglesia Parroquial de San Isidro Labrador
	Parque Botánico Betty Molesworth
	Casa Parody
	Casa de Los Urrutias
	Casa Morisco
	Ayuntamiento de Los Barrios
Yacimiento arqueológico	Tumbas antropomorfas Cerro de Carrahola, Yacimiento Ringo Rango

Fuente: EDUSI Integra Los Barrios, 2018.

#### 4.7.2.6 DEPORTE

El deporte en la sociedad actual contempla dos cuestiones fundamentales que se deben tener en cuenta: por un lado, es formador de personas, y por otro, se constituye como una herramienta social. Además de ello, es la base de una sociedad sana y saludable.

Se entiende por Instalación Deportiva el espacio, de uso colectivo, en el que se ha construido o realizado alguna actuación de adaptación para permitir la práctica físico-deportiva de manera permanente, o que sea de general reconocimiento para el desarrollo de estas prácticas. Las instalaciones deportivas se componen de espacios donde se desarrolla la actividad físico-deportiva, que se denominan espacios deportivos.

El Plan Director de Instalaciones Deportivas de Andalucía viene a responder a la finalidad de ordenar la creación de infraestructuras deportivas en la Comunidad Autónoma, adecuándola a las necesidades de la población, a la disponibilidad de los recursos, a la política deportiva y a los criterios de planificación territorial de la Junta de Andalucía.

Según el Censo de Instalaciones Deportivas de Andalucía, Los Barrios registra un total de 34 espacios deportivos, entre los que se encuentran los existentes en las principales instalaciones deportivas del municipio como los campos municipales de Guadacorte y Las Arenas y el gimnasio municipal. En total hay un complejo polideportivo, 15 pistas, dos piscinas y 16 instalaciones catalogadas como de otros tipos.

Tabla-35. Instalaciones y equipamientos deportivos y su estado de conservación en Los Barrios

Instalaciones y equipamientos deportivos	Estado de conservación
Piscina municipal cubierta "Villa de Los Barrios"	Bueno
Pabellón cubierto soldado Samuel Aguilar	Regular
Complejo San Rafael - polideportivo	Bueno
Complejo San Rafael - piscinas aire libre	Regular
Complejo San Rafael - polideportivo cubierto	Bueno
Pista polideportiva Palmarillo	Regular
Club deportivo Metropolitan	Bueno
Academia artes marciales Los Barrios	Bueno
C.E.I.P. Don Luis Lamadrid	Regular
C.E.I.P. maestro Don Juan gonzález	Regular
C.E.I.P. San Isidro Labrador	Regular
Complejo San Rafael - campo de fútbol	Bueno
I.E.S. Sierra Luna	Regular
Residencia Escolar San Isidro Labrador	Regular
Parque La Cigüeña	Bueno
I.E.S. Carlos Cano	Bueno
C.E.I.P. san ramón nonato	Regular
Sociedad recreativa Santa Mónica	Bueno
Extreme training sport center	Bueno
Pabellón Los Cortijillos	Bueno
Campo fútbol municipal Los Cortijillos	Bueno
C.E.I.P. Los Cortijillos	Bueno
Karts Daytona	Bueno
Pista municipal Puente Romano	Regular
Campo municipal Las Arenas	Bueno
Pabellón cubierto Las Marismas	Bueno
Gimnasio municipal Palmones	Bueno
Interpadel	Bueno
C.E.I.P. ntra. sra. de guadalupe (infantil)	Regular
Zona fitness	Bueno
Río palmones	Bueno
C.E.I.P. Ntra. Sra. de Guadalupe (primaria)	Bueno
Las Palomas 2002 (complejo deportivo las marismas)	Bueno
Club Villaverde	Bueno
Campo de fútbol Las Palomas 2002	Bueno
Hotel Guadacorte park	Bueno

Fuente: EIEL, 2018.

### 4.7.3 GOBERNANZA, COMUNICACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

#### 4.7.3.1 GOBERNANZA

Según se define en el Libro Blanco de Gobernanza Europea, existen cinco principios elementales que constituyen la base de una buena gobernanza: apertura, participación, responsabilidad, eficacia y coherencia. Cada uno de estos principios es fundamental para el establecimiento de una gobernanza más democrática.

La Administración local presenta una característica común en todo el mundo: la proximidad a la ciudadanía. Es por ello por lo que estos principios deben aplicarse en todas las políticas y en el día a día de la gestión municipal, para generar confianza en la población.

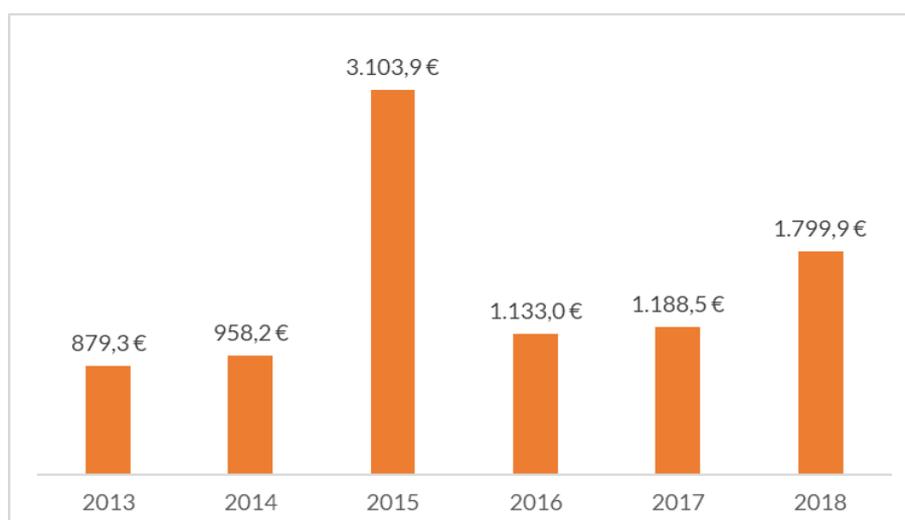
La administración local es el órgano promotor de los nuevos modelos de ciudad, donde, para competir de manera adecuada, es necesario diferenciarse, crear valor y que éste redunde en una mejora de la calidad de vida. La forma en como el ayuntamiento incide en la vida de los ciudadanos tiene su mayor exponente en los presupuestos anuales, en los que se planifica el desarrollo pormenorizado de la actividad municipal en el próximo año. En este sentido, Los Barrios dispone ya de presupuesto aprobado para el próximo año, *Los Barrios 2020: Los Barrios 100x100*, tras el acuerdo alcanzado por los partidos mayoritarios para su aprobación.

Es por tanto necesario una administración eficiente y eficaz, que dé respuesta a las necesidades de la ciudadanía y con el menor coste posible. Además, la nueva gestión pública no se entiende sin sistemas de control que den transparencia a los procesos, planes y resultados, lo que derivará en una mejor opcionalidad de servicios y una mayor participación ciudadana.

En este sentido, los indicadores obtenidos a partir de información contable y presupuestaria pueden ser una buena fuente para conocer aspectos relacionados con el nivel de servicios prestados a la ciudadanía.

El **gasto por habitante** en Los Barrios es de 1.799,9 euros<sup>23</sup>, un dato que se ha incrementado en un 50,4% (611,4 euros) en el último año.

Ilustración.49. Índice de gasto por habitante 2016-2018

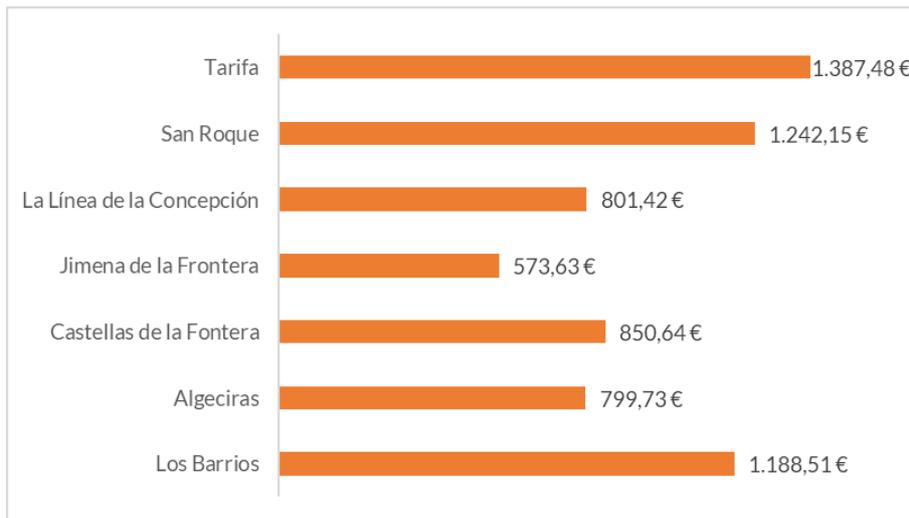


Fuente: elaboración propia a partir de las Liquidaciones de Presupuestos Municipales.

Tomando como referencia este indicador para la anualidad 2017 (calculado en base a presupuestos liquidados), Los Barrios se sitúa como tercer municipio de la Comarca del Campo de Gibraltar con mayor gasto por habitante, ocupando el primero y segundo lugar, Tarifa y San Roque respectivamente.

<sup>23</sup> El dato de gasto por habitante es el resultado del total de gastos presupuestados entre los habitantes totales. Los datos se calculan en base a presupuestos liquidados.

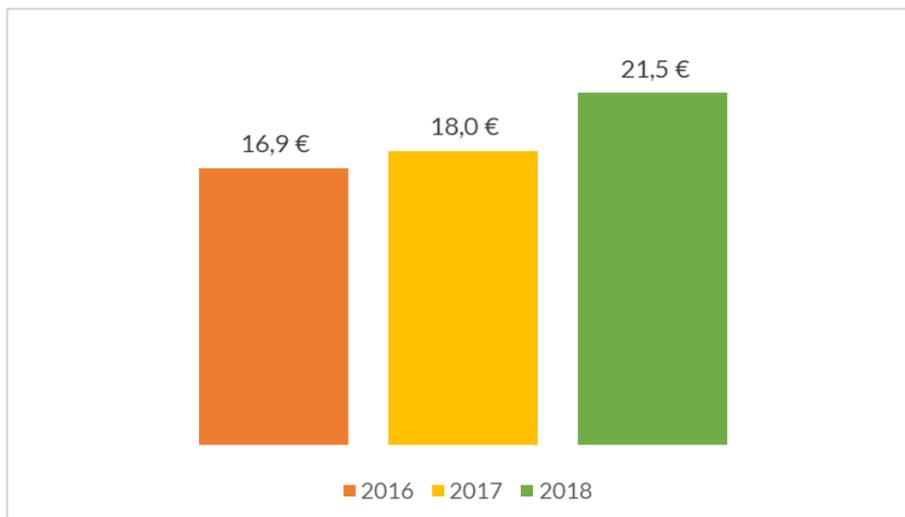
Ilustración.50. Gasto per cápita en los municipios del Campo de Gibraltar



Fuente: elaboración propia a partir del IECA.

Respecto al Gasto en Servicios Sociales y Promoción Social, Los Barrios es señalado por la Asociación de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales como un municipio en el que el gasto social por habitante se encuentra por debajo de la media para las localidades mayores de 20.000 residentes, clasificándose como localidades “pobres” en gasto social, considerando pobres en Servicios Sociales a aquellos Ayuntamientos con un presupuesto inferior al 60% de la mediana de gasto de los Ayuntamientos de más de 20.000 habitantes. A pesar de ser la Comunidad Autónoma de Andalucía la que tiene mayor número de ayuntamientos con excelencia social, Los Barrios se sitúa en el puesto n.º 4 de los 38 ayuntamientos más pobres a nivel nacional.

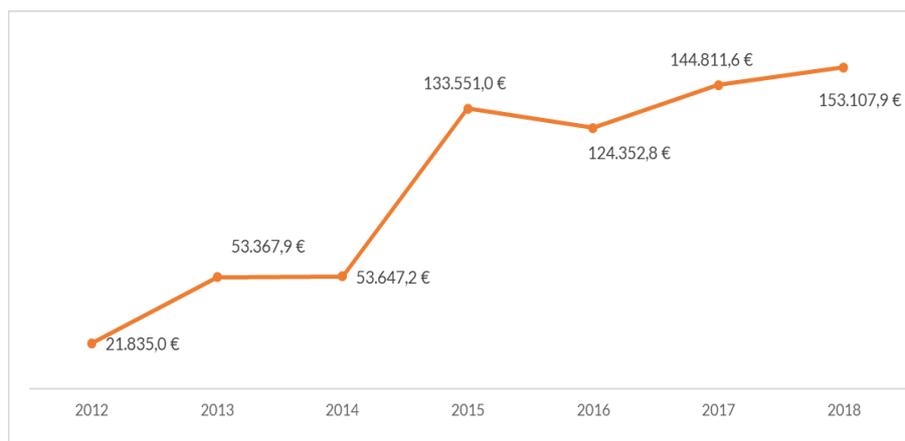
Ilustración.51. Gasto por habitantes en Servicios Sociales y Promoción Social en Los Barrios



Fuente: elaboración propia a partir del ranking de la Asociación de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales.

Por último, la deuda viva del Ayuntamiento de Los Barrios está en aumento alcanzando niveles significativos. Desde 2012, cuando alcanzaba una cuantía superior a los 21 mil euros, ha aumentado en 131.272,9 miles de euros, siendo la cifra actual de más de 153 mil euros.

Ilustración.52. Deuda viva del Ayuntamiento de Los Barrios



Fuente: elaboración propia a partir del Banco de Datos del Ministerio de Hacienda

#### 4.7.3.2 PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La propuesta de un reglamento de participación ciudadana supone un instrumento para canalizar la participación pero que sólo tiene sentido si se acompaña de la difusión necesaria para favorecer su conocimiento y facilitar los caminos adecuados para ejercerlo con eficacia. Entre los objetivos prioritarios figuran:

- Favorecer la democracia participativa.
- Coordinar actuaciones en beneficio de la ciudadanía.
- Informar, asesorar y promover el tejido asociativo del municipio.
- Gestionar avisos, quejas y sugerencias de la población.

La Delegación de Participación Ciudadana de Los Barrios surge de la necesidad de impulsar los procesos participativos dentro del ámbito municipal, tal como marca la ley 57/2003 de participación ciudadana. En Los Barrios se registran un gran número de asociaciones divididas según su tipología.

Tabla-36. Asociaciones de Los Barrios según tipologías

Tipología	Nombre
Asociaciones de vecinos	El Villar
	El Palmarillo
	El Pozo
	Huerta Primera, La Viñuela
	Santa Rosa
	El Lazareto
	Huerto Piquiqui
	Arroyo de la Parrilla
	El Rodeo
	Las Vegas, Puente Romano
	Guadacorte
	Sierra Luna
	Bahía de Palmones
Asociaciones culturales	Asociación fotográfica cultural Joseph Cunningham
	Peña carnavalesca La Tagarnina
	Asociación flamenca, Peña Fosforito
	Asociación Tres Catorce Círculos Amigos
	Escuela taurina Comarcal Campo de Gibraltar

Tipología	Nombre
	Asociación sociocultural Renacimiento Barreño, Radio Sol
	Casino de Los Barrios
	Asociación para la defensa del legado y tradiciones
	Agrupación fotográfica Los Barrios (AFOB)
	Asociación musical Los Barrios se mueve
	Asociación cultural de mayores, Puente Grande
	Peña cultura Los Churrascas
	Peña taurina El Toro Embolao
	Asociación banda de música de Los Barrios
	Peña cultural Atlético de Los Barrios
	Asociación cultural Gecko
	Asociación cultural La Alcaria de Los Barrios
	Asociaciones de mujeres
Asociación cultura de mujeres Telethusa Los Barrios	
Asociaciones deportivas	C.D Silvertrista Barreña
	Club de Fútbol Asociación deportiva Los Cortijillos
	Club de Fútbol Juventud Popular de Palmones
	Club Baloncesto La Montera
	C.D Los Deportes Barreños
	Unión Ciclista Los Barrios
	Unión Taekwon-do original España
	Club de Atletismo veterano Los Barrios
	Asociación sociocultural deportivo El Varadero de Palmones
	Club de montaña Quercus
	CD. Actividades náuticas Los Barrios
	CD. de motonáutica Palmones (Pesca deportiva)
	Asociación cultural y deportiva La Besana Los Barrios
	Club Gimnasia Rítmica Villa Los Barrios
	Unión Deportiva Los Barrios
	Club Balonmano Los Barrios
	Club de tiro con arco Sagitta Acma Sport
Sociedad de caza y pesca La Gineta	
Asociaciones varias	Asociación de hortelanos, Haza de la Cruz
	Asociación Dragster's Motoclub
	Asociación gastronómica Dvinos
	Asociación de artesanos de Los Barrios
	Asociación-colectivo ornitológico Cigüeña Negra
	Asociación para la formación y el estudio del perro de utilidad (AFEPU)
	Asociación Nuestra Raíces
	Asociación ornitológica Campo de Gibraltar
	Asociación Aldea de Cucarrete
Asociaciones asistenciales	Asociación Familiares de Alzheimer Barreño (AFA BARREÑO)
	Cáritas
	Fundación márgenes y vínculos
	Asociación de afectados y voluntarios unidos contra el cáncer Villa de Los Barrios
	Coordinadora antidrogas Benharas
	Asociación discapacitados La Montera
	Asociación Amigos del Pueblo Saharaui (NISMA)
	Asociación Pro-Personas con Necesidades Socioeducativas Especiales y/o Dependientes del Campo de Gibraltar (ASANSULL)
	Asociación por una Sonrisa
ASPERGER	

Fuente: sito web de Los Barrios, 2019.

Otras estructuras de participación existentes que actúan como canales de distribución ciudadana en los temas estratégicos son el Consejo Local de Medio Ambiente, la Comisión de Fiestas, el Consejo Escolar Municipal, la Comisión de Absentismo Escolar y la Junta Local de Seguridad

Ciudadana. Estas son estructuras que se integran dentro del funcionamiento de la administración local (generalmente están presididos por un concejal o concejala) y sirven para analizar y poner en marcha nuevas iniciativas a partir de la colaboración entre diferentes áreas o servicios públicos con colectivos o asociaciones de la ciudad.

Además, desde la Delegación de Participación Ciudadana del Ayuntamiento de Los Barrios se realizan campañas de participación, en la actualidad hay una campaña, “Los Barrios, limpio”, que solicita la colaboración de todos los ciudadanos para mantener el municipio limpio.

#### 4.7.3.3 TRANSPARENCIA Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

La transparencia es una herramienta fundamental para reducir la desafección entre administración y ciudadanos. No basta con tener un portal de transparencia, sino que hace falta que la información sea de fácil acceso y que pueda ser usada por los ciudadanos. Es necesaria una gestión clara y cercana al vecino, completamente transparente.

Según el Ranking DYNTRA (Dynamic Transparency Index)<sup>24</sup> de Ayuntamientos y municipios, el portal de transparencia de Los Barrios ocupa el primer lugar en la Comarca, el tercer lugar de la provincia de Cádiz, a nivel regional la posición 20 y a nivel nacional el 89, con 94 de 162 indicadores ofrecidos, lo que supone un porcentaje del 58,02% de transparencia informativa.

Esta excelente clasificación del Ayuntamiento de Los Barrios en el actual Ranking Dyntra pone de manifiesto el compromiso del equipo de Gobierno municipal barreño con la transparencia y su deseo de mejora continua, puesto que constantemente sigue aumentando su nivel de transparencia dentro del marco municipal. Se está realizando un excelente trabajo desde el equipo de gobierno y desde las distintas delegaciones y trabajadores municipales para conseguir ser uno de los municipios más transparente de la provincia de Cádiz. El Ayuntamiento ha propiciado una espectacular transformación a todos los niveles de transparencia.

Tabla-37. Índices de transparencia DYNTRA de Los Barrios

Índice de transparencia	
Transparencia Municipal	66,2%
Participación y Colaboración Ciudadana	48,5%
Transparencia Económico-Financiera	74,1%
Contrataciones de Servicios	46,7%
Urbanismo y Obras Públicas	40,0%
Open Data	0,0%

Fuente: ranking ayuntamientos y municipios DYNTRA.

Por otro lado, las tecnologías de la información y la comunicación se han posicionado como una de las principales herramientas para mejorar los cauces de información y participación de la ciudadanía respecto a los asuntos públicos del municipio, sin embargo, éstas no son aún el instrumento más utilizado por la población para comunicarse con la administración local, especialmente en lo que a la realización de trámites se refiere.

En la actualidad el Ayuntamiento de Los Barrios trabaja juntamente con el grupo de investigación de Instrumentación Computacional y Electrónica Industrial TIC-168 (ICEI) de la Universidad de Cádiz (UCA) con el fin de implantar soluciones innovadoras en el municipio como la optimización de la eficiencia energética o en el control del tráfico o la implantación de sensores en papeleras. Por tanto, el objetivo principal del grupo es asesorar al Ayuntamiento en proyectos vinculados al concepto de Smart City.

<sup>24</sup> <https://www.dyntra.org/poi/ayuntamiento-de-los-barrios/?prev=indices/ayuntamientos-de-espana/ranking-general-ayuntamientos-espana>

CONSIDERA<sup>11</sup>